

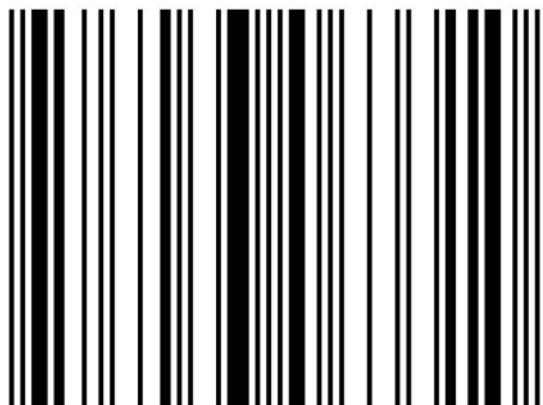


Dorothée Berchtold Edel

## **13 Kantone 1803-2016: Blick auf ihre Organisation**

**Von der Geschäftsverteilung auf Regierungsstufe zur Reorganisation der kantonalen Staatsverwaltung**

ISBN 978-3-033-06331-0



9 783033 063310 >

13 Kantone 1803-2016: Blick auf ihre Organisation.  
Von der Geschäftsverteilung auf Regierungsstufe zur Reorganisation der kantonalen Staatsverwaltung

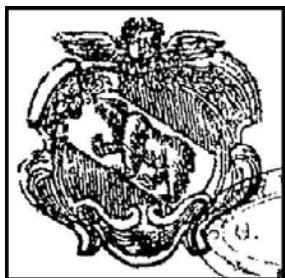


Dorothée Berchtold Edel

## **13 Kantone 1803-2016: Blick auf ihre Organisation**

### **Von der Geschäftsverteilung auf Regierungsstufe zur Reorganisation der kantonalen Staatsverwaltung**

Bildband: Administrationen von 25 Kantonen, ab 1833 zur Zeit der Entstehung der Ressort-Ministerien, teils ab 1703



## Impressum

Texte: © Copyright by Berchtold Edel, Dorothée  
Umschlag Front: Wappen: 1823 Regierungsetat eidg. Stand St. Gallen, Schweiz  
Rückseite: Wappen: 1703 Beschreibung Deiner gnädigen Herren, Zürich  
Verlag: Cubix easy AG, Pf 344, Eggli 23, CH-9053 Teufen, Appenz. AR, 2017  
2. Auflage 2021 verbessert und ergänzt  
edelk@acm.org oder [berchtoldd@gmx.ch](mailto:berchtoldd@gmx.ch) <http://www.cubix-easy.ch>  
Druck: epubli ein Service der neopubli GmbH, Berlin  
ISBN: 978-3-033-06331-0  
Printed in Germany  
Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek  
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

## **Verzeichnis des Inhalts**

### Verzeichnisse

Verzeichnis des Inhalts.....	V
Verzeichnis der Abkürzungen der Ministerien .....	VI
Register der Stichworte .....	VII
Register der Personen, der Autoren.....	VIII
Vorwort .....	IX
I. Überblick und Dank.....	1
II. Bestandesaufnahme.....	2
Kantone jeweils: Beobachtungen, Formales, Kanzlei und Beamtungen	
1. Bern .....	4
2. Glarus.....	10
3. St. Gallen .....	16
4. Thurgau .....	27
Weitere Kantone	
5. Schwyz.....	36
6. Schaffhausen.....	40
7. Zürich.....	44
8. Solothurn.....	52
9. Freiburg, Fribourg.....	56
10. Obwalden.....	62
11. Nidwalden.....	68
12. Ausserrhoden, 13. Innerrhoden, Anhang E.	
III. Zusammenfassung und Folgerungen .....	73
Anhang.....	84
A. Bilder: Administrationen von 25 Kantonen, ab 1703, ab 1833 aus Almanachen	
I. Verzeichnis der Bilder aus Almanachen/Regierungsetats .....	84
II. Bilder: Administrationen der Kantone.....	88
B. Zahlen .....	261
C. Umfeld der vier Kantone, ausgewählte Eckdaten: Staat und Wirtschaft.....	262
D. Französisches, Spuren.....	271
E. Anhang: Zusammenfassung Ausserrhoden, Innerrhoden .....	272
F. Verzeichnis der Literatur .....	273
G. Anhang Listen.....	314
G 1. Summary .....	314
G 2. Listen: Recht, Organisation, Beamte, Regierende nach Ressort.....	315
G 21. Details zum Organisationsrecht .....	315
G 22. Mutationen Aufbauorganisation, Geschäftsverteilung der Regierungsmitglieder BE, GL, SG, TG, ZH, SO, FR, OW, NW, AR, LU .....	323
G 23. Listen der Schreiber, Sekretäre der Kanzlei, der Sekretäre der Ministerien.....	354
(General- bzw. Regierungssekretäre) Beamtungen BE, GL, SG, TG	
G 24. Listen der Regierungsmitglieder nach Ressort-Ministerien, Geschäftsverteilung BE, GL, SG, TG.....	377

**Abkürzungen** Ministerien, Ressorts, kantonale Departemente und/oder Direktionen  
Den folgenden Abkürzungen der kantonalen Ressorts werden die jeweiligen Autokennzeichen der Kantone vorangestellt.

A Äusseres bis ca. 1872, z.T. 1909, anschliessend, A Armenwesen/Soziale Wohlfahrt

I Inneres

J Justiz

P Polizei, anschliessend Sicherheit

M Militär

E Erziehung, anschliessend Bildung

V Volkswirtschaft

F Finanzen

B Bau

S Sanität/ Gesundheit

Lw Landwirtschaft

Fo Forstwesen

K Kirchen

Vo Vormundschaft

G Gemeinden, Institutionen

Z übrige Feuerpolizei, Energie, Steuer, Assekuranz, (Gebäudeversicherungsaufsicht), Umwelt

Gewerbe, Verkehr, Gefängniswesen

### **Abkürzungen**

BR Bundesrat

Dpt Departement, ds Departementssekretär

GA Gemeindammann, -präsident

GRB Protokollauszug.. Aus dem Protokoll des Grossen Rats

KdK Konferenzen der Kantonsregierungen

LA Landammann

LR Kantons- oder LR Landrat (Parlament)

NR Nationalrat

PA Protokollauszug. Aus dem Protokoll der Regierungsratsbeschlüsse

RR Regierungsrat

RRB Regierungsratsbeschlüsse

SR Ständerat

IV Inhaltsverzeichnis

Parteien:

ABV, R, lib. Allgemeine Bürgerliche Partei, später FDP, lib., liberal, R, radical,

F, FDP Freisinnig Demokratische Partei

kk., cons., C. konservativ, Katholische Konservative Volkspartei, dann CVP

CVP Christlich demokratische Volkspartei

BGB, SVP Schweiz. Volkspartei

BDP Bürgerlich Demokratische Partei

BGB Bauern, Gewerbe- und Arbeiterpartei, heute SVP = Schweiz. Volkspartei, (Agrarien),

DAP dem. Demokratische- und Arbeiterpartei, dann SVP

SP Sozialdemokratische Partei

## **Verzeichnis der Schemata**

1803-2016 Verzeichnis Verwaltungsteile, (dann Dpt) zu Wendepunkten vor jedem Kanton Seite

- 05 Stufenabfolge zur Entwicklung der Berner Direktionen
- 12 Nummerierungssystem der Glarner Verwaltung 1887-1984
- 20 Nummerierungssystem der St. Galler Verwaltung 1845
- 31 Thurgau: Frühe Systematisierung Rechtssammlung 1948 Warum?
- 72 St. Gallen Hierarchie der Besoldungen, Jahresvergleich
- 78 Mehrfachdepartemente mit heftigem Wechsel der Departemente (Dpt) Mutationen

## **Register der Stichworte**

- Aargau 9, 30, 79, 257, 90
- Abschreibungspraxis, Finanzrecht 22
- Absteiger 20, 53
- Abteilungsleiter, Regierende 4, 45, 47, 50
- Archivar/Registrar 17, 23, 25, 34, 38, 45, 49, Kantonsingenieur 10, 14, 18, 20, 25, 43, 62, 71, 80, 311, 348, 347, 363, 372
- Aristokratisches Familienregiment 15, 44, 48
- Aufgaben öff. Modell 33, August 1./ 46
- Ausgaben, harmonisiert 32, 81
- Bajonette 36, 60
- Basel Stadt 44, 49, 73. -Land 77, Bilder, 309
- Baudirektor 52, 59, 69
- Behörden-, Civiletat 20, 27, 37, 50, 72, 317
- Berater, Einsatz von - 22
- Besondere Verwaltungen NW 67, 68, 70
- Besoldungen 15, 18, 29, 34, 48, 65, 73, 248, 251, 255, 258
- Bezirke 24
- BWI der ETH 12, 20, 34, 36, 253, 271
- Eide 26, 76
- Einheitskanton 42
- Einstiegsdirektion 15, 45
- Einzelbeamte 65, 68, 69, 72, Anhang E
- Elektrizitätswerke, Bahnen, Verwaltungsräte aus Beamtungen 8, 61
- Emolumententarif, Wahlgebühren f. Amt 263
- Erbhöfe, politische 51
- Finanzsekretär 20, 25, 41, 43, 48, 52, 73
- Forst 18, 20, 39, 43, 53, 54, 63, 75, 307, 312
- Frauen, im Staatsdienst 254
- Gestufte Exekutive 10, 15, 20, 60, 245
- Graubünden 11, 16, 38, 55
- Griffregister 2, 9, 17, 30, 32, 65, 72, 74, 80
- Gruppenrücktritt 59
- Hansestädte zum Vergleich 20
- Hausiererpatente 26, 60, 76
- Identität des Kantons 60, 80
- Innerrhoden 43, 61, 63, 79 Anhang E.
- Jagd und Fischerei 8, 11, 16, 23, 29, 30
- Jura 6
- Kantonskassier 10, 17, 20, 23, 25, 31, 46, 72, 75, 76, 348, 349, 351, 354, 358
- Kanzleidirektor 30, 38, 40, 43, 56, 57, 71
- Kanzleirecht 24, 46, 59, 70
- Kassen-, Zentralisierung der 46, 57, 65, 68
- Kaufhaus Direktor 52
- Kirchmeier 68, 235
- Kosten der Verwaltung 59, 63, 257
- Landesbeamte 18, 62, 67, 68, 70, 72, 79, 271
- Landwirtschaftl. Kreditwesen, K'Bank 17
- Lapsus 15, 52, 73
- Luzern 15, 17, 18, 22, 34, 43, 47, 63, 80, 236, 352. Militärdirektor 70, 319
- Näherbaugesuche 55
- Nebendirektionen 8, 10, 15, 30, 32, 40, 41, 42
- Neuenburg 55
- Oberförster 18, 46, 54, 55, 61, 67
- Obervoigt 74 (Register der Bevormundeten)
- Ohmgeldner 17
- Organisationsrecht 71, Anhang G 21
- Parität 9, 20, 23, 24, 46
- Polizeidirektor 55, 65, 68, 71, 73
- Regierende ohne Portefeuille 10, 49
- Regierende zweiten Ranges 18, 47, 52
- Regimentsfähige Geschlechter 15, 43, 250
- Register, Kanton und seine Register 80
- Registrar, siehe Archivar
- Rekurse, Bau 24, 59. Revision 34

- Rödel 9  
 Säckelmeister 20, 41, 65, 71  
 Salzfaktor, Salzdirektor 20, 45, 61, 68, 74, 315, 319, 323, 330, 331  
 Sanität 8, 23, 52, 316  
 Schaffhausen 6, 7, 38, 39  
 Schulinspektor 36, 68, 69, 76, 161, 234  
 Sekretäradjunkt 24, 34  
 Sozialdemokraten, erste: Möckli 8 Knobel 15, Keel 20, Roth 29, 35, 88, Affolter 51, 54, 55, Ernst 46 Staatskalender 21, 35, 72, 333 Sporteln, Besold. leistungsbezogen 14, 26, 59 Staatsquote, Statistik 14, 30, 59, 257, 271 Standorte, Zersplitterung der- 9, 16 Steuerkommissär 15, 16 Tiermedizin, Aufsicht -, 47, 48, 49 Tischgeschäfte, Kanzleitisch 17, 24, 67 Umwelt, Verwalt. 2, 20, 47, 77, 79, 80 Uri 38, 65, 74, Anhang D. Ustertag 10, 14, 45 Verwaltung Ungeheuer 6 Verwaltungsreform 8, 14, 22, 26, 30, 36, 49 Volkswirtschaft 12, 47, 49, 57, 58, 59, 66 Wallis 55 Zirkularbeschluss 24, 33 Zug 17, 19, 34, 43
- Register der Personen**
- Baumgartner, G. 20, 22, 26, 263 Blumer, E. 13, 16, 252, 253 Bluntschli 266 Blösch E. 6 Becker, M. 16 Deucher 28, 251 Ernst, H. 46 Escher, A. 44, 45 Fisch, H. 27, 31, 34, 36 38 Fischer Familie 262 Frick, S. 24 Fritsche, Glarner Familie 264 Gross, Familie 9 Huber, Eugen 371 Hügli 10 Karl, der Kühne 5 Klein, Basel S 44, 49 Lendi, M. 26 Müller, W. (Sprudel) 27 Müller-Friedberg, K. 21 Napoleon 19, 30, 41, 259 Negrelli 25, 344 Rapinat 255 Riedener 23 Roemer, A. 24 Rudolf 8 Schindler, D. 11 Schmid, A. 27, 29 Schubiger 8, 24 Stadler, H. 23, 25 Stähelin, W. 34 Stockmar 6 Weder, J.B. 21 Zölch Balmer 6
- Register der Autoren**
- Allemann 268 Bannwart 50 Baumann C.W. 17 Berchtold 2, 8, 10, 13, 15, 17, 23, 24, 25, 31, 35, 39, 41, 43, 47, 49, 53, 54, 57, 60, 61, 65, 71, 183 Bochsler 4, 42, 77 Bodmer 20 Böckenförde 1 Böschenstein, H. 83 Bucher, S. 19 Bussmann 56 Chatelanat 10 Dierauer 19, 254 Egger 49, 53 Faganini 20 Flatt 50 Förster, H. 54, 55, 60 Frenkel, M. 75 Gagliardi 46, 47 Garovi 61, 65 Geiser 5, 8, 9, 10, 16, 18 Gehring 15, 18 Germann 32, 236 Göschke 7, 8, 9, 11 Gössi 15 Graber, R. 11, 266, 267

- Graurock 3  
Greiner 2  
Häusler, F. 4, 7, 8, 9, 11  
HBLS 7, 36, 37, 68  
Helfenstein 43, 49  
His 11, 12, 40, 60, 79  
Historischer Verein St. Gallen 20, 21, 24, 316  
Hodler 4, 5, 6, 8  
Huwyler 34, 36, 37  
Illi 40, 46, 75  
Im Hof 15, 37  
Jacobi 27, 33, 359, Anhang G 23, 24  
Joos 39, 40, 43  
Jossi 18, 19  
Jung, J. 44  
Junker 263  
Keller, P. 46, 49  
Kobler 22  
Koller 41, 42, 60, 77, 79  
König, M. 87  
Kubli 18  
Lemmenmeier 43, 255, 256  
Lanz 50  
Mätzler 23  
Meyer 27, 31, 34  
Müller, G. 34, 72  
Müller, J.A. 353  
Müller, W. SH 39, 40  
Müller, S. 5, 250  
Neidhardt 22  
Noser 50  
Oberholzer 19  
Peyer 3, 19  
Ryser 5, 7, 8, 10, 249  
Salathé 377  
Schaffner 48  
Schär 39  
Schmid S. G. 45, 49  
Schoop 19, 20, 28, 33, 256, 257, 270  
Schweizer 12  
SGVW 1  
Soguel, N. 78  
Stähelin, P. 32  
Staehelin 39, 75  
Stengel K. 77  
Stauffacher 10, 15, 17, 20, 252  
Thürer 18, 257  
Waldmann, B. 79  
Weber 16, 22  
Weis 32, 236  
Winteler 10, 11, 12, 13, 20, 40, 76, 252, 265  
266

## Vorwort

Mit Bezug auf den Kanton St. Gallen habe ich den Text interessiert gelesen und zwecks Vorwort zur Prüfung an das Staatsarchiv geleitet. Canisius Braun, St. Gallen, Ende 2015

Staatsarchiv St. Gallen, P. Schnitzer: Man sieht sofort, besonders sorgfältig bearbeitet, zumal wir die Bedeutung der Kanzleigeschäfte in dieser Form nicht kannten. Wir gaben einige Tipps und regten an, die Anhänge zu ergänzen. Staatsarchiv Thurgau, E. Trösch: Wir haben Ergänzungen und typographische Hinweise gegeben und wünschen gutes Gelingen. Landessarchiv Glarus, B. Mahler: Wir haben verifiziert und nichts gefunden und haben Fragen beantwortet.



Universität Zürich

Forschungsstelle für  
Politische Wissenschaft  
Abteilung Innenpolitik/Vergleichende Politik  
Prof. Dr. Ulrich Klöti  
Weinbergstrasse 59  
Telefon 01/2510555  
CH-8006 Zürich, den 18. Juni 1986

Frau Dr. Dorothee Berchtold  
Hochschule St. Gallen für  
Wirtschafts- und Sozialwissenschaften  
Dufourstrasse 50  
  
9000 St. Gallen

Sehr geehrte Frau Berchtold,

Ihre Arbeit über das "Management" der öffentlichen Verwaltung erhalten Sie nach einer ersten Durchsicht zurück. Sie haben eine unerhört reichhaltige Sammlung von Materialien bereitgestellt und die Entwicklung von Formen der Verwaltungsleitung anschaulich beschrieben. Wenn Sie wirklich noch eine weitere Ueberarbeitung vornehmen wollen, dann könnte ich Ihnen höchstens noch empfehlen, Ihre theoretischen wie praktischen Folgerungen aus der Empirie an irgend einer Stelle (wahrscheinlich am ehesten am Schluss) der Arbeit übersichtlich und knapp zusammenzufassen.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in black ink, appearing to read "U. Klöti".  
Ulrich Klöti

## I. Überblick und Dank

Wir danken insbesondere Dr. Klaus Edel, Universität St. Gallen, ohne dessen umfangreiche technische Unterstützung die Arbeit nicht möglich gewesen wäre. Wir danken den Archiven der Kantone, insbesondere den Herren Th. Schärli, Zürich, O. Noser, Solothurn, H. Förster, Freiburg, Frau Dr. V. Jacobi, E. Trösch, Thurgau, M. Kaiser, P. Schnitzer, St. Gallen, Frau Dr. B. Studer, Herren F. Häusler, V. Barthlome, Bern, Joh. Laupper, B. Mahler, Glarus für die umfangreiche Unterstützung, Durchsicht und Hilfe.

**Vorwort und Fragestellungen:** Zum Entwicklungsverlauf der Departemente und/oder Direktionen des Regierungsrats. Ausgangspunkt bildete für uns schon um 1975 der Blick auf die Organigramme von Kantonen. Einige haben Inneres oder Justiz, andere nicht. Die Organigramme von Kantonsverwaltungen bieten ein wenig übersichtliches und wenig einheitliches Bild. Die Frage "Wer macht was?" beantworten sie kaum. Wie findet man eine Instanz? Sachregister sind kaum zu finden. Man stellt sich die Frage: Wie arbeiten diese verästelten Instanzen wohl miteinander? Vergleichbar *Gemischtwarenläden*, ist in den kantonalen Verwaltungen von Schwerpunkten wenig zu spüren. Die Natur der Departemente, der grundlegenden Strukturorganisation der Kantone, interessiert. Wir wagen uns daher daran, die Ministerialorganisation der kantonalen Verwaltungen durch Departemente und/oder Direktionen des Regierungsrats in ihrer Entwicklung zu erfassen. Wir gehen ans Werk und versuchen, zunächst vier Kantone darzustellen<sup>1</sup>. Die Vogelperspektive hilft, nach dem Erfassen der Struktur, den Blick zu schärfen. Da es schwierig wird, Phänomene wie "Landes- oder Einzelbeamte", "Kollegien" zu beurteilen, die neben den Ressortministerien fortbestehen, erweitern wir die Palette der betrachteten Objekte. Weitere Kantone werden dargestellt und miteinander in ihrer ministeriellen Organisationsentwicklung verglichen<sup>2</sup>. "Gewählte Einzelbeamte", eigenverantwortliche Kollegien oder Kommissionen, also ältere Elemente, spielen in den kantonalen Verwaltungsorganisationen nach wie vor eine wichtige Rolle. Ein Blick in die Literatur der öffentlichen Verwaltungen macht deutlich: "Die Ministerien des 19. Jahrhunderts waren Gesetzgebungs-, Verordnungs- und Oberaufsichtsministerien. Von daher bestimmte sich ihre Organisationsstruktur" (Böckenförde, E.W., 1964: 217). Zudem: Kollegien werden schliesslich nur in der Eidgenossenschaft, der späteren Schweiz, auf Regierungsstufe neben Ministerien beibehalten. Hier findet kein abrupter Wandel statt. Die Ministerialorganisation entwickelt sich gemächlich. Geschick im Umgang mit der Organisationsstruktur ist unübersehbar. Ministerialorganisation bedeutet nicht selbstverständlich Hierarchie innerhalb der Ressortministerien. Unsere "Brille", die dahinter stehenden Wertungen, beziehen sich auf

---

<sup>1</sup> Bern, Glarus, St. Gallen, Thurgau, variierte Grössenordnungen. 1981 waren die ersten Fragen formuliert. Im Rahmen des Nationalfonds Projektes 6, Nr. 4.503.0.82.06 fanden Interviews in diesen Kantonen statt; alle Direktionen, Kanzleidirektionen bzw. Staatskanzlei, siehe Anhang G 23. Publikationen zum Departemental- und Kollegialsystem folgten 1989, Haupt Bern, 1995 SGVW zwei Bände.

<sup>2</sup> Schwyz, Schaffhausen, Zürich, Solothurn, Freiburg/Fribourg, beide Unterwalden: Obwalden, Nidwalden. Ausser- und Innerrhoden, die Entwicklung, die übrigen Kantone im Bildband A., Kurzform für LU, GR. (darunter SO, FR Geschäftsverteilung von den jeweiligen Staatsarchiven bearbeitet, für NW, OW, GR, ZH mit deren starker Unterstützung).

wirtschaftliches Denken und Arbeiten, Arbeitsklima, Zusammenarbeit und Organisationsentwicklung, Effizienz. Wir versuchen daher, Elemente der Organisationskultur zu erfassen<sup>3</sup>. In den Kantonen: Es ergeben sich unzählige Möglichkeiten der Ausgestaltung der Ressortministerien. So kann ein Departement, eine Direktion, ein Dicasterium oder Referat gebildet werden, vollkommen ohne Hierarchie unter einem Ministerium. Es geht auch als Nebeneinander oder mit nur einstufiger Hierarchie. - Gerade die "Gehilfen" der Regierenden, der erste Ratssekretär bzw. der Land- oder Staatsschreiber, seine Sekretäre, der Registrar, der Archivar und sogar der Weibel haben wichtige Rollen inne. Diese "Landesbediensteten", hierarchisch unter dem Schreiber oder dem 1. Sekretär, sind nicht von den Räten oder vom Volk gewählt. Nur er selbst, der Kanzleidirektor, der 1. Schreiber oder 1. Sekretär ist traditionell gewählt (Peyer, H., 1978: 51). Manchmal ist er sogar zugleich Mitglied des Regierungskollegiums (Thurgau, Solothurn). Später verliert der Kanzleidirektor, Staatsschreiber, offenbar an Macht und Kraft. Die Ministerien gewinnen Kraft. Wie hat dieser Wandel sich vollzogen? Wie ist dies zu beurteilen? Die Suche nach einer geeigneten Struktur, nach der eigenen Verwaltungskultur jedes Kantons und auch die Frage nach einer transparenten, effizienten Staatsverwaltung seit ihren Anfängen leitet unsere Beobachtungen. Bleibt die Frage: Wie haben sich die Staatsverwaltungsorganisationen dem Wandel der Gesellschaft und der **Umwelt**<sup>4</sup> angepasst? Wie haben sie die Veränderungen ihres Umfeldes in ihrem Inneren bewältigt?

So richten wir den Blick auch auf weiteres Werkzeug: Alphabetisches Register der Behörden, Inhaltsverzeichnis der Almanache, sogar auf sog. Griffregister. Wie helfen Werkzeuge den Wandel der kantonalen Behörden einfacher darzustellen? Methodisch greifen wir daher auch direkt auf Instrumente der Regierung zurück und nicht nur auf Befragungen und Literaturanalyse. Wir erfahren vieles aus Regierungsbericht, Landesrechnung, Almanach oder Staatskalender<sup>5</sup> und nicht nur aus den Rechtsquellen, die immer auch zu betrachten sind. Im Almanach des Staats wird die Struktur der Verwaltungsorganisationen abgebildet und nicht nur die rechtlichen Gegebenheiten; Aussagen zum Entwicklungsverlauf werden möglich.

Zu den Beobachtungen gehört die Geschäftsverteilung der Regierungskollegien (d.h. die Verteilung von Korrespondenzen im "Wochen"-Rath, später die Entscheidungen betreffend der Grundgliederung der Verwaltung, der Organisation des Staates). Dazu kommen organisations- und personalrechtliche Konstellationen, der Grundaufbau der Mitarbeiter in der zunächst zentralen Kanzlei, wichtige Beamtungen, aber auch grob die Besoldungsordnung, welche Hinweise zum Rang der Beamtungen enthält.

---

<sup>3</sup> Ganz anders in der kantonalen Verwaltungslandschaft: Die kantonalen Verwaltungen haben in erster Linie zu vollziehen, nicht zu verordnen. Beispiel: SG Geschäftsreglement des Kleinen Raths (GeschR) vom 5.4.1839 Die Aufgaben ...Departementen des Kleinen Raths zugeteilt ...Aufgabenzuweisung, keine Kompetenznormen.

<sup>4</sup> Vgl. Lawrence, P.R., Lorsch, J.W., 1967/1968. Greiner, L.E., 1972, Staehle, W., 1980: 493 ff.

<sup>5</sup> Vgl. Schwarzkopf, J.; Staats- und Adress-Calender, Ein Beitrag zur Staatenkunde, Berlin, 1792

## **II. Bestandesaufnahme:** Kantonale Verwaltungen-entwicklungsgeschichtlich-eine Bestandesaufnahme zu ihrer Organisation

### Vorwort Bestandesaufnahme

Ausgangspunkt der Bestandesaufnahme der Departemente und/oder Direktionen der kantonalen Regierungskollegien bilden vier Kantone Bern, Glarus, St. Gallen, Thurgau. In diesen Kantonen wurden halbstandardisierte Gespräche geführt mit den Staatsschreibern und sämtlichen Sekretären der Direktionen und/oder Departemente (darunter eine Frau), 1981-1983, bezeichnet mit \* (Anhang G 23)<sup>6</sup>. Für die Bezeichnung der kantonalen Direktionen und Departemente wird eine Kurzform gewählt<sup>7</sup>, die kantonsunabhängig ist. Bei ihrer Entstehung ist nicht von "Verwaltungsdirektionen", sondern von "Direktionen bzw. Departementen des Regierungsrats" die Rede. Geregelt sind Direktionen in Zürich, Bern, Schaffhausen, Glarus, Fribourg, Departemente in Luzern, Schwyz, Obwalden, Nidwalden, Solothurn, St. Gallen, Thurgau, Appenzell Ausserrhoden<sup>8</sup>, spät Schaffhausen<sup>9</sup>. Aufschluss über den Wandel in der Organisation der Verwaltungen gibt die Analyse der sog. Geschäftsverteilung in den Regierungskollegien der Kantone (Regierungsrat). Ausgehend von einer Liste der Daten der Zugehörigkeit der Regierungsmitglieder zum Kollegium und zu den jeweiligen Departementen, sind in der Regel die Daten der Departementsverteilung rekonstruierbar. Die Entwicklung der Staatsorganisation hin zu Departementen oder Ressortministerien währt lange.

Es war auch das Ringen, die Geschäftsverteilung des Glarner Regierungsrats zu entschlüsseln, welches als Aufforderung verstanden wurde, weiterzuarbeiten. Zur Beurteilung der zahlreichen "Reorganisationen" eignet sich der Staatsalmanach (Staatskalender), auch wenn einige der Mutationen bzw. Reorganisationen der Ressorts Verständisfragen aufwerfen.

Beachte das Verzeichnis der verwendeten Abkürzungen nach dem Inhaltsverzeichnis. Wann und wie Ressortministerien verändert werden, enthält Anhang G 22, G 24.

---

<sup>6</sup> Im Nationalfond Projekt Nr. 4.503.0.82.06 ging es um aktuelle Stabs- und Führungsaufgaben der Departementssekretariate in vier gewählten Kantonen im Vergleich. Siehe auch Graurock, W., 1975.

<sup>7</sup> A Äusseres bis ca. 1872, z.T. 1909, anschliessend, A Armenwesen/Soziale Wohlfahrt, I Inneres, J Justiz, P Polizei Sicherheit, M Militär, E Erziehung/Bildung, V Volkswirtschaft, F Finanzen, B Bau, S Sanität/Gesundheit, LW Landwirtschaft, FO Forstwesen, VO Vormundschaft, K Kirchen, G Gemeinden, Institutionen, Z übrige Feuerpolizei, Energie, Steuer, Gefängniswesen, Assekuranz, (Gebäudeversicherungsaufsicht), Gewerbe, Verkehr

<sup>8</sup> Berchtold, D., Appenzell Ausserrhoden-Zur Entwicklung eines Staatsverwaltungsorganismus 1812-1994, mit Vorwort des Ratschreibers H.U. Schär, In: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 32, Bern 1995-9

<sup>9</sup> Direktionen 1986 noch in ZH, BE, UR GL, FR, BL (1983 beibehalten), Departemente in LU, SZ, OW, NW, (FR als Subeinheiten der Direktionen), SO, BS, SH (neu), AR, AI (seit 1953), SG, GR, AG (neu ab 1968), TG, TI, VD, VS, NE, GE, JU; davon AR 1909 NW allmählich 1923 und 1978.

## 1. Bern

### 1.1. Bestandesaufnahme Berner Direktionen

Exekutive: 17 Mitglieder vor 1831

Berner Direktionen, Regierungsrat (RR )

I J P M F E B Direktionen: RR: 9 BE 1846-1888, Direktionen 7

Volkswahl der Regierung: 1904

I JM P F E B LFo A S+Gemeinden RR: 9 BE 1912, Direktionen 9

V S J P K M F E B VEW A L Fo G RR: 9 BE 1966, Direktionen 14

BVE, JGK, E, PM, F, V, SA RR: 7 BE 1992, Direktionen 7

V, SA, JGK, PM, F, E, BVE RR: 7 BE 2016, Direktionen 7

Bern 2016

1. Volkswirtschaft VOL (und Landwirtschaft) 2. Gesundheit und Fürsorge GEF

3. Justiz Gemeinden Kirchen JGK 4. Polizei und Militär POM

5. Finanz FIN 6. Erziehung ERZ

7. Bau Verkehr Energie BVE

Literatur: (Geiser, K., 1891: 91), (Häusler, F., 1974: 3), (Hodler, F., 1912: 38 ff.), (His, Ed., 1938: 437), (Göschke, R., 1942: 12), (Ryser, R., 1956: 75), (Junker, B., 1983) Häusler, Alt-Staatsarchivar Bern. Quellen: Almanache, Staatsrechnungen, Rechenschaftsberichte, Anhang G BE 22, G BE 24

Rechtsgrundlagen Bern: Kantonsverfassung 13.7.1846, 4.1.1893, 6.6.1993.

Gesetz über die Organisation der Direktionen des Regierungsrates vom 25.1.1847, vom 2.5.1880, anschliessend Dekrete des Parlaments vom 22.5.1889; inkl. Kanzleirecht.

Dekrete des Parlaments über die Organisation der Direktionen des Regierungsrates 30.8.1898, Dekret vom 1.2.1971, in der Gesetzesammlung unter 152.01 bis 1992 in Kraft (siehe Anhang G BE 21: Änderungen der Dekrete). Dekret über die Organisation der Polizei- und Militär direktions (BEPM), März 1992, usw. für alle Direktionen. 152.01 Gesetz über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung, 20.6.1995, Version 1.1.2017. [www.belex-sites.ch](http://www.belex-sites.ch)

### 1.2. Überblick Bern

Eine Entwicklung hin zu sieben Berner Direktionen findet über einen Umweg statt. Im Kanton Bern bestehen Departemente/Kollegien (1831-1846). Einige der sieben Berner Direktionen (1846-1888) Inneres, Justiz, Polizei, Militär, Finanzen, Bau, Erziehung sind nach Abteilungen differenziert, welche später Glieder des Bildes der noch 1991 bestehenden 14 bzw. 15 (inkl. Präsidialabteilung) Direktionen werden. Zwei der neun Regierungsräte von 1846 haben sich daher die Direktionen I und JP, nach Abteilungen gegliedert, zu teilen. Die Wurzel mehrerer dieser Direktionen liegt in Bern im Inneren (I), welches sechs Glieder (Abteilungen) umschliesst (G, A, S, Fo, LW, V), die späteren "Nebendirektionen" <sup>10 11</sup>. Erziehung E bildet

<sup>10</sup> Erst durch den Blick auf die Unterscheidung nach "Hauptkollegien" und "Nebenkollegien" wird der Staatsaufbau Bern's verständlich. Die historische Unterscheidung nach "Haupt"- und "Neben-direktionen" wird daher für die Beurteilung der Gegenwartsstruktur Bern's aber auch für diejenige weiterer Kantone von Bedeutung. Der Begriff "Hauptdirektionen" bezieht sich auf die ehemaligen fünf "Hauptkollegien" des Staates Bern, A, I, F, J, P (Hodler, F., 1912: 38 ff.), die späteren Direktionen Bern's.

dem "Bericht" der Regierung zufolge 1831 ebenfalls einen noch Teil des Inneren, wird anschliessend im Folgejahr indessen bereits eigenständiges Departement.

Justiz/Polizei, JP enthält ebenfalls eine Abteilung: Kirchenwesen K. Diese Abteilungen bilden potentielle Sprungkandidaten; sie werden nach einem Zwischenschritt-1898 zu virtuellen Nebendirektionen, nach Ende des 2. Weltkrieges in zwei Fällen zu virtuellen Hauptdirektionen (Volkswirtschaft V, Erziehung E). Bern scheint es dieser Eigenart bei der Entstehung und späteren Handhabung der Direktionen zu verdanken, dass es bis 1992 beim Bild der Hauptdirektionen und der virtuellen Nebendirektionen geblieben ist. In Bern kreisen Nebendirektionen beweglich um Hauptdirektionen. Erst 1990/92 gelingt organisatorisch eine Wende.

### 1.3. Bern Beobachtungen

Bern kennt seit dem Laupenkrieg, 13. Jahrhundert, sog. "Heimlicher", also eigentliche Frühwarner in Sachen Staatsführung<sup>12</sup>. So ist denn auch der für Bern typische Staatsaufbau des 18. Jahrhunderts noch immer spürbar, berühmt für Klarheit, Pragmatismus und Effizienz<sup>13</sup>. Daher gibt der Staat Bern die Disziplin der fünf Hauptkollegien, der späteren sieben Direktionen, nach 1860 nur zögernd und allmählich auf. Dies geht aus Quellen hervor (Verwaltungsberichte, Staatskalender). Erst 1880, 1889 und 1898 in Entwicklungsschritten ist dies auch rechtlich der Fall. Die Entwicklung der Berner Direktionen lässt sich in folgende Stufenfolge einordnen:

---

Diese werden wohl aus dem berühmten Staatsaufbau Berns des 18. Jahrhunderts übernommen (Geiser, K., 1894: 91). Demgegenüber bezieht sich der Begriff "Nebendirektionen" auf die Schaffhauser Regelung noch 1989. SH wird erwähnt, weil der Begriff "Nebendirektionen" dort explizit im Gesetz erwähnt ist, was in anderen Kantonen (ZH, BE, LU, GL, SG, TG) nicht der Fall ist. Es ist indes zu vermuten, dass sich der Berner Begriff auf die eigenen Vorfahren bezieht: Die Haupt- und Nebenkollegien aus dem 18. Jahrhundert. In Schaffhausen ist der Begriff "Nebendirektion" eher zufällig entstanden. Fast jeder Kanton kennt aber virtuell mindestens eine "Nebendirektion" oder ein sog. "Annexdepartement", das einem Hauptdepartement angekoppelt wird. Dabei entstehen die sog. Doppel- oder Mehrfachdirektionen. Dieser Begriff kennzeichnet diejenigen Glieder des Verwaltungsaufbaus, welche nur während der Amtszeit eines Regierungsmembers, bzw. noch kürzer, z.B. bis zu dessen nächstem Ressortwechsel in dieser Kombination bestehen z.B. Fürsorgedirektion (ZHA) und ZHS).

<sup>11</sup> Das Schaffhauser Gesetz, Geschäftstätigkeit des Regierungsrates und seiner Direktionen, 12.2.1881 fixiert 11 Direktionen, darunter 5 Hauptdirektionen und 6 Nebendirektionen, sog. "-wesen": Justiz, Militär, Gewerbe, Handel- und Verkehr, Landwirtschaft, Kanzleiwesen. Zur Zuordnung der Neben- zu Hauptdirektionen: F. Nebendirektionen ... "jeweils derjenigen Direktionen zugewiesen, zu welcher sie ihrer Natur nach am besten passt, und so dass sich die Direktionen hinsichtlich der ihnen zugewiesenen Geschäfte möglichst gleich stehen."

<sup>12</sup> Berchtold, D., 1989:73. Grob gleicht der Staatsaufbau demjenigen Karls' des Kühnen, in Mechelen, Malignes, bei Brüssel, der erstmals Verwaltungen differenziert auffächert. Dort wird auch sein Urenkel aufgezogen: Karl V, nämlich von seiner Tante, Margarethe von Österreich.

<sup>13</sup> Hodler, F., 1912: 38 ff., Geiser, K., 1891: 123 ff.

- 1798 Vor 1798 Kammersystem (bis zu 40 Kammern neben den fünf Hauptkollegien)
- 1830 Übergang zu Departemente/Kollegien<sup>14</sup> (Regenerationsphase)
- 1846 Einführung der Direktionen<sup>15</sup>
- 1860 Suchphase der Direktionen (häufige Wechsel), vgl. Anhang A BE 1860-1880 (gemäss Amtsbericht)
- 1889 Übereinstimmung der Zahl der Direktionen und der Zahl der Regierungsräte<sup>16</sup>
- 1898 Übergang zu rotierenden Nebendirektionen (gemäss Staatsverfassung von 1893 Parlamentsdekret statt Gesetz als organisationsrechtliche Grundlage) (vgl. Gösckie, 1942: 12), eine Reihe von Bestimmungen der Staatsverfassung wurde 1893 durch **elastischere** ersetzt).
- 1939 Wiederaufnahme der Hierarchie der Sekretäre in der Verwaltung, neben P
- 1946 Übergang von Inneres I zu Volkswirtschaft V (GRB), Vorstufen 1939
- 1966 "Schaffung" von Sanität S, Verkehr, Energie Wasser VEW, 14 Direktionen statt 9

Die 1898 "gefundene" Berner Lösung behält die Hauptdirektionen bei<sup>17</sup>. Um diese rotieren sog. Nebendirektionen recht flexibel. Diese Lösung erlaubt es, den Grossen Rat, (das Kantonsparlament) ab 1904 mit Einzeldekreten zu beschäftigen; die Diskussion der Hauptstruktur der Direktionen bleibt aus der parlamentarischen Diskussion ausgeklammert. Bei den Berner Nebendirektionen handelt es sich um die alten "Abteilungen" aus den Direktionen des Inneren

---

<sup>14</sup> Zur Regenerationsphase ab 1830 (Im Hof, U., 1981: 106), Zu Bern: Ryser, R., 1956: 38 ff., Hodler, F., 1912: 38 ff., vgl. FR, VD, BL, OW die ebenfalls mehrere Personen als Mitglieder der "Departemente" kennen, de facto Kommissionen. Über die Schwerfälligkeit des Kommissialsystems besteht kein Zweifel. Dazu Stockmar, RR 1864: "Für die Vervollkommenung der Verwaltung, ein **unerträglich langsames Ungeheuer**, geschah nichts." in: HBLS, 1924 ff: 152, zit in: Berchtold, D., 1989: 67.

<sup>15</sup> Verfassung vom 13.7.1846 liberales Kollegium; 1850 konservatives Regime, das anschliessend eine Minderheitsbeteiligung behält. 1851 teilt sich die Justiz- und Polizeidirektion in die drei Abteilungen Justiz (Elsener), Polizei (Brunner) und Kirchenwesen (Blösch, konservativer Führer), die von Regierungsmitgliedern geleitet werden (Quelle: Regimentsbuch Bern). Siehe ferner Blösch, E., zit. in: Ryser, R., 1956: 38 ff. Aus der Abteilung Kirchenwesen wird die Direktion Kirchenwesen. Der konservative Blösch setzt sich 1850 durch.

<sup>16</sup> Dekret vom 2.5.1889 gemäss Gesetz über die Vereinfachung der Staatsverwaltung (2.5.1880). Nach der bahnpolitisch bedingten Staatskrise 1878 (HBLS, 1924: 152 sog. Dekretsbahnen) ersteigte Stämpfli damals gegen die Zentralbahn die Jura-Bern-Luzern Bahn, wodurch der Kanton auf's neue schwer belastet wurde. Später gelangen Aufsicht Eisenbahnen und Entsumpfungen zu Bau, Strafanstalten aus eigener Direktion zu Polizei. Stämpfli beispielsweise regt die Reduktion des Kollegiums von 9 auf 5 bereits 1873 an (Grossrats Tagblatt, 1873: 255, zit. bei Ryser, R., 1956: 75). Nach (His, E., 1938: 1120 ff.) Das Neuner-Kollegium im Kanton Bern wurde später wohl auch aus jurapolitischen Ueberlegungen beibehalten. Die Zuteilung von zwei Regierungssitzen an den Jura (KV Art. 33 lit. III) wird aber erst am 29.10.1950 durch die Eidgenossenschaft bestätigt.

<sup>17</sup> Staatsverfassung Bern vom 4.1.1893 Art. 44: "Die Umschreibung und Organisation der Direktionen des Regierungsrats, sowie die Organisation der Staatskanzlei findet durch Dekret des Grossen Rates statt."

<sup>18</sup>, der Justiz und Polizei, die etwa dem Schaffhauser Modell von 1881 vergleichbar, zu virtuellen "Nebendirektionen" werden, welche um Hauptdirektionen rotieren. Die Glieder, welche in St. Gallen "Abteilungen" genannt werden, im Kanton Thurgau "Departemente", dort aber eigenartig stabil bleiben, etablieren sich in Bern ab 1860 zu einem festen Bestand von 13, später 16 Struktureinheiten (inkl. Domänen). Das Beibehalten des grossen Kollegiums (neun Regierungsmitglieder) <sup>19</sup> führt zur Strukturierung in eine Vielzahl "kosmetischer" Glieder. Diese werden in Bern in den Rang von sog. Direktionen (Ressortministerien) erhoben und anschliessend beibehalten. Flexibel bleibt dabei, dass diese Glieder (Direktionen) sich zu beliebigen Kombinationsvarianten unter den Regierungsmitgliedern eignen <sup>20</sup>. Geschätzt wird offenbar die Möglichkeit, weniger geliebten Regierungsparteien bzw. -mitgliedern weniger beliebte Nebendirektionen zuteilen zu können. Der Große Rat kontrolliert die Verwaltungsstruktur zwar aufmerksam <sup>21</sup>; die Modifikation der Grundstruktur bleibt ihm indessen entzogen. Der Wandel vollzieht sich nicht zwischen, sondern im Innern der zunehmend zementierten Struktureinheiten. Die sog. Dekrete der einzelnen Direktionen kommen Stellenbeschreibungen nahe, im Sinne der Wiedergabe des Bestehenden und nicht im Sinne der Gestaltung von Zukünftigem. Es kann rechtlich kaum auf mehr als die Zahl der Beamten Einfluss genommen werden (und z.T. die Zahl der Übersetzer) <sup>22</sup>.

Der Aufgabenbestand ist und kann in den Dekreten nie vollständig enthalten sein; in den Grundzügen ist dies anderen Papieren und Regelungen als den organisationsrechtlichen überlassen <sup>23</sup>. Einzeldekrete zur Regelung von Ministerien, regeln nicht die ganze Verwaltung. Dabei mutet es fast paradox an, dass es Bern einerseits 1893 gelungen ist, die starre Regelungsform "Gesetz" von 1847 abzulegen <sup>24</sup>, dass andererseits ausgerechnet dieser Kanton, ab circa 1903/04 in die Starrheit der Regelung durch Organisationsdekrete für jede einzelne Direktion und die Staatskanzlei hineingelangt. Nur die Kirchendirektion bleibt davon durch einen Zufall 1933 <sup>25</sup> bzw. 1938 (Eintritt der Sozialdemokraten ins Regierungskollegi

<sup>18</sup> gemäss Staatskalender 1876 sind Gemeindewesen, Volkswirtschaft und Sanität (Gesundheitswesen) noch Abteilungen des Inneren, Kirchen bereits Direktion; welche formell noch bis 1946 bestehen bleibt.

<sup>19</sup> bzw. dessen Wiedereinführung nach 1878 nur 7, nach 1880 wieder 9 Regierungsmitglieder..

<sup>20</sup> Sie sind fast beliebig zu sog. Doppel- oder Mehrfachdirektionen kombinierbar.

<sup>21</sup> ab ca. 1904 Dekrete für jede Direktion, die jeweils vom Parlament genehmigt werden; ebenso die Ressortzuteilung des Regierungskollegiums, vgl. Art. 11 des Dekrets vom 2.5.1889, sowie Art. 22 desjenigen von 1971.

<sup>22</sup> vgl. Anhang G BE 21 Organisationsdekrete, Erstpubl: Berchtold. D., 1995-9 I: 238

<sup>23</sup> Berner Direktionssekretäre haben 1983 den veralteten Zustand des Organisationsdecrets ihrer Direktion erwähnt. Der Änderungsbedarf erschien ihnen aber nicht dringend.

<sup>24</sup> vgl. Göschke, R., 1942: 12, eine Reihe von Bestimmungen der Staatsverfassung wurde 1893 durch *elastischere* ersetzt..

<sup>25</sup> Abtrennung der Kirchendirektion 6. von der Armendirektion 13. A, 1934 Übergang des Armenwesens A zum neuen Regierungsmitglied Seematter, FDP. A war in der Wirtschaftskrise zweifellos

um) ausgenommen. 1938 muss Möckli, einer der ersten der beiden Sozialdemokraten, das Armenwesen übernehmen. Nur eine der flexibel zuteilbaren Nebendirektionen neigt zu parteipolitisch weniger einseitigen Besetzungen durch ihre Vorsteher: Die Militärdirektion, sie bildet die einzige Direktion ohne feste parteipolitische Bindung des Inhabers. Die Militärdirektion: Sie schwankt zwischen SVP und FDP. Dies gilt aber nicht für Direktionen wie Landwirtschaft, Forst, Kirchen, welche nach 1920 in den Händen der zur BGB übergetretenen Konservativen bleiben. Die Verwaltungsstrukturierung mit Hilfe von Nebendirektionen bietet indessen nicht nur politische, sondern auch sachliche Vorteile: Der Wandel einzelner Nebendirektionen zu Hauptdirektionen, nämlich Volkswirtschaft V, bleibt durchführbar und wird auch relativ unauffällig bewältigt<sup>26</sup>. Glieder, welche in anderen Kantonen häufig wechseln, sind entsprechend dem klaren Staatsaufbau Bern's aus dem 18. Jahrhundert - selbst im 19. und 20. Jahrhundert sachgerecht eingeordnet: Forst, Jagd und Fischerei sind dem Inneren zugeordnet (siehe Hodler, 1912: 38). Sie wechseln nicht je nach Persönlichkeiten und Steckenpferden der Regierungsräte zwischen verschiedenen Direktionen<sup>27</sup>, Handel und Industrie, sowie sogar das vielfach noch der Polizei zugeteilte "Wirtschaftswesen", oder die Gebäudeassekuranz und Feuerpolizei bleiben stabil im Inneren, ab 1946 Volkswirtschaft<sup>28</sup>. Sanität wird Einzeldirektion 1966. Im Jahre 1967 verzichtet Bern auf die Herausgabe des Staatskalenders. 1977 denkt der Kanton Bern über Verwaltungsreformen nach<sup>29</sup>. Erst 1990, nach der Finanzkrise der Kantonalbanken, gelingt die Reduktion des Regierungskollegiums von 9 auf 7 Mitglieder, anschliessend, 1992 elegant, die Straffung der Ressorts durch Verzicht auf Nebendirektionen, dies indessen ohne Sanität S.

#### 1.4. Formale Aspekte

Aus der Position eines Beamten gelingt nur einem die Wahl zum Regierungsrat, 1928 Staatschreiber Rudolf, sodann 1994 einer Dame: E. Zölch Balmer<sup>30</sup>, davor 1. Sekretär Direktion Gemeinden. - Die Vielzahl der Glieder der Berner Staatsverwaltung sind auch in ehemaligen Patrizierhäusern in der gesamten Altstadt und in der Stadt Bern untergebracht. Die standort-

---

unbeliebt. Zum Besoldungsabbau in der Berner Staatsverwaltung 1934-1939, siehe Ryser, R., 1956: 94 ff.

<sup>26</sup> Zum Entwicklungsprozess der Berner Glieder (ausserhalb der alten Hauptkollegien): Haupt (h) und Nebendirektionen (n) I. Volkswirtschaft (h), 1851, 1898 erwähnt, ab 1946 ersetzt V Inneres. (GRB-Tagblatt 18.11.1946, in Kraft seit 1.1.1947), Vorstufen 1939. Ab 1966 2. Gesundheit, S (aus S+P), 10. Verkehr, Energie, Wasser VEW aus Abt. Eisenbahn, 11. Forsten. 12. Landwirtschaft. 13. Fürsorge statt Armenwesen A. 14. Gemeinden G, 6. Kirchen K (aus JP, bis 1933 mit Armenwesen, A)

<sup>27</sup> vgl. Jagd und Fischerei 1894, 1972 in St. Gallen.

<sup>28</sup> wie z.B. Handel und Industrie und sogar das vielfach noch der Polizei zugeteilte "Wirtschaftswesen", die Sanitätsaufsicht, die Gebäudeassekuranz und Feuerpolizei, das in anderen Kantonen z.B. bei Finanzen in GL, im Inneren in SG, lose beim Baudepartement in TG zugeteilt ist.

<sup>29</sup> Bericht der kantonalen Verwaltung des Kantons Bern, Bern Dezember 1977 unveröffentlichtes Dokument (Bericht Jaberg), Ergebnisse und Schlussfolgerungen der Überprüfung der Organisation der Staatsverwaltung, Bern 1987 Projekt EFFISTA

<sup>30</sup> Berchtold, D., Männerbastion, 1980: 1

mässige Zersplitterung hat ihre Tradition. Schon 1891 werden gemäss Staatsrechnung für Lokalitäten ausserhalb von Rathaus und Stift Fr. 1535.00 jährlich an Mietzinsen berappt. 1984 enthält der Staatskalender noch kein Standortverzeichnis.

Gebundene Aktenverzeichnisse, die sog. Kanzleirödel gibt Bern erst 1949 auf; Anlass ist die Einführung der neuen Staatsrechnung nach dem Modell des Bundes. Erst 1949 werden denn auch die Staatseinnahmen nach Direktionen abgerechnet. Zur systematischen Sammlung der gültigen Erlasse geht Bern erst 1978 über und löst damit das chronologische System ab. Mit Griffregistern versehen wird der Staatskalender 1980. Nach dem Umbruch der Organisation im Staate, wird 1991-1993 auf alle Griffregister im Staatsalmanach verzichtet.

Entscheidungsvorbereitung der Regierungssitzung: Für Geschäfte von relativer Belanglosigkeit geht Bern zu den sog. Blockgeschäften über (ca. 80%). Im übrigen werden die Regierungsgeschäfte 1983 aufwendig vervielfältigt und vor der Sitzung verteilt.

### 1.5. Zu Zentraler Kanzlei, Sekretäre, Beamtungen Bern

In Bern fällt auf: Mehrere Direktionen kennen eine sog. Hierarchie der Sekretäre. Dies erstaunt beim Blick auf andere Kantone. Viele statthen die Ministerien erst 60 Jahre nach deren Einführung überhaupt erst mit Mitarbeitern aus. Oder die Kantone wählen andere Möglichkeiten, um die bisherigen Mitarbeiter der zentralen Kanzlei dort zu behalten und dieselben Mitarbeiter zusätzlich bei den Regierungsmitgliedern als Sekretäre zu erwähnen. Nicht so Bern. Der von der Fläche her gesehen, grosse Staat Bern nennt den ersten, den zweiten und dritten Sekretär der Direktionen (auch Solothurn, Aargau, Neuenburg, teils Zürich). Auch hier werden erst beim Blick auf die historische Entwicklung aktuelle Gebilde verständlich. Wir beginnen mit der zentralen Kanzlei: In Bern wird der im 15. Jahrhundert nachweisbare "Stattschreiber" schon im 18. Jahrhundert in Staatsschreiber umbenannt<sup>31</sup>. Ihm wird 1533 ein Ratsschreiber beiseite gestellt, der bis 1840 bestehen bleibt<sup>32</sup>. In Bern weisen auch schon die Kollegien, also die Vorläufer der Direktionen, mehrere Sekretäre auf. Nur für Ressort Polizei gilt: Die Hierarchie der Sekretäre in der Verwaltung wird schlicht fortgeführt bis 1992<sup>33</sup> bzw. wieder aufgenommen. Insbesondere Inneres, Finanz, Erziehung folgen erst 1939 mit der Bildung eines 1. und 2. Sekretär der Direktion, Justiz erst 1967. Die Sekretäre sind hier nur für je eine Direktion zuständig, (ohne Kirchen und Landwirtschaft, P. Gygax 1955-1974). Bis etwa 1970 fällt etwa ein Viertel der Regierungssekretäre durch lange Zugehörigkeit zum Staatsdienst auf<sup>34</sup>.

<sup>31</sup> Häusler, F., 14.2.1974: 1, Berchtold, D., 1989: 64

<sup>32</sup> Die Staatsschreiber Berns waren angesehen und bereits im 18. Jahrhundert ausserordentlich gut besoldet. Bern kennt Staatsschreiber Dynastien, wie die Familie Gross 17./18. Jahrhundert, siehe Häusler, F., 1974: 3, Geiser, K., 1891: 128.

<sup>33</sup> Quelle: Regimentsbuch der Republik Bern 1832, Siehe Berchtold, D.; 1989: 73

<sup>34</sup> Durch lange Zugehörigkeit zum Staatsdienst fallen im 20. Jahrhundert auf (bis etwa 1970, 26 Jahre und mehr im Amt: Staatsschreiber v. Stürler, Kistler, Schneider, Regierungssekretäre BEI Wyttensbach, E., Padel H., BEP Raaflaub A., (Adamina), Häsler, O., Dübi O., BEJ Roos, BEB Moser, K., Ehrsam, Zaugg, BEF Kupper, BES Hauswirth, A., Huber E., BEA (Armenwesen, Fürsorge) Horrisberger, Fankhauser, Brägger, Dreyer, BEG Schneiter, BEM Roth, Lüthi, Krenger, BEE. Karrieren vom 3. zum

Neben dem Staatsschreiber bilden Kantonsbuchhalter, Kantonsbaumeister, Oberingenieur wichtige Chefbeamtenpositionen. Dem Kantonsbuchhalter kommt geradezu eine Vorreiterrolle zu: Hügli gelingt es, 1869 eine Reform durchzusetzen. Er hatte ab 1869 das Privileg, der Staatsrechnung einen kritischen Bericht beizufügen, F. Hügli 1874<sup>35</sup>. Erst 1963 wird dieser Brauch beiseite gelegt. Vor 1847 wählte der Grosse Rat alle wichtigen Mitglieder des Staates Regierungsräte und Beamte, wie Oberrichter, Staatsschreiber, Oberingenieur, Staatsbuchhalter, Oberschaffner, Ohmgeldner<sup>36</sup>.

Der Regierungsrat hatte indes ein Vorschlagsrecht für die Wahl des Staatsschreibers, das 1972 bei der überstürzten Änderung des Dekrets untergeht. Bern kennt ab 1973 bereits eine Konferenz der rund fünfzehn sog. 1. Sekretäre der Direktionen, die 3-4 mal pro Jahr durchgeführt wird (Staatsschreiber Josi). Um 1960, 1970 wird das Insel Spital erweitert. Um derart große Herausforderungen zu bewältigen, arbeiten die 1. Sekretäre der Direktionen offenbar unkompliziert und zügig zusammen. Um zwei bis drei Stunden ungestört arbeiten zu können, sind die ersten Sekretäre der wichtigen Direktionen oft morgens schon um fünf Uhr am Arbeitsplatz, BEE, BEV.

Staatskalender Bern 2016: Gedruckt und im Web, dort keine Suchdienste, aber Organigramme. Über das Berner Online Portal sind tools/a-z erreichbar bzw. Das Web unter "be.ch" gestattet Suchanfragen nach Themen von A-Z. Ausgewählte Produkte, Formulare und Merkblätter sind online verfügbar, auf Hierarchie und Direktionen wird hier nie verzichtet, was auffällt im Vergleich zu anderen Kantonen. Unter "BE login" sind Grundbuchauszug, Heimatschein usw. und Tax me (Steuererklärung usw.) erreichbar. Das Staatsarchiv bietet weitreichende Volltextsuche zu seinen Aktentiteln. Erste Projektgruppen zu E-Government arbeiten.

## 2. Glarus

### 2.1. Bestandesaufnahme Glarner Direktionen

Volkswahl der Regierung: seit je

F M S P B Arm. V SK: 11 GL 1832, Kommissionen: 8

F M P E B A S L I RR: 7 GL 1888, Direktionen: 7

F P M E B A S L F O I RR: 7 GL 1985, Direktionen: 10. 2002 Reduktion Kollegium: 5

FS E B VI PJ RR: 5 GL 2016, Departemente: 5

Dreifach gestufte Exekutive 1887 abgelöst

Direktionen Glarus, Regierungsrat, RR

Literatur: (Weber, F., 1946), (Winteler, J., 1954: 593), (Stauffacher, W., 1964: 43), (Schweizer, R., 1981) (Gähwiler, G., 1936) (Heer, O./Blumer, J., 1846). Quellen: Landesrechnungen, Amtsbericht, Regierungsbeschlüsse (RRB), ferner Anhang G GL 21 Organisationsrecht. Ein

---

2. und zum 1. Sekretär kommen vor.

<sup>35</sup> Berchtold, D., 1989: 73

<sup>36</sup> Nach Hodler, F., 1912: 26/ Besoldungen: Nach Chatelanat, 1879: 299, zit in: Ryser, R., 1956: 89, liegen auch die Jahresbesoldungen eines Regierungsrats, Oberrichter und wichtiger Beamter, wie Staatsschreiber, Oberingenieur, Staatsbuchhalter zwischen 6000-3500 Franken.

erstes Bearbeiten der Geschäftsverteilung des Glarner Regierungsrats auf der Basis Staatskalender erwies sich als komplexe Aufgabe (siehe G GL 24, G GL 22).

Rechtsgrundlage Glarus: Kantonsverfassungen: 1832, 1887, 1988 ff.

GL: "Entwurf G betr. die Org., die Verrichtungen und die ökonomischen Verhältnisse der Standeskanzlei, der Gerichtskanzlei und der Sekretariate der Commissionen, Glarus 1837.

VO über die Organisation und Geschäftsführung des Regierungsrats und seiner Direktionen, erlassen vom Landrath 15.6.1887 in der Gesetzessammlung unter II A /3/2, (Parlamentsdecreet), sodann 30.6.1937, (nicht aber 28.1.1947), G über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung vom 2.5.2004, Stand 1.9.2014, RVOG, Verordnung über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung vom 21.3.2006, Stand 1.1.2016. GL Kanzleirecht: Gesetz über die Kanzleien und Verordnung über die Verwaltungen des Kantons Glarus vom 20.6.1887, aufgehoben 27.4.1932. [www.gesetze.gl.ch](http://www.gesetze.gl.ch)

## 2.2. Glarus Überblick

Glarus war seit 1623 geteilt. Im Anschluss an das Memorial, Zürcher Ustertag 1830, gelingt 1836 die Wiedervereinigung der beiden Landsgemeinden (Näfels katholisch) und (Glarus protestantisch); entsteht 1832 die erste geschriebene Verfassung (Regenerationsverfassung) und eine Vorform von Parlament, der dreifache Landrat<sup>37</sup>. 1858 kommt neu ein dritter Ratsschreiber in die Regierungskanzlei. Noch prosperiert die Textilindustrie. Indessen: Ganz Arme erhalten den Reisepass gratis und 1866 findet in Glarus die fürchterliche Brandnacht statt. Dies verzögert Reformen des Staatswesens. Vor 1885 verzichtet Glarus auf die Herausgabe eines Staatskalenders (A GL 1885). Erst 1887 wird an der Landsgemeinde eine neue Verfassung erreicht und anschliessend werden Ressortministerien, genannt Direktionen, gebildet. Die dreifach gestufte Exekutive wird somit spät abgelöst, GL 1887, sowie Teile der alten Gerichte<sup>38</sup> (GR bis 1892, AR bis 1858, AI 1872, SH vor 1852, OW 1869). 1887/88 erscheint kein Staatskalender.

Die Sieben Glarner Direktionen (1888-1937)<sup>39</sup>, mit der scheinbar so ungewöhnlichen Kombination "Sanität und Landwirtschaft" sind nicht so atypisch, wie zunächst bei einem ersten Blick in den Staatsalmanach vermutet. Die Systematik der Direktionen entspricht präzis den

<sup>37</sup> Die Glarner Regenerationsverfassung wird im Anschluss an den Zürcher Ustertag vom 22.11.1831 unter der Führung D. Schindlers verwirklicht. 1836/37 Neuerungen der Glarner Regenerationsverfassung (nach Winteler, J., 1954: 408): 1. schriftliche gedruckte Verfassung. 2. Aufhebung der konfessionellen Teilung des Landes, d.h. der zwei Landsgemeinden. 3. keine lebenslänglichen Ämter mehr. 4. Druck der Landesrechnung (1912 noch handgeschrieben) und des Amtsberichtes. 5. Wortgetreue Wiedergabe der Memorialeingaben an die Landsgemeinde. 6. Umbenennung des Landschreibers in Ratsschreiber, fortan vom Landrat gewählt (nicht mehr durch die Landsgemeinde). (Graber, R., 2017: 121) nennt den 3-fachen Landrat eine Art Parlament.

<sup>38</sup> Nach Winteler, J., 1954: 428 ist der dreifache Landrat, die sog. gestufte Exekutive, zusammengesetzt aus Mitgliedern der Standeskommission, aus den von den politischen Gemeinden gewählten Mitgliedern im Rath (1 Ratsmitglied auf 1000 Einwohner) und aus Mitgliedern des Landrats (2 Mitglieder auf 1000 Einwohner).

<sup>39</sup> Überblick: F MP E B A SL I , Staatskalender 1890, F P M E B A SL FO I 1985. Unter SL ist Aufsicht Tier- noch nicht von AufsichtHumanmedizin getrennt. SL enthält nur die Tieraerzte, Wasenmeister (Entsorgen Tierkadaver), Aerzte.

Punkten a) bis h) des alten Kommissionsystems<sup>40</sup>, sowie dem Aufbau der Glarner Landesrechnungen<sup>41</sup>.

Die Erweiterung der Staatsverwaltung von sieben auf zehn Glieder erfolgt 1937<sup>42</sup> spät und bis 1966 bzw. 1974 diskontinuierlich<sup>43</sup>. Es<sup>44</sup> finden Vorwärts- und Rückwärtsbewegungen statt. Nach 1932 bzw. 1937-Änderungen der landrätlichen Verordnung-erfolgt keine deutliche Umkehr im Verhalten zur Strukturierung der Direktionen der kantonalen Verwaltung. Der Ausbau bleibt auf “Nebendirektionen”<sup>45</sup> beschränkt. Persönliche Präferenzen der Ressortwahl kommen vor. Ein Prozess der Rückbildung der zehn Hauptglieder der Verwaltungsorganisation (Direktionen) hat trotz der vorgesehenen Verfassungsrevision erst 2006 und 2014 eingesetzt und nicht schon 1986<sup>46</sup>. Interessant ist indessen, dass im Anschluss an die BWI-Expertise von 1975 keine Strukturänderungen vorgenommen worden sind<sup>47</sup>.

Das Nummerierungssystem der Glarner Verwaltungen gilt lange, nämlich 1887 bis 1984:

II. Kantonale Behörden

- A. Landsgemeinde
- B. Verwaltungsbehörden
  - 1. Standeskommision
  - 2. Rathsmitglieder und Landräte
  - 3. Landräte
  - 4. Regierungskanzlei
  - 5. Direktionen des Regierungsrats und denselben unterstellte Beamte und Angestellte

---

<sup>40</sup> Vgl. Anhang A GL 1885, 1. Staatskalender GL 1885, siehe Verfassung des Kantons Glarus vom 2.10.1837 Paragraph 62: Standes- oder Schranken-Kommission, Haushaltungs-, M Militär, E (Schul-), Sanitäts-, P Polizei-, B (Strassen und Bau-).

<sup>41</sup> Der Aufbau der Glarner Landesrechnungen, ohne Einteilung nach Direktionen, wird bis 1962 beibehalten.

<sup>42</sup> 30.6.1937 Änderung der Verordnung über die Organisation und Geschäftsführung des Regierungsrats und seiner Direktionen, erlassen vom Landrat 15.6.1887.

<sup>43</sup> Organisationsrecht, Staatskalender, Amtsbericht, Regierungsbeschlüsse (RRB), Interviews, siehe Anhang G GL 21, G GL 22, auf der Basis von G GL 24

<sup>44</sup> Handelsregister (zuvor mit Zwicky, Mich. 1885 ff. in Zentraler Kanzlei): Gemäss Staatskalender findet 1923 bereits die Verschiebung des Handelsregisters von GLI zur GLFH statt. Organisationsrechtlich wird sie erst 1932 bestätigt, zugleich Aufhebung der Kanzleiordnung, welche alle Direktionssekretariate und einige Amtsstellen umgreift.

<sup>45</sup> Sanität, Landwirtschaft, Forst, Armenwesen, Vormundschaftsaufsicht

<sup>46</sup> vgl. Schweizer, R., 1981: 414 ff.

<sup>47</sup> Organisationsanalyse des Kantons Glarus, BWI der ETH Zürich 1975, bearbeitet nach Wunsch des Landrats, sowie Antwort des Regierungsrats vom 20.9.1976.

### 2.3. Glarus Beobachtungen

Die Disziplin, mit der Glarus seine sieben Hauptkollegien, die späteren sieben Direktionen in den ersten Dezennien von 1888-1937, bewahrt<sup>48</sup> erweckt den Eindruck, als ob der Kleinkanton, die Struktur der grossen Kantone imitiert, sich gleichzeitig aber auch um konsequente und klare Verwaltungsorganisation durch Direktionen bemüht. An eine Anpassung an eigene Bedürfnisse wagt man sich in dieser Phase offenbar kaum heran. Der Nummerierungslapsus im Staatskalender 1938 bis 1953 erweckt Aufmerksamkeit: Mitten in der Darstellung der "Direktionen und ihnen unterstellt Verwalter, Beamte, Angestellte und Bedienstete" kommt ein Titel "Kantonale Verwaltungen" (A GL 1938). Erst dann wird mit der Darstellung der Finanzdirektion fortgesetzt und mit derjenigen der Standeskommission<sup>49</sup>. Wie ist der Nummerierungslapsus zu erklären? Bei genauerer Prüfung wird deutlich, schon 1890 gelangte diese Darstellung im Staatskalender in Gebrauch, nur typographisch undeutlicher zu erkennen. Landeskasse, Regierungsrath Streiff, der sie führt, ist nämlich schon unter "Kantonale Verwaltungen" aufgeführt. Jos. Streiff, RR 1884-1908 wirkt bis 1895 als Staatskassier/Regierungsmittelglied. Ging es eher darum, Landammann E. Blumer nicht unter "Kantonale Verwaltungen" zu nennen?

Der Nummerierungslapsus im Staatskalender belegt, wie sehr die Verwaltung Mühe bekundet, Neuerungen, und das System der Direktionen überhaupt zu "verdauen". Der Nummerierungslapsus ist 1938 typographisch nun gut zu erkennen und ist nach Kriegsende (1947)<sup>50</sup> noch immer nicht bereinigt. Kantonale Verwaltungen sind inzwischen offenbar wichtiger als Direktionen des Regierungsrats. Im Gegensatz zur Glarner Industrie und Bevölkerung des 18. und 19. Jahrhunderts kennt die Glarner Verwaltung wenig Grössenwachstum bis 1887<sup>51</sup>, behält nach der "Umwälzung des gesamten Staatsorganismus" (Glarner Amtsbericht 1888) die sieben Hauptglieder in der Passform der alten Kollegien bis 1932 bzw. 1937. Nach dem Tode von E. Blumer (Landammann 1888-1925), dem "ungekrönten König des

<sup>48</sup> Also über den Tod des langjährigen Landammanns E. Blumer 1925 hinaus (Winteler, J., 1954: 593). Die Beschränkung der Amtszeit für den Landammann wurde 1836 aufgehoben, erste geschriebene Verfassung des Landes. Im 19. Jahrhundert kannte Glarus daher nur drei Landammänner: K. Jenny, J. Heer, E. Zweifel, dann E. Blumer 1876-1925. Mit E. F. Schropp ist schon 1885 ein kk. Regierungsmittelglied im Rat, das lange regiert und mit Erziehung 1885-1917 nicht unbedingt benachteiligt scheint.

<sup>49</sup> siehe Bild A GL 1938, A GL 1953 und A GL 1905

<sup>50</sup> Um 1947 findet in Glarus eine Reihe von markanten Änderungen statt wie Übergang von den Landjägern zur Kantonspolizei, allmähliches Aufstocken des Inneren (nicht der Armendirektion) mit Sozialstellen. Das die Verwaltungen prägende bewahrende, konservative Element wird z.B. bei der späten Ablösung der sog. Strassenpächter (später Wegmacher) deutlich: Sie erfolgt erst 1929 (Staatskalender).

<sup>51</sup> Bis zur Ablösung der dreifach gestuften Exekutive GL 1887, (GR bis 1892, AR bis 1858, AI 1872, SH vor 1852, OW 1869) sowie von Teilen der alten Gerichte ziehen sich in Glarus jahrzehntelange Kämpfe im Vorfeld einer erneuten Verfassungsrevision hin: nämlich 1842 und bis in die sechziger Jahren hinein. (Ausführlich dargestellt z.B. Winteler, J., 1954: 428 ff.) Ab 1870 verschärft die Wirtschaftskrise die politische Lage: Es entsteht keine neue Weberei oder Spinnerei mehr (Winteler, J., 1954: 511). Politisch aber regen sich die Kräfte: Der Glarner Gewerbeverband gibt z.B. den Anstoß zur Gründung des Schweizerischen Gewerbeverbandes.

Glarnerlandes", entsteht mitten in der Wirtschaftskrise allmählich organisatorischer Änderungsbedarf<sup>52</sup>.

Die Neuerungen auf Direktionsebene (1932, 1937) Landwirtschaft, Forst, Militär-Etat betreffen indessen (ausser Strassenverkehr) nicht sachlich neue oder bedeutungsvoller gewordene Aufgabenfelder wie Volkswirtschaft, Sozialfürsorgestelle, Lawinenverbauungen und Gewässerschutz, Strassenverkehr<sup>53</sup>, sondern lediglich die Schaffung von "Nebendirektionen". Dass diese Entwicklung unter Wahrung der vorgefundenen Glarner Hauptstruktur der Ressorts, sowie in engster Anlehnung an das in anderen Kantonen übliche Hauptmuster der Direktionen erfolgt, wird erst beim Vergleich zu anderen Kantonen, insbesondere anderen Innerschweizer Kantonen wie Schwyz, Obwalden ersichtlich. Auf Neuerungen im Zusammenhang mit wachsender Leistungsverwaltung (Automobilkontrolle, Umweltschutz, Ausbau des Spitals, ab 1960 der Kantonsschule) reagiert das Glarner Direktionensystem (Grundstruktur) nicht<sup>54</sup>. Ein unmittelbarer Zusammenhang zum Wachstum der Aussenstellen ist nicht nachzuweisen. Erst 1984 wird die Motorfahrzeugkontrolle, MFK (frühere Automobilkontrolle), zufällig (durch die Einführung des Rechnungsmodells 1984) von Bau zur Polizeidirektion zurückverlagert (1932 bei GLMP vorgesehen). Es kann auch nicht behauptet werden, Glarus habe 1938 das anstehende Kriegsgeschehen organisatorisch vorweggenommen. Die Neuerung, "Militär-Etat", enthalten im Staatskalender der Vorkriegszeit, entsteht bereits 1932 und wird

---

<sup>52</sup> z.B. 1923 neu Steuerkommissär gemäss Staatskalender: der Direktionssekretär Finanz (vgl. G GL 23). Die "wirtschaftliche Scheinblüte von 1925-1930" verschleiert zunächst die Situation. Ab 1930 entsteht eine Krise und Notlage "wie seit 1800 nicht mehr". Glarus gilt zwar als Pionierkanton in Sachen Sozialgesetzgebung: GL kannte 1864 das erste Fabrikgesetz Europas, gemäss Gesetz vom 7.5.1916 die erste kantonale AHV/IV der Schweiz, sowie 1925 die erste Arbeitslosenversicherung (Stauffacher, W., 1964: 51). Die Auszahlungen der Arbeitslosenversicherung stiegen von 1928: 33'000, auf 1931: 339'000, 1936: 570'000 (Winteler, J., 1954: 636).

<sup>53</sup> So wird 1927 einem Direktionssekretariat die sog. Automobilkontrolle "angehängt". 1927 ist dies laut VO von 1927 nicht die schon stark belastete Polizeidirektion, sondern der Sekretär der Erziehungsdirektion. 1932 wird diese Regelung vom Landrat bestätigt, allerdings jetzt bei der Polizeidirektion, wie schon im Staatskalender 1927. Weiterer Lapsus: Der Kantonsingenieur wird 1926 nicht im Staatskalender erwähnt, obwohl er von 1919-1942 im Amt ist, G GL 23.

<sup>54</sup> Neuerungen werden durch das Aufstocken der Aufgabenfelder der Direktionssekretäre bewältigt, anschliessend z.T. durch die Bildung eigener Stellen. Die Reintegration der Aufgaben durch neue Strukturen unterbleibt, der Zusammenhang der Aufgaben zwischen Direktionen wird nicht angegangen. Die Bildung eines Amtes "Umweltschutz" wird zwar 1987 mutig in der bisher stiefmütterlich behandelten Landwirtschafts- und Forstdirektion, vorgesehen, jedoch bleiben Gewässerschutz und Öltankkontrolle vorläufig in der Baudirektion. Dies ohne Mehrfachunterstellungen. Begründung: Abschluss von Gewässerschutzbauten bei den alten politischen Zankäpfeln der Regierungsmitglieder, den *Kraftwerken*. Umgekehrt geht das Verharren in Traditionen besonders auch aus der Staatsrechnung hervor: Haupteinnahmequelle bleibt lange Zeit die Vermögenssteuer (Verzicht auf direkte Einkommenssteuer, davor sind lange Zeit hohe indirekte Steuern massgebend, wie Verbrauchssteuern, Ohmgeldner beschaffen Einnahmen, auch in Gastwirtschaften. Laut Glarner Landesrechnung 1882 sind es Fr. 46'262.00). Steuereinnahmen sind unter "allg. Landesverwaltung" enthalten, bis 1962 und nicht unter Finanzdirektion. Wenn auffallenderweise in der Glarner Landesrechnung bereits Einnahmen unter den einzelnen "Wesen" aufgeführt sind und nicht nur unter der Rubrik "Landesverwaltung" wie in anderen Kantonen, so handelt es sich jeweils um die sog. Kanzleisporteln, z.B. nach Sporteltarif vom 11.5.1873 (Sporteln= Leistungsbezogenes Entgelt in der Verwaltung).

mitten im Kriege, 1943, wieder aufgehoben. Sie fällt mit der Amtszeit des Militärdirektors zusammen<sup>55</sup>. Es scheint, ein kleiner Kanton sei durchaus in der Lage, ein gewisses Mass an Neuerungen, z.T. Pionierleistungen<sup>56</sup> zu vollbringen. Auffallend ist in diesem Zusammenhang im übrigen die vorhandene starke Beweglichkeit und Veränderbarkeit des Glarner Direktionensystems, insbesondere die Verselbständigung der Landwirtschaftsdirektion (Doppeldirektion zu Sanität) und der Glarner Forstdirektion (davor Abteilung der Baudirektion) ab 1938 bis 1952, bzw. ab 1966 (dazwischen Abteilung der Baudirektion)<sup>57</sup>. Damit werden wie in Schwyz, Obwalden in der Zwischen- und Nachkriegszeit Direktionen wie Landwirtschaft und Forst eher im Hinblick auf Personen als im Hinblick auf zu lösende Aufgaben gebildet, denn die strukturelle Eigenständigkeit von Landwirtschaft und Forst ist angesichts der wirtschaftlichen Entwicklung (Aushöhlung des 1. Sektors) nicht mehr gerechtfertigt<sup>58</sup>. Der allgemein eher zu konservativen Beschlüssen neigenden Landsgemeinde, die aber oft sozialfreundlich bis progressiv entschieden hat<sup>59</sup>, steht die Machtfülle von Einzelpersönlichkeiten gegenüber, die meist aus den alten sogenannten "*regimentsfähigen Familien*"<sup>60</sup> in - und ausserhalb des nebenamtlich gebliebenen Siebenerkollegiums stammen. Ihre Organisationsentscheidungen sind nicht zwingend sachlich zu begründen. Auch die zahlreichen Res-

<sup>55</sup> Becker, militärbegeistertes Regierungsmitglied (1932-1941), kann sich das "Privatisieren" neben der nebenamtlichen Regierungstätigkeit erlauben (vgl. G GL 24).

<sup>56</sup> Noch 1985 war Glarus neben Genf der einzige Kanton, der das Verbundsystem des Finanzausgleichs realisiert hat und die zentrale Steuerverwaltung. Dazu kommt die Progressivität in der Sozialgesetzgebung: 1864 erstes Fabrikgesetz Europas, 7.5.1916 die erste kantonale AHV/IV der Schweiz, sowie 1925 die erste Arbeitslosenversicherung (Stauffacher, W., 1964: 51).

<sup>57</sup> siehe G GL 22, Berchtold, D., 1995-9 I: 251

<sup>58</sup> Landwirtschaft und Forst gehören jedoch zum bekannten Ressortkreis, der sich in anderen Kantonen herausgebildet hat, z.B. in Bern vor 1898.

<sup>59</sup> Stauffacher, W., 1964: 32 ff., sozialpolitischer Einschlag in der Gesetzgebung, Einfluss der Landsgemeinde

<sup>60</sup> Nach Stauffacher, W., 1964: 43 (zit. nach Kubli, J.J. 1947: 190) bietet *Glarus* das "Bild eines Staatswesens, das von einem aristokratischen Familienregiment beherrscht wurde." Dies gilt auch noch nach der Verfassungsrevision 1887, sowohl bei den demokratischen, wie bei den liberalen Geschlechtern. Siehe dazu die Vertretung der Industriellen und der Advokaten im Regierungsrat, Anhang G GL 24. "Die an der Spitze dieses Völkchens stehenden und dasselbe durch ihre Reichtümer beherrschenden Familien Zwicki, Schindler, Marti, Zweifel, Heer, Blumer, Weiss, Bachmann, Tschudi, Hauser, Bernold, Freuler und Müller waren die eigentlichen Regenten des Landes und die Landsgemeinde eine blosse Farce..." Auspruch eines Ausländers 1799, zit. bei Gehring: 112, zit. bei Stauffacher, W., 1964: 43; (siehe auch Thürer, G., 1936: 195). Gössi, K., 1986: 7 zählt für *Luzern* Ende 18. Jahrhundert noch 29 regimentsfähige Geschlechter, bei einer Bevölkerung von 90'000, d.h. 270 vollberechtigte Bürger bei einer Bevölkerung von rund 90'000 erwähnt. Um 1400 bezog sich die Zahl der "Regimentsfähigen" auf eine Bevölkerung von etwa 16'000. (Siehe auch Muff, Känel, 1986: 6) Für *Bern* muss nach (Geiser, K., 1891: 67) 1790 geregelt werden, dass die Zahl der wahlfähigen Geschlechter für den Grossen und den Kleinen Rath nicht unter 76 absinkt. (Rotes Buch, Dekret vom 26.3. und 16.4.1790). Die Zahl der regimentsfähigen Geschlechter durfte aber nicht unter 236 sinken. Geiser K., 1891, erwähnt für das Jahr 1635 nur noch 159 wahlfähige Geschlechter, deren Zahl jedoch rasch sank.

sortwechsel der Regierungsmitglieder, wie H. Heer, viermal nach 1940, tragen nicht zur Übersichtlichkeit der Organisation des Staatsgebildes bei. Dazu kommt ab 1942 der Eintritt des ersten Sozialdemokraten, SP, der im Regierungskollegium zu integrieren ist: Landesarxiv und -bibliothek werden abgespalten, das Innere, entblösst, zugeteilt an *Seidenstoffdrucker* Franz Landolt Rast, SP. Das Innere schien auch schon geeignet für Briefträger Jak. Britt, RR 1938-1940, DAP. Weitere Anstrengungen für "zweitrangige Glarner Regierungsmitglieder" sind neue Kombination von "Nebendirektionen": Fürsorge und Forst für Abr. Knobel, SP, 1956-1974<sup>61</sup>. Demgegenüber ist Militär beliebt. 1949 nimmt R. Schmid, FDP, auch Militär und überlässt das Armenwesen, Fürsorge dem neuen Regierungsrat, H. Feusi.

Schon 1995, LRB 8.2.1995, wird Landwirtschaft aufgewertet zur Direktion "Landwirtschaft, Wald und Umwelt. 2002 Kantonsebene: Im Kanton Glarus gelingt die Verkleinerung der Kollegialregierung von 7 auf 5 Mitglieder, sowie 2004 diejenige des Landrats (Parlament) von 88 auf 60. Nun folgt eine erste Reorganisation: Der Almanach wird wieder gesetzt und zeigt erstmals das Organigramm. Umweltschutz ist 2002 Teil der Direktion Wald und Umwelt. Sicherheit und neu *Justiz*, JP, inkl. Aufsicht Jagd und Fischerei. Vor 1887 gab es keine Justizkommission und anschliessend keine Direktion J. Diese Aufgaben blieben in der Ratskanzlei und in der eng mit ihr verbundenen Direktion des Inneren, die auch den Stellvertreter des Ratsschreibers stellt<sup>62</sup>. 2006 Kantonsebene: In zwei Schritten gelangt der Kanton zu fünf Departementen, diese lösen die zehn Direktionen ab. Bestand: Gesundheit geht zu Finanz (der "Handel" wurde schon zuvor herausgelöst, geht sinngemäss zu Inneres und Volkswirtschaft V inkl. Soziales), Bau und Umwelt, inkl. Forst, Sicherheit und Justiz (JP) inkl. Amt für Militär und Zivilschutz, Bildung und Kultur ersetzt (Erziehung). 2006-2011 Gemeindeebene: Die drastische Reduktion der Anzahl Kommunen von 25 auf deren 3, schlägt international Wellen.

#### 2.4. Formale Aspekte

Becker 1932: Es handelt sich um das einzige Mitglied des Regierungskollegiums, das aus der Position eines Beamten (Kantonschemiker) zum Regierungsrat gewählt wird. Oft sind im Rat Fabrikanten und Anwälte vertreten, anfangs eher aus dem protestantischen Südteil des Glarnerlandes. Nur wer auch privat verdient, kann es sich leisten, nebenamtlich in der Glarner Regierung zu arbeiten. Auch die Erneuerung, Straffung und *Systematisierung der Gesetze* ist erst spät zum Anliegen geworden. Erst 1972 beginnt die Neu-Herausgabe der Glarner Gesetzessammlung, systematisch, statt chronologisch. Unterstützt wird diese Bereinigung wird

---

<sup>61</sup> "Armenwesen" bildete offenbar schon 1887 die Einstiegsdirektion für neue Kandidaten in der Regierung: Marti, Schuler, Hauser, Tschudy, A. (die Ausnahme unter den Fabrikanten). Fürsorge bzw. Armenwesen und Vormundschaft, GLAV, war in der Wirtschaftskrise der 30-er Jahre zweifellos nicht beliebt.

<sup>62</sup> Ein Akademiker als Stellvertreter des Ratsschreibers bleibt oft ein Wunsch: Inneres, GLI war immer eng mit der zentralen Kanzlei verbunden: 2. Ratschreiber, 1. Sekretär. Beim Abgang von Trümpy H., erneut beim Abgang von Weber, F. stellt sich das Problem, keinen Akademiker als Stellvertreter des Ratsschreibers zur Verfügung zu haben. Abwechselnd wird auf altgediente Sekretäre der Direktionen gegriffen (Jenny, M. bis 1956, Vogel, P. bis 1962, Luchsinger, G. bis 1971, Grünenfelder, E., die Glarner Stimme bei Feier der Nafelser Schlacht. Erst 1974 gelingt es, mit dem Lockvogel des Anwaltpatents (keine Prüfung) einen Akademiker von aussen zu rekrutieren, Weymuth, später Wettstein.

durch F. Weber, den ehemaligen Ratschreiber, mit Erfahrung in Bundesfern. Noch 2016 folgt die Systematisierung nicht dem interkantonalen Schema, sondern bleibt beim hauseigenen System des Glarnerlandes. Schon 1971 sind einige Büros aus dem Glarner Rathaus ausgegliedert; der Dachstock des Rathauses ist ausgebaut, z.B. Büro Tierzucht und Alpwirtschaft. Ein Standortverzeichnis fehlt. Es blühen Erzählungen: Nebenamtliche Regierungsmitglieder haben schliesslich keine eigenen Büroräumlichkeiten. Dispensationsgesuche werden laut ausgetragen, im Büro des Sekretärs Armenwesen. Der Militärdirektor, H. Feusi brüllt 1-2 mal pro Woche mit der Klientel, 1962-1984, zugleich ist er Direktor Armenwesen.

Bei der Vorbereitung der Entscheidungen zuhanden der Regierungssitzung kannte Glarus die Mappe, d.h. Aktenauflage auf dem Tisch, mit oder ohne Traktandenliste. Nur die wichtigsten Geschäfte wurden versandt, auch in Schwyz, Graubünden. Das sog. "Vorprotokollsyste", die Vorbereitung als formulierter Beschlussentwurf, ist üblich. Der Glarner Staatsalmanach verzichtet auf Griffregister. Mit Schreibmaschine kostenbewusst verfasst, genügt ab 1996 der Almanach, ab 2002 wieder gesetzt. Staatskalender Glarus 2016: gedruckt und im Web, dort ohne Suchdienste. Unter dem Internetauftritt "gl.ch" sind die Behörden mit Suchanfrage indessen gut auffindbar. Die digitale Marke "gl.ch" 2016 wird im Vergleich zu anderen Kantonen ausgesprochen gut beurteilt.

## 2.5. Zu Regierungskanzlei, Sekretäre, Beamtungen Glarus

In Glarus findet 1387 die erste urkundlich belegte Landsgemeinde statt: Belegt sind: Ammann, Rat, Gerichte<sup>63</sup>. Der Pannerherr stellt 1832 noch den Archivar. Bei der ersten schriftlichen Verfassung: 1836 wandeln sich die beiden Landschreiber zu Ratschreibern, später 1858 Hierarchie der drei Ratschreiber in der zentralen Kanzlei, Standes-, später Regierungskanzlei<sup>64</sup>.

Die Hypothekarkanzlei (landwirtschaftliches Kreditwesen) bleibt noch in der Standeskanzlei (Kantonalbank erst 1884), ebenso das Handelsregister 1885 und das "Vogtsbuch" (Aufsicht Vormundschaftswesen). Erst 1895 werden die Aufgaben des "Landes-Säckelmeisters" vom Staatskassier in der Kanzlei übernommen; der Landesstatthalter, aus dem Kreise der Regierenden, bleibt aber als "Landeskapitalienverwalter" (Liegenschaften, Domänen usw.) bis 1908 im Amt<sup>65</sup>. 1908 sind hier für den Kanton Glarus alle ihm übertragenen Fonds aufgeführt, ab 1920 geht diese Praxis zurück. Es stellt sich die Frage "Warum?" Soll der Staatsalmanach etwas mehr darstellen, dank der Fonds<sup>66</sup>? Glarus koordiniert die Sekretäre der Direktionen lange einfach durch Unterstellung unter die zentrale Kanzlei 1887-1919, teils bis 1937: Regierungskanzlei und ihr unterstellte Direktionssekretariate. Alle Sekretäre werden gemäss Staatskalender sowohl unter den Direktionen genannt, wie auch unter dem 1. Ratschreiber der zentralen Kanzlei. Regierungssekretäre bleiben dem einzigen Ratschreiber

<sup>63</sup> Stauffacher, W., 1964: 41

<sup>64</sup> Berchtold, D., 1989: 65

<sup>65</sup> vgl. fundierte Ämter im Kanton Schaffhausen

<sup>66</sup> Siehe auch Baumann, C.W., GL Finanzaushalt, 1950

unterstellt und arbeiten für mehrere Direktionen gleichzeitig<sup>67</sup>. Ihre Jahresbesoldung ist mit Fr. 1600 interkantonal tief<sup>68</sup>. Bis 1962 teilen sich drei bis vier Personen alle Aufgaben der Sekretariate, Polizeisekretär M. Jenny, P. Vogel, sowie der 1. Ratsschreiber H. Trümpy, später F. Weber, der spätere Vizebundeskanzler und Bundesrichter. Erst 1923 wird ein Steuerkommissär eingesetzt; der 3. Ratsschreiber. Langjährig wird diese Funktion anschliessend von Dr. F. Baumgartner, kk., erfüllt (1929-1962). - Auch der Handelsregisterführer arbeitet als Sekretär der Direktionen Erziehung und Landwirtschaft. Der 1. Ratsschreiber ist zugleich Zivilstandsinspektor und Vorstand der AHV/ IV-Kasse der Landesbeamten und -bediensteten. Einzelne dieser langjährigen Sekretäre waren offenbar dominant. Auffallend ist daher der Verzicht des Polizeidirektors H. Hefti 1941 auf den polternden Jenny, Polizeisekretär und Stellvertreter Ratschreiber. Statt dessen nimmt er den zweiten Sekretär Vogel (Erziehung und Sanität), seit 1920 bei der Glarner Landesverwaltung. Ein weitere zentrale Beamtenpersönlichkeit: Der Kantonsingenieur ist schon vor 1885 im Amt; von 1905-1942 Alfred Blumer, im Staatskalender ist er aber nicht immer erwähnt (1926). Eine Umorganisation der Beamenschaft wird 1947 im Amtsbericht erwähnt unter Baudirektor B. Elmer. Zur Baudirektion stösst erst 1968 ein Sekretär, zuvor der Grundbuchverwalter. Der Oberförster, schon 1888 im Amt, ist 1968 Sekretär der Forstdirektion, der Landesarmenfürsorger, Sekretär Fürsorgedirektion.

### 3. St. Gallen

#### 3.1. Bestandesaufnahme St. Galler Departemente

Exekutive von 9 Mitgliedern, SG 1803 neu gegründeter Kanton

Exekutive von 7 Mitgliedern, SG 1856

St. Galler Departemente und Kollegium, Regierungsrat (RR)

A I VA F Domänen J P      RR: 9, SG 1833, ab 1839 Bau anstelle/neben Domänen

A I VA F B J P      RR: 7, SG 1856, Volkswahl der Regierung: 1890

V I (M) F E B S JP      RR: 7, SG 1985

V I E F B JP S      RR: 7, SG 2016

Literatur: (Dierauer, J., 1904: 55), (Schönenberger, K., 15.8.1950, in ZBl: 381), Staatsarchiv Kanton St.Gallen, (Jossi, Ch., 2003: 189-199 in: Bucher, S., Hrsg.), Quellen: Neujahrsblätter des St.Galler Historischen Vereins, 1971, 1973, Regierungsrat und Departemente 1803-1978, in: Der freie Oberländer, Sonderdruck vom 9.5.1978, ZDA 1 im Staatsarchiv

---

<sup>67</sup> Siehe ferner Thurgau 1869-1913 (Berchtold, D., 1989: 75). **Luzern bis 1937:** Alle Sekretäre sowie bis zu 18 Kanzlisten unter Staatskanzlei (Berchtold, D., 1989: 77). Ähnlich geht **Zug** vor, noch 1985.

<sup>68</sup> Jahresbesoldung Fr. 1600 der Sekretäre der Direktionen, Gesetz Besoldungswesen vom 11.5.1919, § 9, später im Jahre 1942 Fr. 4500.00. In Fragen der Besoldung löst Glarus vieles lediglich über Zulagensysteme. Das erste Automobil eines Sekretärs Vogel, P., fällt auf. Die lange Zugehörigkeit zum Staatsdienst der Beamten im 19. Jahrhundert fällt auf: Beamte verbleiben 35, 38 Jahre an derselben Stelle, Karrieresprünge fehlen, dies trotz der tiefen Besoldung. GL 19. Jahrhundert Schmid, F., Schiesser, F., Schuler, K., GL 20. Jahrhundert Streiff, B. Ott, J., Trümpy, B., Jenny, M., Vogel, P., Steuerkommissar Baumgartner, F.

Rechtsgrundlage St.Gallen: Kantonsverfassung 1803, 1814, 1831, 1861, 1891, 2001

SG Geschäftsreglement vom 2.5.1817.

SG Geschäftsreglement des Regierungsrats erstmals vom 18.1.1833, später in der Fassung vom 7.12.1951 in der Gesetzessammlung veröffentlicht im Oktober 1984 unter 141.3.; dann nach häufigen Änderungen, Geschäftsreglement des Regierungsrates und der Staatskanzlei (GschR, SGS 141.3/ nGS 7, 421) vom 7.12.1951 veröffentlicht in der Gesetzessammlung Oktober 1984

nGS 7, 421 Staatsverwaltungsgesetz vom 4.5.1994, (im Konzept von alt Staatsschreiber H. Stadler vorbereitet). SG Motion DI 42.80.06 betreffend Gesetz über die Staatsverwaltung (das Organisationsrecht der Staatskanzlei und der Departemente zusammenzufassen). [www.gallex.ch](http://www.gallex.ch), [www.gesetzessammlung.ch](http://www.gesetzessammlung.ch)

SG Kanzleien: Kanzleiordnung vom 6.3.1839, 13.9.1865, vom 13.9.1869 (wird beibehalten bis zum GschR vom 7.8.1942 GS 17, 367). Schon 1942 gelingt St. Gallen die Integration des Kanzleirechts in den organisationsrechtlichen Erlass. Das Kanzleirecht war seit 1867 unverändert.

### 3.2. St. Gallen Beobachtungen

- 1833 bis etwa 1890 erste Entwicklungsphase der St. Galler Verwaltungsorganisation

1833: "Der kleine Rath gab die ...schwerfällige Geschäftsführung mit vorberatenden Kommissionen auf und entschloss sich zur Einführung des Departementalsystems." Und "bei den wiederholten Neuwahlen ergab sich jeweils eine starke freisinnige Mehrheit, mit der man vorwärts kommen konnte. Ein frischer Zug ergriff die ganze Staatsverwaltung" <sup>69</sup>. Die sieben St. Galler Departemente sind, seit ihrer Entstehung 1833, durch das fast vollständige Fehlen von Nebendirektionen charakterisiert. Die innere, geographische Zerrissenheit des "künstlichen" Kantonsgebildes "von Napoleons Gnaden" <sup>70</sup> fordert die Staatsverwaltung heraus. Sie handhabt dieses neue Staatsgebilde mit Geschick. Der "neue" Kanton hat "überlebt". Auch die Ressortministerien sind eher stabil. St. Gallen hat als erstes Staatswesen der späteren Schweiz das reine Departementalsystem eingeführt (A SG 1834). Als vorausgehendes Ereignis muss eine bedeutende Neuerung in der Verfassung 1831 genannt werden: Das sog. Gesetzes-Veto, eine Vorform des Gesetzes Referendums, kommt zustande. "Erst die massive Drohkulisse (600 mit Rebstecken bewaffnete Männer) sorgt dafür, dass der von Liberalen dominierte Rat... ein Gesetzgebungsrecht des Volkes proklamiert" (Graber, R., 2017: 83). Indes wird nicht gleichzeitig an allen Schrauben gedreht: Im "neuen" Kanton wird das staatsrechtliche

---

<sup>69</sup> Dierauer, J., 1904: 55, zit. in: Berchtold, D., 1989: S.16., Maissen, Th., 2015, Ferner: Jossi, Ch., 2003: 189-199, Regenerations- oder Revolutionsverfassung 1831 in St. Gallen.

<sup>70</sup> (Regionen, Konfessionsgegensatz), vgl. Kobler, E., 1971, Faganini, H.P., 1974, sowie Schoop, A., 1978: 44 "Was es hiess, die bisherige Handels und Gewerbestadt, Zentrum der Leinenindustrie, mit dem Gebiet des ehemaligen Fürstabtes (Fürstenland und Toggenburg), die gemeinen Herrschaften Rheintal, und Sargans mit Gams, Uznach und Gaster, früheren Untertanengebieten von Glarus und Schwyz - zusammenzuschliessen, kann besonders ermessen, wer die Lokalgeschichte dieser Teile überprüft."

Prinzip der sog. Parität beibehalten. Das Paritätsprinzip stammt aus dem 18. Jahrhundert<sup>71</sup> und verlangt die Besetzung von Behörden aus beiden Konfessionen (katholisch und reformiert) zu gleichen (paritätischen) Teilen. Diesem Grundsatz wird in der Praxis z.T. noch heute konsequent nachgelebt, was seit 1833 bzw. 1861, 1890<sup>72</sup> in der Grundgliederung zu einer beispielhaften Stabilität der Verwaltungsorganisation durch Departemente (1985 acht), nicht aber durch Abteilungen und Ämter geführt hat. Dem Bedürfnis nach Flexibilität und Anpassungsfähigkeit der Verwaltungsorganisation an die Mutationen im Umfeld der Verwaltung werden nicht nur Bewegungen im Inneren der St. Galler Departemente gerecht, sondern auch das Verschieben von Abteilungen und Ämtern zwischen Departementen.

Noch 1845 besteht in St. Gallen das Nummerierungssystem der Verwaltungen wie folgt:

- A. Grosser Rat
  - B. Kleiner Rat
  - C. Kantonskanzlei
  - D. Archivverwaltung
  - E. Departemente des Kleinen Rates
  - F. Verwaltung der Strafkanzlei
  - G. Sanitätskollegium
- Postverwaltung, Forstverwaltung, Domänenverwaltung, Salzfakturen, Amtskläger, Strassenaufsicht (schon vor 1833)

Schweizweit kommt erst 1869 die demokratische Umwälzung. In der turbulenten Phase um 1856 aber, wird der St. Galler Kleine Rat von 9 auf 7 Mitglieder reduziert. Angesichts der gleichen Kräfteverhältnisse der staatstragenden Gruppierungen, der späteren Parteien, kommt es beinahe zum Bürgerkrieg (Paritätsverfassung 1861). In St. Gallen spricht man vom Kulturmampf. 1861 ist die Hoheit des Staates in der Verfassung festgelegt worden. Die Verwaltung reagiert stark auf die Umwälzungen in ihrem Umfeld<sup>73</sup>: 1863 erscheint in St. Gallen kein Civiletat. Obwohl 30 Jahre Staatsdienst, Staatsschreiber J. Zingg, als stabilisierender Faktor gesehen werden kann, werden die Instanzen umgeschichtet: Die Kantonskanzlei und das Archiv gelangen 1856 zunächst ins Armendepartement, A, dann 1861 ins Innere. Selbst die Standesweibel und Hausmeister des Regierungsgebäudes werden 1861 dem Bau unterstellt

---

<sup>71</sup> Jossi, Ch., 2003: 199, Oberholzer, P., 1984 CVP: 21, (Bodmer, A., 1962: 41) (was bereits bei der Wahl der Marktvorstände aus Korporation und Kaufmännischem Directorium galt), (Peyer, H.C., 1978: 51), vgl. auch die Lösungen desselben Problems durch das Prinzip des turnusmässigen Wechsels des evangelischen und katholischen Bischofs nach der Reformation in Hansestädten wie Osnabrück.

<sup>72</sup> Als Reaktion auf die von liberaler Seite eingeleiteten Veränderungen wird in St. Gallen 1834 als einem der ersten Kantone der "katholische Verein", die spätere CVP gegründet. St. Gallen erweist sich als der erste Kanton, der 1833 konsequent vom Kollegial- zum Departementalprinzip wechselt, SG verzichtet auf Übergangsstufen wie Departemente/Kollegien (VD, FR, BE, BL, ZG) Staatsschreiber Bernold, später RR, davor G. J. Baumgartner, lib., 1826-1831 Staatsschreiber, dann Regierungsmittel RR, und ab 1841 cons.

<sup>73</sup> Vgl. Bild A SG 1860, sowie Anhang C. Eckdaten aus dem Umfeld, Kanton St. Gallen. Nach Amsbericht wird um 1870 auf eine weitere Reduktion des Kollegiums verzichtet.

und nicht mehr der zentralen Kanzlei, neu Staatskanzlei genannt. 1862 wird Erziehung neu als Departement gebildet. 1874 wird Staatskanzlei gar unter Erziehung genannt.- Das Finanzbureau wird 1870 zur Finanzkanzlei, der Kantonskassier zum "Finanzsekretär", 1892 Staatskassaverwalter. Lebenslange Anstellungen von Beamten fehlen in dieser Phase, einige Beamte gelangen zweimal in die gleiche Position, typisch vielleicht der Finanzsekretär J.J. Klauser, ab 1856 immer wieder bis 1888, A. Leuzinger ab 1861. Ohne Wahl durch das Volk schwanzen auch die Regierungsmitglieder zwischen Amt und Abwahl und nehmen zahlreiche Ressortwechsel vor. Insbesondere gilt dies für den Rheinthal lib. Katholiken J.B. Weder, (SGB, SGF, SGE). Auch die Schranke zwischen Kantonsschreiber und Regierungsmitglied scheint fast durchlässig, neun Personen werden vom Beamten zum Regierungsrat bis 1861 (Anhang G SG 23).

#### - 1890-1994 zweite Entwicklungsphase der St. Galler Departemente

1890 wird das Äussere zur Volkswirtschaft, bleibt aber auf Platz Nr. 1. St. Gallen weiss die Reihenfolge der Departemente zu handhaben. Das Sanitätswesen ist auf dieses Departement und auf das Innere aufgeteilt.

In St. Gallen ist die Entwicklung der Departemente kontinuierlich verlaufen, d.h. ohne starke Vorwärts- und Rückwärtsbewegungen auf Departementsebene wie in Glarus, Solothurn, Freiburg oder Bern. Ohne Modifikation der Strukturorganisation waren die St. Galler Departemente im 20. Jahrhundert indessen nicht<sup>74</sup>. Nur die Voraussetzungen für die verschiedenen Entwicklungsschritte waren - im Vergleich zu Bern, Glarus, Thurgau - anders: Anstelle von Bewegungen von Nebendirektionen, welche die Staatsverwaltung undurchsichtig erscheinen lassen, sind in St. Gallen Abteilungen zwischen Departementen verschiebbar. St. Gallen bleibt, seiner verschiebbaren Glieder wegen, ein Sonderfall unter den Kantonen. In Gesprächen mit St. Galler Departementssekretären wird mit Stolz auf die Möglichkeit hingewiesen, dass Verschiebungen von Aufgabengebieten zwischen Departementen realisierbar geblieben sind. Daraus kann abgeleitet werden, dass die gegenseitigen Strukturierungsprobleme zwischen den Ressort-Departementen, den Departementssekretären um 1986 geläufig sind, die verschiebbar gebliebenen Abteilungen zwischen den Departementen. Dies obwohl der Entwicklungsverlauf der Staatsverwaltung kaum unterrichtet wird. Bei dieser Flexibilität der Abteilungen handelt es sich um eine ererbte Besonderheit aus der ersten Entwicklungsphase der St. Galler Verwaltungsorganisation von 1833 bis etwa 1890. Dies bleibt dank der einfachen rechtlichen Grundlage, auf Verordnungsstufe, möglich. Der Civil-, Militär- und Kirchenetat wird 1893 in Staatskalender umbenannt.

#### - Zu ausgewählten Wendepunkten der Entwicklung der St. Galler Departemente:

1970 wird-ausgehend von einem Departement (Volkswirtschaft, Landwirtschaft ergänzt durch Arbeitsamt aus Polizei) - in einigen Departementen die notwendige sachliche Bereinigung durchgeführt.

---

<sup>74</sup> Vgl. insbesondere das 19. und das 20. Jahrhundert, "Regierungsrat und Departemente 1803-1978", in: Der freie Oberländer, Sonderdruck vom 9.5.1978, ZDA 1 im Staatsarchiv SG. Mutationen der Departemente vor 1890 (gemäss Staatsarchiv) für die Departemente Sanität, Volkswirtschaft, Inneres. Siehe Anhang G SG 22, G SG 24 (Basis Neujahrsläppen des St.Galler Historischen Vereins, 1971, 1973). Anhang G SG 22, Erstpublikation in: Berchtold, D., 1995-9 I, S. 243-247

Da das Polizeidepartement anschliessend zu einem schmalen Gebilde zu werden droht, erfolgt die "Fusion" mit Justiz und die Aufstockung durch die Aufsicht Vormundschaftswesen (aus dem Inneren). Das Bemerkenswerte daran ist: St. Gallen war damals in der Lage, das Ungleichgewicht in der Departementsstruktur (personell und parteipolitisch) nicht nur zu erkennen, sondern selbstständig und aktiv auszugleichen. Damit wird St. Gallen zum einzigen Kanton, der Ansätze zur Verwaltungsreform in dieser frühen Zeit aus eigener Kraft und ohne externe Berater bewältigt<sup>75</sup>, unter geschickter Nutzung der Möglichkeiten zur Reorganisation, welche das sog. Geschäftsreglement (**Verordnungsstufe**) zur Geschäftsverteilung im Regierungskollegium bietet.

Nach 1890<sup>76</sup> stabilisiert sich die St. Galler Departementsstruktur. Militär wird 1890 zum Annexdepartement<sup>77</sup>. Es kann als virtuelle "Nebendirektion" bezeichnet werden. Dies geht nicht aus der Rechtsgrundlage, sondern aus dem Verhalten der Regierungsmitglieder hervor: Militär wird ab 1890 mit Polizei P, 1930 mit Erziehung E, 1970 mit Inneres I "fusioniert". Die Flexibilität des Militärs erweist sich als praktisch: Dem ersten Sozialdemokraten in der Regierung, Val. Keel, wird 1930 "nur" das Polizeidepartement überlassen; das Militär wird abgetrennt, geht zu Erziehung. Die Kombination des Militärdepartement zum Inneren (seit

---

<sup>75</sup> Die St. Galler Verwaltungsreform hatte keine externen Berater nötig. St. Gallen hat im Vergleich zu den Kantonen AG 1968, TG 1970, BE 1977, ZH 1975, LU 1972, 1983, GL 1975 markante, sachliche Anpassungen eigenhändig vollzogen: Zuteilung von Abteilungen zu den gewandelten Departementen. Dazu kommt die Erneuerung der Integrationsfunktion: Rechtscontrolling ab 1955, fehlendes aufwendiges Mitberichtsverfahren und dessen Beschränkung auf das Finanzdepartement. Angesichts der parteipolitischen Verteilung der St. Galler Departemente auf Regierungsmitglieder (siehe Anhang G SG 24) sind diese Reformleistungen erstaunlich. Voraussetzungen dafür ist offenbar auch die Reihe markanter Promotoren des Verwaltungswandels und starken Persönlichkeiten wie Müller-Friedberg, den Staatsschreibern, die zum Regierungsmitglied gewählt werden (darunter Baumgartner, Bernold, Hungerbühler, Steiger, Zingg, Regierungsrat, anschliessend erneut "nur" Staatsschreiber, Scherrer 1960, siehe Anhang G 23), sie prägen die St. Galler Verwaltungskultur mit. Dieser Gestaltungsspielraum (Strukturen und Funktionen) ist aber auch als Resultat des heterogenen Kantonsaufbaus interpretierbar. Dazu kommt die Rolle als Promotor des Verwaltungswandels, den St. Gallen stets ausübte: Erster Kanton mit dem Übergang zur klaren Verwaltungsorganisation mit Departementalprinzip 1833, aktiv am Aufbau der Bundesverwaltung 1848 (W.M. Näff). Nach der Textilkrise wird im Finanzrecht 1924 die grosszügige *Abschreibungspraxis* fixiert, sodann erfolgt schon früh die Bereinigung der Gesetzesammlung, ab 1955. Erwähnenswert sind auch Regierungsrat und Nationalrat Weder, der bereits 1866 die Übertragung des Gesetzesreferendums auf die Bundesverwaltung postulierte (vgl. Neidhart, L., 1970: 57).

<sup>76</sup> Volkswahl der Regierungsräte 1890 und Übergang zur 1990 noch geltenden Verfassung, vgl. Schriftenreihe der St. Galler Staatskanzlei Nr 1, Drei Gutachten zuhanden des Regierungsrates zur Frage "Soll die St. Galler Kantonsverfassung durch eine Totalrevision oder eine grössere Teilrevision den veränderten Verhältnissen angepasst werden?" 1972, inzwischen neue Kantonsverfassung 2001.

<sup>77</sup> d.h. einem Regierungsrat zugeteilt, dem ein zweites Departement untersteht, sog. Doppel-departement bzw. -direktion. Abgeschafft mit RRB 1.4.1970 Aufhebung der Doppeldepartemente, Anlass war die Verselbständigung der Sanität, RR G. Hoby.

1970) bildet wohl die Krux der St. Galler Departementsorganisation<sup>78</sup>. Erst 1964 werden, gemäss Staatskalender, die sog. "Doppeldepartemente" abgeschafft, de facto 1970<sup>79</sup>.

Im übrigen bleibt das St. Galler Beweglichkeitsspotential der Verwaltungsorganisation auf Abteilungen beschränkt. Im Vergleich zu Bern hat St. Gallen eine Entwicklungsstufe der Organisation verpasst: Den Übergang zu rotierenden Nebendirektionen. Dazu kommt als weiterer wichtiger Punkt: Die fehlende Kongruenz der Zahl der Departemente und der Zahl der Regierungsräte, seit 1851 (Übergang zu einem "Doppel- Departement", Militär in verschiedenen Kombinationen). Bereits für die Phase 1833-1861 ist ein "Doppel-Departement" Vormundschaft und Armenwesen, A, (vgl. Glarus bis 2002) zu erwähnen, an dessen Stelle 1861 endlich das Erziehungsdepartement tritt. Es sind aber bis 1990 acht Departemente auf sieben Regierungsräte zu verteilen. Das Doppeldepartement bildet spät Militär und Inneres. Auf eine klare Fusion der Teile IJPM wird verzichtet, weil die Ressortverteilung sonst vor dem Problem steht, ein neues, homogenes Departement für das siebte Mitglied des Kollegiums schaffen zu müssen.

Zur Auswirkung: Die St. Galler Abteilungen erweisen sich noch nach 1970 aufgabenmässig als zwischen Departementen mobil<sup>80</sup>. St. Gallen gelingt es (evtl. auch bedingt durch den Druck der Textil- und Wirtschaftskrise)<sup>81</sup>, zwei wesentliche sachliche Änderungen der Departementsorganisation rechtzeitig vorzunehmen:

1924 Verschiebung der Gewerbeschulen von Volkswirtschaft zu Erziehung.

1939 Vereinigung des gesamten Sanitätswesens (aus V und I) im Inneren.

Insgesamt gehört St. Gallen zu den Kantonen, welche es besonders gut verstehen, das Schicksal von "Absteigern" unter den Verwaltungdepartementen rechtzeitig aufzufangen. Dabei werden entstandene aufgabenmässige Vakanzen in einem Departement frühzeitig angegangen und das Departement mit neuen Aufgaben gefüllt. Auf diese Weise entgeht St. Gallen jeweils grösseren Reformnotwendigkeiten. Eine Strategie kontinuierlicher, schrittweiser Anpassung

<sup>78</sup> Ungleichgewicht der Aufgabenverteilung: vgl. zur Beurteilung des Rangs von "Absteigern": Inneres und Militär.

<sup>79</sup> Sie werden bei der Neugestaltung des Staatskalenders als "Einzeldepartemente" dargestellt. Zwischen 1930 und 1970 bestehen Militär und Erziehung (mit separaten Büros, Sekretären und Standorten) und zwischen 1942-1970 das Doppeldepartement Justiz und Sanität. (Dabei fühlten sich sowohl J. Riedener wie auch Hoby primär als Sanitätsdirektoren). Das Sanitätswesen war seit 1890 auf das Innere und auf Volkswirtschaft aufgeteilt. Riedener nimmt 1942 diese Teile aus dem Inneren und es entsteht das Sanitäts-Departement. Riedener war Insider; er arbeitete zuvor sieben Jahre als Sekretär im Inneren.

<sup>80</sup> Das Muster der "verschiebbaren Abteilungen", anstelle von "Nebendirektionen" bleibt auf die späteren Glieder der Eingriffsverwaltung beschränkt, Wirtschaftspolizei, Wirtschaftsverwaltung (Handel, Verkehr, Landwirtschaft, Eisenbahnen, Kirchen) und Sozialverwaltung. Für die Heftigkeit der Bewegungen, vgl. Anhang G SG 22.

<sup>81</sup> Auch wenn sie nicht immer miteinander gesprochen haben (1958 Extrazug nach Sargans, Ankündigung Kantonsschule, ohne das Kollgium vorher zu informieren) sind in dieser Phase drei langjährige Mitglieder des Regierungskollegiums zu beachten: A. Roemer, lib. Kath., 1936-1960 SGE, A. Gemperli, kk. 1936-1960 SGF, J. Riedener, kk. 1936-1960 SGIS, SGJS.

der Organisationsstruktur, bei der trotz aller Vielgestaltigkeit der Verwaltungen auch das langfristige Finanzmanagement erfolgreich angewendet wurde. St. Gallen erwähnt stolz, dem Volk nie Vorlagen von über 12 Millionen Franken für Spitalbauten vorgelegt zu haben<sup>82</sup>. Ein Hauptproblem der Aufgabenverteilung: Die kontinuierliche Aushöhlung des Inneren, nach 1942 (Loslösung von Sanität, J. Riedener), der 1970 Militär als Annex beigefügt werden muss, geht im politischen Alltag - vorläufig - fast unter. Die entwicklungsgeschichtlich bedingte relative organisatorische Flexibilität<sup>83</sup> steht in eigenartigem Gegensatz zum ebenfalls ererbten Prinzip der *Parität*, das die konfessionell parteipolitische Struktur und Kultur der Verwaltungsorganisation innerhalb der Departemente prägt<sup>84 85</sup>.

Dem tun auch Steckenpferde der Regierungsräte keinen Abbruch, wie in St. Gallen "Jagd und Fischerei". 1894: Als "passionierter Fischer" nimmt Schubiger die Jagd und Fischerei mit. Dies beim Ressortwechsel dieses Regierungsmitglieds von Volkswirtschaft nach Justiz<sup>86</sup>. 1972: Zur Entlastung von Nationalrat Fl. Vetsch (SP) wechselt 1972 die Jagd- und Fischereiaufsicht von Justiz und Polizei zu den Finanzen, d.h. zu Finanzdirektor Schmuki (Inhaber des Jagdpatentes). Dass Jagdpatente unter den St. Galler Regierungsmitgliedern beliebt sind, zeigt sich auch daran, dass Regierungsrat Herrmann, noch im Amt, das Jagdpatent erwirbt.

2001: Ein lange gehegtes Anliegen wird im Rahmen der neuen Kantonsverfassung erreicht: Das Reduzieren der 13 Bezirke, seit 1803 bestehend, die Kantonszersplitterung wird gemindert. 2007: Ämter wechseln das Departement, 12 Stück. 2016: Gesundheit statt (Sanität) im Ressortkonzert, Sicherheit und Justiz statt (Polizei) inkl. Amt für Militär, Bildung als Bezeichnung ersetzt (Erziehung).

### 3.3. Formale Aspekte

Bei der Entscheidungsfindung und Entscheidungsvorbereitung der Regierungssitzung gibt es Schlupflöcher: Die einfache Form der Geschäftseinteilung erlaubte es, einzelne Regierungsgeschäfte von der vorgängigen Zirkulation, also der fristgemässen Einsichtnahme vor der Sitzung auszunehmen. Man legte sie einfach auf den Tisch während der Regierungssitzung. Diese sog. "Tischgeschäfte" wurden benutzt. Insider unter den Regierungsmitgliedern, brachten so jahrelang die schwierigen Baurekurse recht problemlos durch (S. Frick, Baudepartement, SGB 1950-1972, davor Sekretäradjunkt SGP, dann SGB 1944-1949, dann gesuchte Anwaltskanzlei Baufragen). Dazu die Regelung: Besprochen werden zuerst die Gegenstände, worüber die Akten in Zirkulation passiert haben. Tischgeschäfte, die aufliegen, gelten als beschlossen, nach: Art. 13 des Geschäftsreglements des Kleinen Raths (GeschR, SG) vom 5.4.1839 mit

---

<sup>82</sup> Mätzler, K., in CVP St. Gallen: 1984: 171

<sup>83</sup> bedingt durch die Einführung von abteilungsähnlich mutierenden Departementen (1833 Rathsabteilungen) als erster Kanton in der Eidgenossenschaft, (vgl. Berchtold, D., 1989:10). Departemente bleiben lange auf Verordnungsstufe geregelt.

<sup>84</sup> vgl. Anhang G SG 24, parteipolitische Ketten (Erbhöfe) der Departementsvorsteher

<sup>85</sup> Stadler, H., Fragen zu Organisation, Führung, Kompetenzen und Beziehungspflege im Kanton St. Gallen, 1975 (unveröffentlicht).

<sup>86</sup> SG Neujahrsblatt, 1973: 14

Hinweis zur Aktenzirkulation. Dies wird bereinigt 1967 durch die sog. begrenzte Verwaltungsreform. Dieser Praxis stehen Erfolge gegenüber:

- Schon 1942 gelingt, St. Gallen die Integration des Kanzleirechts in den organisationsrechtlichen Erlass.
- Die frühe Bereinigung und Systematisierung der Gesetzessammlung gelingt in St. Gallen in drei Stufen: 1955 (Scherrer), seither Gesetzgebungscontrolling, 1966/67 begrenzte Verwaltungsreform, sowie 1970.

Entscheidungsvorbereitung der Regierungssitzung: Regierungsgeschäfte werden nach diesen Reformen nun vervielfältigt und vor der Sitzung verteilt, Bagatellgeschäfte oder Geschäfte von relativer Belanglosigkeit werden als nicht traktandierte Geschäfte in einfacher Form abgeschlossen (Zirkularbeschluss 30-40 % der Geschäfte). Auch werden Gesetzesentwürfe schon seit 1975 *nicht mehr zweimal gesetzt* (im Amtsblatt und nach der Genehmigung nochmals in der Gesetzessammlung. Staatsschreiber H. Stadler führt Looseblatt Erlasse, anstelle gebundener Erlasse ein, 1984 übernimmt dies der Kanton Appenzell Ausserrhoden.

### 3.4. Zu Zentraler Kanzlei, Sekretäre, Beamtungen St. Gallen

Der Staat St. Gallen ist geradezu ein Experimentierfeld nach dem Departementsmuster Frankreichs. Der Kanton von Napoleons Gnaden erweist sich nicht nur als beständig; er ist fortschrittlich. St. Galler Regierungs-, dann Departementssekretäre sind schon ein Jahr nach der Einführung der Ressorts je einem Departement zugewiesen. Der zentralen Kanzlei sind sie, scheinbar, nicht unterstellt. Ihre Vorläufer 1803 arbeiten sehr wohl in der zentralen Kanzlei: Kanzleidirektor, J.J. Zollikofer, Ratsschreiber, Archivar und Registratur und Sekretäre der Kommissionen. 1823-1840: Vier bis fünf Personen leisten neben den Regierenden einen Hauptteil der Arbeit<sup>87</sup>. Der "Departementssekretär" arbeitet anfangs für mehrere, getrennte Departemente gleichzeitig (Ehrenzeller: Inneres, Vormundschaft), (Hildbrand: Staatsdomänen, Finanzen), wie in den Kantonen Luzern, Zug, Glarus, Thurgau.

Lange bleiben Berufsbezeichnungen der zentralen Kanzlei erhalten, so der Registratur bis 1937. Der Titel Kanzleidirektor indessen, wird schon 1815 durch Kantonsschreiber abgelöst, nach dem Jahr 2000 Staatssekretär. Eine Besonderheit bildet im Kanton St. Gallen: Der Sekretäradjunkt, seit 1854<sup>88</sup>. Auch aus dieser Position gelingen Karrieren, z.B. in die Gerichte: G. Eigenmann. Die Position "Departementssekretär" bedeutet die potentielle Sprungposition zur Karriere: Zum Staatsschreiber, Regierungsrat, Gerichtspräsident, ETH-Professor usw. Nach 1861, der Turbulenzphase im Kanton St. Gallen, arbeiten einige Departementssekretäre langjährig im Staatsdienst<sup>89</sup>. Der Departementssekretär liegt in der Rangordnung vor dem

<sup>87</sup> Berchtold, D., 1989: 64, siehe (Anhang G SG 23) 1803 arbeiten Ratsschreiber, Registratur und Sekretäre beim Kanzleidirektor (J.J. Zollikofer) Sekretär der Justizkommission (Falk), Sekretär der Kommission des Äusseren (Hauser), Archivar und Registratur, Sekretär der Finanzkommission, Sekretär Äusseres, Finanzen und Domänen (J. Hungerbühler), Expeditionssekretär (Steinmann).

<sup>88</sup> Sekretäradjunkt im Kanton St. Gallen, aber auch in den Kantonen Zürich, Thurgau.

<sup>89</sup> 19. Jahrhundert: Lange Zugehörigkeit der Beamten zum Staatsdienst SGB F. Giger, nach 1861 Kantonskassier J.J. Klauser, A. Leuzinger, R. Locher, Schreiber: Oth. Müller, im 20. Jahrhundert: H. Gmür. Sekretäre nach 1920: SGV A. Vetsch, SGI E. Bächtiger, M. Bucheli, SGF H. Brühwiler, SGB E. Rist E., SGJ G. Studer, SGE D. Dütschler, A. Roemer, lib. kk, dann RR, W. Stauffacher, SGS R. Wüst.

Staatsarchivar, Zentralsteuerkommissär, aber deutlich hinter dem Staatsschreiber und den wichtigsten Beamtungen: Kantonsingenieur, Staatskassaverwalter. Dazu im Folgenden: Wichtige Beamtungen, später "Chef"beamte im "neuen" Kanton sind: Kantonsbaumeister und Kantonsingenieur. Beide bestehen in St. Gallen seit 1880, und zuvor (Anhang G SG 23). Die Vorläufer sind, Domänen-, Bau- und Strasseninspektor, seit der napoleonischen Kantonsgründung 1803 (Grütter, Bless), darunter der berühmte A. Negrelli, der Erbauer des Suezkanals. An zweitoberster Stelle in der Besoldungsordnung folgt der Staatskassaverwalter. In St. Gallen nimmt 1840 der "Sekretär des Finanzbureaus" nicht nur die Aufgaben eines Regierungssekretärs des Finanzministers wahr; er ist Finanzverwalter. So auch 1856-1888; der Sekretär des Finanzdepartements, sprich Finanzsekretär, wird Kantonsbuchhalter, ab 1897 umbenannt in Staatskassaverwalter. Die Mehrfachrollen sind vergleichbar dem Kanton Glarus im 20. Jahrhundert. Indessen: War der Kassier vom Buchhalter personell getrennt, vgl. AG 1829, TG 1870? Der "Finanzsekretär" bleibt bis 1942 sichtbar. Den "Strasseninspektor" gibt es noch 2016. Die in fast allen Staatsverwaltungen vorhandene, strenge hierarische Rangfolge der Beamtungen bleibt gut erkennbar,<sup>90</sup> siehe Besoldungsordnung SG 1918, 1922, 1939 unter III. Folgerungen.

Der Eid des Kantonskassiers ist in St. Gallen noch am 8.4.1831 in der Vorschrift des Verfassungsrates enthalten<sup>91</sup>. Der "Eid" der Beamtungen wird, als Lenkungsinstrument anderer Kantone aus dem 18. Jahrhundert, fortgeführt bis zur demokratischen Umwälzung. In St. Gallen ist es nicht der Kantonskassier, dem Privilegien zukommen, wie in Bern. Es ist der liberale Heisssporn, der die Staatsrechnung publiziert: Staatsschreiber G. J. Baumgartner, zunächst Regierungssekretär. In St. Gallen wird ein Regierungsmittel oft aus der Position Staatsschreiber, Sekretär zum Regierungsmittel gewählt, so acht Personen bis 1861, insgesamt 18 von 1821-2016. Hier sind es gerade Regierungsmittel, die aus der starken Position "Alt Staatsschreiber", die Entwicklung der Gesetzgebung voranbringen. So Staatsschreiber Scherrer, der im 20. Jahrhundert, dann als Regierungsmittel, die frühe Bereinigung der Gesetzesammlung in Gang setzt, 1946 das kantonale Personalsekretariat begründet, auch er zuvor Regierungssekretär (ds Finanzen), wie die späteren Regierungsmittel J. Keller, ds Justiz Polizei, H.U. Stöckling, ds Bau.-Seit 1972 treffen sich die St. Galler Departementssekretäre (ds) zu einer monatlichen Konferenz, sowie einem Stammtisch, auf Vorschlag von W. Rüdisühli, Volkswirtschaft, neben M. Lendi, Bau, den ersten Stabschefs. Die Rolle der Sekretäre der Departemente wandelt sich von Sachbearbeitern zu *Stabschefs*: Sie beginnen schon in den sechziger Jahren des 20. Jahrhunderts zunehmend Stabsaufgaben wahrzunehmen, nämlich: Koordinieren die Pressearbeit, Vorbereiten des Budgetprozesses, Personalfragen regeln, Ge-

---

<sup>90</sup> vgl. Berchtold, D., 1989: 69: im 19. Jahrhundert: Russische Hierarchie, zivil und militärisch.

<sup>91</sup> SG in der Gesetzesammlung unter Anhang zum Allgemein Organischen 1867, No. 91: 252, Eide: Eid des SG Staatsschreibers und des Kantonskassiers 8.4.1831: "Ihr sollt angeloben und schwören, die Euch auferlegten Pflichten, in Gemässheit der Euch vom Kleinen Rath zu Händen gestellten Instruktion, treu, redlich und verschwiegen, mit allem Fleisse zu erfüllen: das Euch anvertraute Gut getreulich zu verwahren, und dadurch den Nutzen des Kantons, nach all' Eurem Vermögen, zu fördern und dessen Schaden zu wenden". Eide der Sekretäre der Departements vom Kleinen Rath vorgeschriften, 21.10.1833 "die Pflichten, welche Euch, instruktionsgemäß, aufgetragen werden, sowie jene besonderen, in Euer Amt einschlagenden Auftrag Eureres Vorgesetzten treu, redlich und verschwiegen, mit allem Fleisse zu erfüllen" Siehe (Berchtold, D., 1989: 77).

setze vorbereiten, Bearbeiten Störfälle (Rüdisühli, Lendi, später Cavelti, Rickenbacher, Braun usw., vgl. Anhang G SG 23).

2016 Staatskalender St. Gallen, aktualisiert im Web und gedruckt: Online Portal dort. Detaillierte, freie Suchmöglichkeiten im Almanach, Selektionieren frei und/oder nach vorgegebenen Stichworten. Organigramm, Gemeindeliste. Das Staatsarchiv bietet Volltextsuche, Verzeichnisse der Akten im Detail. Gefunden werden tiefergehende Anfragen wie "Hausierer," Liste bis 1921. Die Behörden sind auch unter "sg.ch" klar dargestellt. Über das Online Portal erhält der Bürger nicht nur Information über einen sehr detaillierten Index von A-Z, nach Themen und nach Dienststellen. Zudem sind Online ausfüllbare Formulare verfügbar, insbesondere für Steuern. Diese umfangreichen Dienstleistungen für die Klientel der Verwaltung liegt frei und gut gegliedert vor, ohne sichtbaren Bezug zur Hierarchie in der Verwaltung durch Departemente. Online diverse Publikationen, Merkblätter, Erlasse.

#### 4. Thurgau

##### 4.1. Bestandesaufnahme Thurgauer Departemente

Exekutive von 9 Mitgliedern, TG 1803 neu gegründeter Kanton

A und M I F P+J, TG Kommissionen 1803

1831 Exekutive von 9 Mitgliedern

A I F B J P Vo (E\*), RR: 6, TG 1840, 7 Departemente inkl. Kanzleidirektor-Regierungsrat, daher (6 Mitglieder der Regierung)

Volkswahl der Regierung: 1869

IV JP SE B F RR: 5, TG 1869, Departemente 8-15

IV JP SE B F RR: 5, TG 1985, Departemente 5

IV EK JP B F RR: 5, TG 2016, D 5. (Bau und Umwelt), (Finanzen und Soziales)

Literatur: (Meyer, B., 1942: 151), (Fisch, H., 1942), (Reiber, E., 1980), (Schoop, A., 1953: 100), (Stähelin, P., 1995), (Salathé, A., 2015: 14) Quellen: Behördenetats, Staatskalender, Staatsrechnungen, Amtsbericht

TG Rechtsgrundlage: Kantonsverfassungen 1803, 1817, 1831, 1837, 1849, 1869, 1989

Beschluss wegen Verteilung der Geschäfte vom 2. Juni 1803 (Kantonsblatt I 106).

Reglement für die Geschäftsführung im kleinen Rhats vom 27.9.1817 (nicht gedruckt, Fundstelle im Beschlussprotokoll des kleinen Rhats S. 159-168)

TG: Organisationsvorschrift für die Staatskanzlei vom 2.5.1806, Geschäftsreglement des Kleinen Rats vom 9.6.1840 in: Kantonsblatt IV, Geschäftsreglement 17.1.1850, sig. Dr. Kern (damals Grossratspräsident) derzeit Geschäftsreglement vom 29.1.1948, Fassung RRB vom 21.11.1978, Version 1.6.2016, in der Gesetzessammlung unter 172.1. (Quelle: Kantonsblatt 4 vom 9.6.1840 S. 3 ff., § 28-46). TG Kanzleirecht: Gesetz über die Staatskanzlei, 1851 (1989 noch in Kraft) [www.rechtsbuch.tg.ch](http://www.rechtsbuch.tg.ch).

#### 4.2. Thurgau Beobachtungen

Der 1803 neu gebildete Kanton Thurgau weist zunächst neun, dann sechs, später nach der neuen demokratischen Verfassung von 1869 nur noch fünf Mitglieder des Regierungskollegiums<sup>92</sup> auf, also ähnlich wie Schaffhausen, Solothurn. 1840 schon führt der Kanton Thurgau Departemente ein: Äusseres, Inneres, Finanzen, Bau, Polizei, Justiz+Vormundschaft (Departemente erweitert um Bau, nur Vormundschaft, ohne Armendepartement). Weggelassen wird die Kommission für konfessionelle Angelegenheiten von 1831, erst 1850. 1866 Vormundschaft mit Armendepartement. Damals bestehen noch keine Departemente: Erziehung, Kirchen und Sanität. Diese folgen nach 1869 (Verfassung). 1879 nimmt A. Deucher, Arzt, noch einen einschneidenden Wechsel vor. Er schnallt sich Sanität an, neu Sanität und Erziehung und gibt Kleinigkeiten ab.

Die theoretisch verfügbare Flexibilität der Departementsorganisation (Rechtsform der Verordnung, sog. Geschäftsreglement von 1840) wird nach 1874, 1879 kaum benutzt. Zwischen 1879-1937 verändert sich wenig. Was in St. Gallen "Abteilungen" sind, wird in Thurgau in der Form von 15 bis 16 - nach 1874, 1879 allmählich gewachsenen Departementen unter fünf Mitglieder des Regierungskollegiums relativ konstant verteilt. Man kann von gewachsener Stabilität der bestehenden Departemente sprechen. Daran wird später angeknüpft. Die 1907<sup>93</sup> und 1943 nach einer langen Pause erfolgten Bewegungen der Departementsorganisation, kommen erst so spät zur Anwendung, dass 1948 bei der Änderung der Verordnung der Eindruck entsteht, das dank der einfachen Rechtsgrundlage vorhandene Beweglichkeitspotential der Departemente sei in Vergessenheit geraten. Obwohl bereits 1937 gemäss Staatskalender - Stabilität durch allmähliche Verringerung von 9 (1900) auf 8 (1927 Armen)<sup>94</sup>, auf 5 Departe-

---

<sup>92</sup> Seit dem demokratischen Umbruch von 1869, davor 6 Regierungsmitglieder inkl. Kanzleidirektor. Thurgau kannte auffallend viele Juristen, Pfarrer als Regierungsmitglieder, welche ihre Studien oft im Ausland absolviert haben, Freiburg im Breisgau (Schoop, A., 1953: 100). Das erste kk. Regierungsmitglied, A. Wild sitzt schon 1895 im Rat, TGF, auf eigenen Wunsch ohne Fischereizuchtanstalt. Insbesondere versperrt Thurgau auch Kantonsfremden den Zutritt zur Regierung nicht: A. Schmid 1917-1943 TGIV von Malans GR. Neben ihm sind lediglich zwei weitere Regierungsräte besonders hervorzuheben: W. Stähelin 1935-1968 TGF, und J. Müller (Sprudel) 1935-1965 TGSE, TGJP (Quelle: Gespräche mit alt Staatsarchivar B. Meyer, 1982). A. Schmid, die dominante Figur im Rat, traut sich nicht an die Thurgauer Kernfrage heran: Die Gemeindeztersplitterung und ihre Bereinigung. Ein Gesetz über die Gemeindeorganisation und den Bürgerrechtserwerb bleibt eher kraftlos. So ist denn auch die Staatsquote (Beschäftigtenquote, Angestellte der zentralen Kantonalen Verwaltung TG 1983 mit 16,9 gut durchschnittlich; jedoch sind zahlreiche kommunale Funktionen beim Kanton konzentriert infolge der Zersplitterung der Gemeinden.

<sup>93</sup> RR A.C. Aepli, FDP, übernimmt 1907 Landwirtschaft, TGIV, nur gegen Abgabe von Forst und Fischerei an TGF.

<sup>94</sup> Thurgau kennt Krisen. In den Krisenjahren bei Arbeitslosigkeit 1919 wirkt A. Schmid, RR, unpopulär bei den Armenauslagen. Er zwingt ein Finanzprogramm mit wesentlichen Einschränkungen auf (Schoop, A., 1953: 156). A. Schmid, Landwirtschaftsvorsteher, stellt die Unterstützung für Arbeitslose ein. Er führt ein Krisenprogramm, eine sog.: "Produktive Arbeitslosenfürsorge", Arbeitslose sollen den Bauern bei der Heuernte helfen.

mente (1937) gefunden scheint<sup>95</sup>, "entstehen" 1948 16 Departemente, nunmehr als Drei-, Vier- bis Fünffachdepartemente geführt. Von aussen betrachtet ist dies unübersichtlich.

Obwohl die Thurgauer Staatsverwaltung nach 1879 sehr wenig Veränderungen der Departemente kennt, wird dieser Wandel besonders gut kaschiert (z.B. im Staatskalender keine Doppeldepartemente bis 1948). Ferner wird die *Rechnungslegung departementsunabhängig* gestaltet, d.h. nach sog. -"wesen". Dies bis 1962 (z.B. Staatsrechnung TG 1892, TG 1912, Bild A TG 1932). Auch der *Rechenschaftsbericht wird nach "Angelegenheiten"*, "-wesen", somit departementsunabhängig gestaltet, dies bis 1948 (SG bis 1942, BE bis 1966, ZH bis 1936, GL nie). Die Reihenfolge dieser "Angelegenheiten", "-wesen", bleibt aber jeweils von Jahr zu Jahr gleich, dies im Gegensatz zu einigen grösseren Kantonen (Zürich, Bern, St. Gallen). Hier im Kanton Thurgau fällt die departementsunabhängige Handhabung der Regierungsinstrumente auf: Departemente des Regierungsrats zeigt nur das Behördenverzeichnis, die anderen Amtsdrucksachen nicht. Misstraut man den "Ministerien"? Soll mit dieser Handhabung der Ressorts das Kollgium im Vordergrund bleiben?

Neben den fünf Thurgauer Departementen (Hauptglieder) IV JP E B F bestehen Fo Fischerei M A K Vo S als potentiell frei zuteilbare Elemente<sup>96</sup>. Sie bleiben zwar während Jahrzehnten (fast) ohne Veränderung bestimmten Departementen zugeordnet, was sie zunächst - schwer erkennbar macht<sup>97</sup>. Im Kanton Thurgau fällt somit im Grunde die Disziplin der Ressortgestaltung auf: Trotz der Vielzahl der Departemente, 16: (1948-1978) mutieren die Ministerien wenig. Dies erstaunt um so mehr, weil andere Kantone, mit nur fünf Regierungsmitsgliedern zahlreiche Mutationen aufweisen. Kleine Kollegien sind kein Garant für Disziplin in der Handhabung der Verwaltungsdepartemente und -teile. Selbst 1941 beim Eintritt des ersten Sozialdemokraten in die Regierung ist nur eine kleine Benachteiligung festzustellen: A. Roth, ex Gemeindammann Arbon, übernimmt Bau ohne Militär, wird aber nach Losentscheid gezwungen, auf sein Mandat in Bern (NR) zu verzichten, P. Altwegg bleibt Ständerat. Die Thurgauer Verfassung verlangt, dass nur ein Regierungsmitsglied in der Bundesversammlung vertreten ist. Roth wird 1941 das Militärdepartement nicht überlassen. Militär kommt zu Finanz (W. Stähelin, CVP) und wird von Bau abgetrennt. 1965 wird auch noch Fischereiaufsicht abgetrennt und geht zu Justiz und Polizei (E. Böckli). Die Freizügigkeit, welche die

<sup>95</sup> Siehe Anhang B., sowie A TG 1900, A TG 1937. Die Abgrenzung "Zentralverwaltung" und "Aussenstellen" ist 1942 noch jung. Zur Zentralverwaltung zählen die regierungsrätlichen Departemente, deren Dienstabteilungen, Staatskanzlei, vgl. Fisch, H., 1942: 53. Gemäss Rechenschaftsbericht 1953 erst 220. Zum Personalbestand der Thurgauer zentralen Staatsverwaltung Beamte und Angestellte: 1968 schon 426.

<sup>96</sup> Bei der Entstehung des Departamentalsystems versteht sich der "Grosse Rat" im "neuen" Kanton Thurgau ebenso als "Kontrollorgan der politischen Führung" des "Kleinen Rats" (Meyer, B., 1942: 151) wie im "alten" Kanton Bern. Der Umänderung des "Kommissionsystems" in ein Departamentalsystem (TG 1840) des "Kleinen Rats" stimmte er nur unwillig zu. Aber er begnügte sich damit zu prüfen, ob die Departemente der Verfassung oder einem Gesetz widersprechen. (Sitzung des "Grossen Rats" TG vom 30.9.1839, § 301) zit. bei: Meyer, B., 1942: 152.

<sup>97</sup> Die Thurgauer Departemente, stehen exakt an der Stelle der Vorläufer, der Verwaltungskommissionen von 1803-1840, (später virtuelle Hauptdepartemente), 1803: A und M I F P+J. TG. Quelle: Kantonsblatt 4 vom 9.6.1840 S. 3 ff. Paragraph 28-46 a).

Rechtsform "Geschäftsreglement des Regierungsrats" bietet<sup>98</sup> wird während Jahrzehnten für laufende Strukturanpassungen nicht verwendet. Dank den zwar spürbaren, aber gering gebliebenen Mutationen in der Zusammensetzung der Departemente kann Thurgau (wie Schwyz) lange Zeit auf eine Anpassung der organisationsrechtlichen Reglementierung der Departemente verzichten, nämlich zwischen 1850 und 1948.

Aber es erstaunt: Die zwischen 1879-1937 gewachsene Stabilität der bestehenden Departemente etabliert sich nicht schon 1937<sup>99</sup>. Bei der Betrachtung des Thurgauer Staatskalenders 1879-1937 (bis 1937 Behördennetz genannt) scheint es, die 1985 bestehende Gliederung in fünf Departemente sei strukturell vorgezeichnet und seit Jahrzehnten vorgegeben. Die Wirklichkeit ist aber komplexer. Die im interkantonalen Vergleich beachtliche Stabilität der fünf Thurgauer Departemente seit 1850 verfestigt sich weder 1937 noch 1948 (bei der ersten Anpassung des organisationsrechtlichen Erlasses von 1850). Sie entsteht sachlich erst 1965<sup>100</sup>, rechtlich sogar erst 1978, also sieben Jahre nach dem Abschluss der Expertise durch das BWI (1970)<sup>101</sup>. Dazwischen liegt 1948-1965, bzw. bis 1978 eine "Phase der Selbstdarstellungsprobleme" der Thurgauer Hauptverwaltungseinheiten (Departemente). Es handelt sich um eine Phase der Ausweitung der Departemente. Sie ist der Glarner oder der Solothurner Entwicklung vergleichbar. Gleichzeitig mit der Bereinigung der Gesetzessammlung wird 1948 der organisationsrechtliche Erlass des Kantons Thurgau, das "Geschäftsreglement des Regierungsrats" angepasst, und es werden, vergleichbar der Berner Verwaltung 1898, neu 16 statt 10 (1927: 8) Glieder (Departemente) ausdrücklich genannt. Es stellt sich die Frage nach der Ursache des Zögerns. Erst nach einer 98-jährigen Pause wird eine Anpassung des Organisationsrechts vollzogen. Warum?

- Kantonsübergreifendes Reformanliegen um 1948?
- Einfluss eines bzw. mehrerer anderer Kantone?
- Modetrend?
- Gehen mehrere Kantone zur Form der Nebendirektionen über?

---

<sup>98</sup> Verordnung des Regierungsrats wie in SG, GE, nicht aber SO vgl. alle Kantone Rechtsform der organisationsrechtlichen Erlasse, siehe G 21, ferner, Berchtold, D., 1995, 9-I.

<sup>99</sup> Anhang A TG 1937, bis 1937 Behördennetz genannt und jeweils alle Departemente einzeln aufführend, d.h. 9 Departemente, ab 1927 8 (ohne Armendepartement) als selbständige Einheit, ab 1937 nur noch 5 Doppeldepartemente. Diese sind aber personell von denselben Regierungsmitgliedern und sogar von denselben Sekretären besetzt wie zuvor vgl. G TG 23 Sekretäre, G TG 24 Regierungsräte nach Departementskombinationen.

<sup>100</sup> Regierungsratsbeschluss, nachvollzogen in der Gliederung des Staatskalenders.

<sup>101</sup> Überprüfung der Organisation der Zentralverwaltung des Kantons Thurgau, BWI, Betriebswissenschaftliches Institut der ETH, Zurich 1970, Hauptbericht mit Vorschlägen. Interessant ist, dass dieser Auftrag von der abtretenden Generation der mächtigen Regierungsmitglieder (W. Stähelin, J. Müller) mitgetragen war. Thurgauer Zeitung vom 22.5.1970, Nr. 117) verlangt Totalrevision der Verfassung und Überprüfung der Thurgauer Staatsverwaltungsorganisation. Ihr geht ein selbstständiger Auftrag des Regierungsrates des Kantons Thurgau vom 7.11.1967 an das BWI der ETH Zürich voraus. Bereits vor dem Aargauer Reformbericht (November 1968). Zudem gab es eine "Modellskizze öffentliche Aufgaben" (St. Fröhlich).

- Eindruck der letzten Ereignisse (der nicht "verdaute" Sprung des Militärs zu den Finanzen (1943) und der Gegenverschiebung der Vormundschaft und Fischerei ins Baudepartement?
- War es notwendig, das Organisationsrecht an veränderte Gegebenheiten anzupassen?

Es ist hier angezeigt, über mögliche Ursachen der Thurgauer Entwicklung von 1948 nachzudenken, weil auch so erst spätere Entwicklungen in anderen Kantonen (Departementsreform) überhaupt beurteilbar werden. Im Vergleich zu 1937 liegt 1948 offenbar eine markante Praxisänderung vor. Thurgau versucht 1948 im Zuge der allgemeinen Entwicklung die Verwaltungsorganisation transparenter<sup>102</sup> werden zu lassen<sup>103</sup>. Dadurch wird aber nach 1948, nach der Änderung des Geschäftsreglementes des Regierungsrats und der Erhöhung der Zahl der Departemente auf 16, das ungewöhnliche Wechselspiel der Departemente deutlich und lässt die Departementsorganisation unverständlich und undurchsichtig erscheinen<sup>104</sup>. Die Ursachen der erst nach einer Pause von 98 Jahren vollzogenen Form der Anpassung der Departemente, geht aus einem Schreiben<sup>105</sup> hervor:

Der Staatsschreiber selbst ist es, der die Anpassung des Geschäftsreglements anregt. Er orientiert sich dabei lediglich an der Thurgauer Praxis, lässt den Vergleich zu anderen Kantonen beiseite. Die Rechtsform des Geschäftsreglements steht nicht zur Debatte. Staatsschreiber, Dr. Fisch, hat die vorhandenen Departemente einfach gezählt, lässt das "Niederlassungsdepartement" weg, weil es seit Jahren nicht mehr im Rechenschaftsbericht erscheint. Weniger die Zusammenfassung der Departemente<sup>106</sup>, sondern die Berichterstattung der Departemente gemäss Thurgauer Rechenschaftsbericht sind massgebend. Nach 1932 wird Staatsschreiber Fisch eine der zentralen Beamtenpersönlichkeiten der Thurgauer Verwaltung. Er pflegt sämtliche Botschaften zu Gesetzen an den Grossen Rat<sup>107</sup>, eigenhändig in die Schreibmaschine zu

<sup>102</sup> Vor 1948 hat Thurgau darauf verzichtet, die Doppeldepartemente im Etat darzustellen.

<sup>103</sup> Zu diesem Zweck geht Thurgau 1946, wie St.Gallen bereits 1942, dazu über, durch sog. Griffregister (Seiteneinschnitte im Staatskalender) auch die Departemente transparenter darzustellen (ein Schritt, den Bern erst 1980/81 wagt, auf den Glarus verzichtet).

<sup>104</sup> In den Behördenetats bis 1937 ff. stimmten nicht nur die Regierungsmitglieder entsprechend den faktischen Mehrfachdirektionen (z.B. TGSE) überein, sondern jeweils auch deren Sekretäre. Da die Departemente jedoch jeweils einzeln aufgeführt waren, gehen diese Formen der Nebenbeamtungen und Personalunionen aus dem Behördenetat nicht sofort hervor, vgl. aber deren Zusammenfassung gemäss Anhang G TG 22 (Erstpublikation Berchtold, D. Bd 30, 1995: 248), G TG 23. Die im Kanton Thurgau ungewohnte Vielzahl der "Departemente", ihre innere Zusammenhanglosigkeit und die eigentümlichen Kombinationsbilder werden durch die neu eingeführten Griffregister noch unterstrichen (vgl. A TG 1948, A AR 1940, A SG 1942).

<sup>105</sup> Thurgauer Staatsschreiber Dr. H. Fisch vom 30.10.1947 (A TG 1947), Fisch war "Insider"; er arbeitete zuvor drei Jahre als Sekretär im Departement Bau und Militär.

<sup>106</sup> laut Staatskalender ab 1946 Praxis der Doppel- bzw. Dreifachdepartemente.

<sup>107</sup> das im Thurgau zwischen Weinfelden im Sommer und Frauenfeld im Winter rotierende Parlament.

entwerfen<sup>108</sup>. Ihm kommt eine starke Koordinationskraft zu. Daher legt Fisch den Entwurf zum neuen Geschäftsreglement vom 29.1.1948, wie gewohnt, der Regierung vor. Das Ziel der scheinbar nachhaltigen Reform der Thurgauer Verwaltungsstruktur von 1948 erweist sich als relativ belanglos: Es ging im Zuge der Revision der Gesetzessammlung darum, auch das Reglement anzupassen. Obwohl die Departementskombinationen (Mehrfachdepartemente) seit 1879 kontinuierlich beibehalten werden<sup>109</sup>, bleibt deren flexibles Zuteilungspotential erhalten. Es scheint selbstverständlich, dass die personell bedingte Verschiebbarkeit der Departemente im Rahmen der Geschäftseinteilung nicht in Frage gestellt wird. Mit Verwaltungsreform im Sinne der Überprüfung des sachlichen wechselseitigen Zusammenhangs der Verwaltungsteile hatte diese Reform, so nachhaltig sie im Regierungsinstrumentarium wirkt, offenbar nichts zu tun. Vielmehr erweist sich diese "Reform" als folgerichtiger Schritt in der Anpassung der Rechtsgrundlage.

Die Thurgauer Verwaltung 1948 scheint ein gutes Beispiel für erfolgreichen Wandel der Grundstruktur darzustellen. Sie ist geprägt von

- starker Beamtenpersönlichkeit als Initiator der Reform
- kurze Dauer der Reform.

Die Mutationen der Ressort-Departemente beeinflussen die Tätigkeit der Ämter wenig. Zwischen 1948-1978 weist der Staatskalender 16 Departemente aus, eine vollkommen undurchsichtigen Breitengliederung. Den Schritt zu ihrer Reduktion auf fünf vollzieht der Thurgau 1978 selbst, durch einfachen Regierungsratsbeschluss<sup>110</sup>. Die virtuellen "Nebendepartemente" Fischerei, Militär, Armenwesen, heute Fürsorge sind vorläufig - fest auf Departemente verteilt. Was der Thurgau - trotz den ausführlich dargelegten "rationellen Strukturvarianten" des BWI<sup>111</sup> noch 1990 nicht vollzogen hat, ist der Entwicklungsschritt in Richtung auf sachlich zusammenhängende Departemente. Dieser Entwicklungsschritt bereitete offensichtlich Mühe, weil dies die Restrukturierung aller Glieder der fest auf Mitglieder des Regierungskollegiums verteilten Departemente erfordert<sup>112</sup>. Das Vorgehen der Departementsveränderung und das Abtauschen in kleinen Schritten dagegen, war bewältigbar. Ein Übergang zu gleichmässiger Aufgabenverteilung auf Departemente stellt die gewachsene Grundstruktur in Frage. Dabei war von folgendem Bestand der Aufgabenverteilung auf Departemente auszugehen:

1986: Finanz Forst, Militär untergewichtig, Erziehung und Sanität übergewichtig, Inneres und Volkswirtschaft, IV, Justiz und Polizei, JP, heterogen, dem Bau fehlen einige für Raumpla-

---

<sup>108</sup> Quelle: Gespräche mit B. Meyer, alt Staatsarchivar

<sup>109</sup> gemäss Staatskalender, Amtsbericht oder Geschäftsreglement jedoch in ihrem Zusammenhang durch Departementsvorsteher und deren Sekretäre nicht erkennbar.

<sup>110</sup> RRB vom 21.11.1978 - im Anschluss an das durch Volksabstimmung abgelehnte Verwaltungsorganisationsgesetz.

<sup>111</sup> BWI, 1970: 45 ff.

<sup>112</sup> vgl. z.B. Interdependenzen in Umweltschutz und Bau, Fischerei in JP, IV und Forst in F.

nung und Umweltschutz wichtige Gebiete. Erziehung und Sanität ist somit zufällig entstanden und in dieser Form tardiert worden. 1991 indes, erfolgt eine tiefgreifende Reorganisation. Sanität wird abgelöst. Nach Privatisierungen bleiben Erziehung und Kultur. So ist Sanität bei Germann/Weis (Organigramme 1995) nicht mehr sichtbar. Das Thurgauer Gesundheitswesen ist breit ausgebaut (neues Spitalgesetz 1950, Krankenhaus Weinfelden, sowie zwei Kantons-spitäler). Nach 1994 wird im Kanton Thurgau, auf der Basis des revidierten Finanzrechts, die Überführung der beiden Spitäler in eine private Aktiengesellschaft eingeleitet und erfolgreich fortgeführt<sup>113</sup>.

Das Interessante der Thurgauer Entwicklung besteht darin: Die ungewohnte Vielzahl der Departemente 1948-1978 wird nicht zu parteipolitisch motivierter Ressortverteilung eingesetzt. 1991-2016 Ressorts Thurgau: Bildung als Bezeichnung ersetzt (Erziehung) und Kultur. Bau und Umwelt, Finanzen und Soziales. Neu auf Rang drei statt zwei: Sicherheit und Justiz (JP), Gesundheit weggefallen (Sanität)<sup>114</sup>.

2016: Thurgauer Staatskalender liegt aktualisiert im Web und gedruckt vor: Organigramme, Sucheinträge, nach Stichworten zu selektionieren, auch Erlasse. Im Web unter "tg.ch" sind Suchanfragen online möglich und Information über Themen von A-Z. Es sind 957 Merkblätter und online ausfüllbare Formulare verfügbar. Die Themen reichen von Alterstagesklinik bis Wald und Baubewilligungsabstände dort. Auch die privatisierten Kantonsspitäler sind im Netz. Die online Steuererklärung (FISC) ist auf drei Plattformen bearbeitbar (Word, Mac, Linux).

#### 4.3. Formale Aspekte

Ab 1857 lautet der Titel des Staatsalmanachs<sup>115</sup> spröd: "Verzeichnis der Behörden und Beamten des Kantons Thurgau, erst 1937 "Staatskalender". Sodann wird 1942 das Format auf A 5 vergrössert und ab 1946 am Staatskalender eingeschnittene sog. Griff-Register.

Schon 1948 erfolgt die Systematisierung der Gesetzessammlung, auch des Kanzleireglements (Beamtenordnung) und daher auch des Staatsverwaltungsrechts, sowie des Geschäfts-Reglements des Regierungsrats. Mit dem Ausscheiden der langjährigen Regierungsmitglieder P. Altwegg, 1947, A. Schmid, 1943, ist kein Zusammenhang zu erkennen. Später gibt das Thur-

---

<sup>113</sup> Spital TG AG, siehe auch Stähelin, P., 1995: 73 ff.

<sup>114</sup> Zu erwähnen ist der Schlussbericht vom 29.4.2014, der die Reduktion von Dienstleistungen der kantonalen Verwaltung Thurgau im Umfang von ca. 4,4 % der kantonalen Ausgaben auflistet. Dies erfolgt im Detail und verteilt auf der Basis der harmonisierten Finanzzahlen der eidg. Finanzverwaltung 2011 über alle Leistungen der Kantone und Gemeinden. Ausladend werden 56 Aufgabenfelder der kantonalen Verwaltung definiert, inkl. Schiffahrt (Urs Müller). Antrag von Carmen Haag, Richard Nägeli, Stephan Tobler vom 23.11.2011.

<sup>115</sup> Zur Entwicklung des Thurgauer Staatskalenders: 1806 Regierungs- Kirchen- und Militätetat, 1819 Regierungsetat, 1833 Etat der sämtlichen Behörden und Beamten des Kantons Thurgau, 1846 Etat der Behörden und Beamten des Kantons Thurgau, Departemente enthalten, 1857-1937 Verzeichnis der Behörden und Beamten des Kantons Thurgau, 1937 Staatskalender, 1942: Format A 5, 1946 Griff- Register

gauer Rechtsbuch sogar Gelegenheit zu Verbesserungen: Es enthält eine Mängelliste (1/79) (Erlass Nr. Grund der Beanstandung).

Entscheidvorbereitung Regierungsgeschäfte, vor 1960: Wichtige Einzelgeschäfte zirkulierten in der *grünen Mappe*, B Zirkulation. A Zirkulation in der *gelben Mappe* enthält eher die Routine Geschäfte, fast 80 %. Dazu kommen nicht traktandierte Geschäfte (Zirkularbeschluss).

#### 4.4. Zu Zentraler Kanzlei, Regierungssekretäre, Beamten Thurgau

Im Thurgau wird 1806 aus dem Obersekretär, der Staatsschreiber, aus dem Untersekretär, der Regierungssekretär<sup>116</sup>. Schon 1828 wird der “Staatsschreiber Kanzleidirektor” J.L. Müller 1849-1869 Kanzleidirektor Regierungsrat (6 Mitglieder der Regierung)<sup>117</sup>, (TG Verfassung 1849, Kbl.6, S.1) Thurgau koordiniert die Sekretäre lange im Rahmen der zentralen Staatskanzlei, nämlich TG 1869-1913 gemäss Behördenverzeichnis<sup>118</sup>. Den gesamten Beamtenbestand der zentralen Staatskanzlei und der Departemente bilden zwei Staatsschreiber, die Regierungssekretäre, ein Registratur bis 1913. Alle Sekretäre werden demnach sowohl unter den Departementen genannt, wie auch unter der zentralen Staatskanzlei, sie sind demnach gut koordiniert untereinander (vgl. Glarus 1887-1919, Luzern bis 1937, Zug bis 1985 ff.). Hierarchie unter den Departementssekretären kommt mind. einmal vor 1892 Justiz und Polizei JP. Auch hier kommt bei Volkswirtschaft und Inneres IV, 1910 ein Sekretäradjunkt vor, wie in St. Gallen. Karrieren aus dem Kreise des Departementssekretariats, als Sprungbrett, sind überaus häufig. H. Fisch war selbst zunächst Departementssekretär Bau, TGBM, ab 1929, dann Staatsschreiber. Ähnlich P. Stähelin, Departementssekretär, Staatsschreiber, dann Wahl zum Regierungsrat. Sein Vater, W. Stähelin, Regierungsrat, pflegte es geradezu, junge Juristen als Departementssekretäre zu fördern, (vgl. G TG 23). Davor spricht alt Staatsarchivar B. Meyer von den Departementssekretären als “reine Gehilfen”. Die Akademisierung der Sekretäre erfolgt relativ spät<sup>119</sup>. Seit 1959 treffen sich die Departementssekretäre monatlich, eine Initiative des Dr. H. Fisch, auf Vorschlag des Staatsarchivars. Ab 1964 kommt der Aufbau der Finanzkontrolle; die Prüfung der Anstaltsrechnungen in Gang<sup>120</sup>. Ab 1956-1976 arbeiten

---

<sup>116</sup> Organisationsvorschrift für die Staatskanzlei vom 2.5.1806, recherchiert von Frau V. Jacobi, Frauenfeld (Berchtold, D., 1989: 71)

<sup>117</sup> recherchiert von Frau V. Jacobi, Staatsarchivar, 1984, Frauenfeld, (Berchtold, D., 1989: 66). Fisch war selbst zunächst Departementssekretär, ab 1929 Staatsschreiber.

<sup>118</sup> Berchtold, D., 1989: 75

<sup>119</sup> Die interkantonal tiefe Jahresbesoldung im Kanton Thurgau beklagt auch Fisch, (1942: 62). Erst 1917, bei kriegsbedingter Teuerung, wird wenigstens die Besoldungserhöhung für die Beamten und Lehrer erreicht. Thurgau lehnt später zu den grosszügigen Ausbau des Erziehungswesens ab: neue Besoldung für Lehrer seit 1934 geplant, erst 1945 erreicht. Um 1960 bedauert Fisch im Gespräch mit B. Meyer: “Nun wird unsere schöne Staatsverwaltung zerstört. Nun kommt das große Steuergeld.”/Die lange Zugehörigkeit zum Staatsdienst der Beamten im 19. Jahrhundert fällt auf: Beamte verbleiben 35, 38 Jahre an derselben Stelle, Karrieresprünge fehlen, dies trotz der tiefen Besoldung. TG 19. Jahrhundert: Gänsli, Wegmann, Büchi, Pfister, 20. Jahrhundert Fisch, Munz, Ribi, Wohlfender.

<sup>120</sup> Rechenschaftsberichtsprüfungskommission wird Geschäftsprüfungskommission GPK Motion RECK (Kantonsrat O. Reck vom 31.3.1969 + 43 Mitunterzeichner).

in den Departementssekretariaten zahlreiche Mitarbeiter, mit dem Ziel, die Amtsstellen weniger schnell anwachsen zu lassen: Pluralinstanzen Justiz und Polizei, TGJP, Sanität und Erziehung, TGSE, Bau, TGB; 3-4 Sekretäre. Dafür sind auch Engpässe in der Besoldungsregelung verantwortlich. Die Sekretärposition bot noch am ehesten, die Möglichkeit, überhaupt qualifiziertes Personal zu erhalten. Es handelt sich somit nicht um Hierarchisierung der Sekretäre, wie im Kanton Bern. Besoldungsordnung: Da die Beamten im Organisationsrecht, teils in der Verfassung enumeriert sind, ist auch ihre Besoldung in einer hierarchischen Ordnung fixiert. Daher bilden sich Besoldungsklassen erst spät aus: 1948. Einige Kantone behalten diese Starrheit der Beamtenordnung und lösen die neuen Bedürfnisse lediglich über Zulagensysteme, Glarus 1985.

### Weitere Kantone

Nach dieser Betrachtung von vier Kantonen wird deutlich: Die Strukturerfassung im Längsschnitt soll vorangetrieben werden. Dies, um das Ergebnis besser interpretieren zu können, zu verstehen und zu vergleichen. Es wird daher versucht, weitere Kantone zu beschreiben. Die Reihenfolge richtet sich nach der Bearbeitung (Landsgemeindekanton, Stadtrepublik, sowie das dank der Nebendirektionen bemerkenswerte Schaffhausen, ein grosser Kanton und darunter solche mit besonderer Beweglichkeit in der Organisation, ferner weitere Landsgemeindekantone). Schwyz, Schaffhausen, Zürich, Solothurn, Freiburg/Fribourg, Obwalden, Nidwalden ergänzen somit die Betrachtung. Ausser- und Innerrhoden sind separat dargestellt und veröffentlicht<sup>121</sup>. Diese Erweiterung hat Aussagen zum Entwicklungsverlauf der Direktionen und Departemente erst ermöglicht. Nun werden typische Entwicklungen der kantonalen Verwaltungen erkennbar, es gibt Stufen (Hierarchisierung, Einsatz der Sekretäre in den Ministerien anstatt nur in der zentralen Kanzlei, Trennung der Human- von der Viehmedizin in verschiedene Ministerien, flexible Zuordnung von Abteilungen zu Ministerien). Insbesondere Landsgemeindekantone, wie Schwyz und die beiden Unterwalden lassen Beobachtungen, wie die in Glarus oder Bern festgestellten Entwicklungen erst verständlich werden.

---

<sup>121</sup> Berchtold, D., Appenzell AR, SGVW, Band Nr. 32, Bern 1995-9

## 5. Schwyz

### 5.1. Bestandesaufnahme Schwyzer Departemente

Volkswahl der Regierung, seit je

Abschaffung der Landsgemeinde 1846/47, Kollegium (Regierungsrat, RR: 7)

AE I AV+Gewerbe F B MP JS, RR: 7, SZ 1849-1853: 7 Departemente

A I E AV LW+Gewerbe M J P FB, RR: 7, SZ 1853-1904: 10 Departemente

1898 Volkswahl der Regierung erneut

I V EAV J MP F B, RR: 7, SZ 1904-1948: 7 Departemente

(I,V,S,AV) (LW,F0) E K J M P F B RR: 7, SZ 1968: 8 Departemente

I V E JP F B Umwelt RR: 7, SZ 2016: 7 Departemente

Literatur: (Schwyz, 1948), (Huwlyer, F. 1970: 9). Quellen: Gesetzessammlung Schwyz, Dokumente des Staatsarchivs, Regierungs-Etat, Staatskalender

Rechtsgrundlage Schwyz: Kantonsverfassung 1876 ff., 24.11.2010

"Geschäftsordnung für den Regierungsrat des Kantons Schwyz vom 24.4.1849, vom 28.1.1904", "Geschäftsordnung für den Regierungsrat des Kantons Schwyz vom 22.3.1968. Der Regierungsrat legt die Genehmigung der Departemente gemäss § 24 dem Kantonsrat vor. In der Gesetzessammlung unter 46 mit einer Änderung vom 21.2.1973 (Abl 1973: 239). Enthalten sind gemäss Paragraph 26 von a) bis h) 8 Departemente, welche auf 7 Regierungsräte zu verteilen sind. [www.sz.ch](http://www.sz.ch). SZ Kanzleirecht: Verordnung über die Organisation und Geschäftsführung der Staatskanzlei und der übrigen kantonalen Kanzleien und ihre Kanzleigebühren vom 31.7.1889.

### 5.2. Schwyz Beobachtungen

Nach den schweren Verfassungskämpfen, Schwyz 1830-1847, folgt 1848 eine auf kantonalem Gebiet bis dahin nie gekannte Produktivität der Gesetzesproduktion (über 100 neue Erlassen). Schwyz nimmt eine besondere Verwaltungseinteilung vor: 13 Kreise, Wahlorgan für Kantonsräthe und Vermittler (Friedensrichter) bis zur Verfassungsrevision von 1876, sechs Bezirke mit eigenen Bezirksräthen (vgl. Thurgau bis 1988), Bezirksgemeinden (statt Landsgemeinde) und Bezirksgerichte. -Im Kanton Schwyz ist die Entwicklungsabfolge der Departemente erstaunlich. Ihre Beobachtung führt zu Fragen. Dies gilt in erster Linie für diejenigen, welche ihren Blick zunächst lediglich auf das 20. Jahrhundert richten und erst spät auch auf das 19. Jahrhundert. Die Beobachtungen sind:

- Noch 1985 fehlen im Inhaltsverzeichnis des Schwyzer Staatskalenders die Bezeichnungen der Departemente (vgl. A SZ 1984/86).
- Sekretäre der Departemente fehlen bis 1948.

Es stellen sich Fragen:

- Was bedeutet die Bezeichnung: "Departemente und Kommissionen"?
- Spricht man von Ressort-Departementen oder von Kommissionen des Regierungsrats? Widersprechen sich nicht beide zusammen?

Die Instanzen sind u.E. schwer zu interpretieren: Daher erscheint auch hier ein Blick auf die Entwicklung der Schwyzer Departemente lohnend, der Basis der Verwaltungsorganisation.

Erst wer sich bemüht, bis weit ins 19. Jahrhundert zurückzuschauen, kann die Entwicklung verstehen und damit nachvollziehen.

Die Schwyzer Entwicklung gleicht 1848, nur zwei Jahre nach der verhinderten Landesteilung und der Abschaffung der Landsgemeinde (1846), ein wenig derjenigen des Kantons Freiburg. 1848 geht Schwyz zur Einführung von sieben Departementen für sieben Regierungsmitglieder über (Regierungsetat). Die Departemente werden "Geschäftsleitende Abtheilungen des Regierungsrats" bzw. "Geschäftsleitung" genannt. Sie stehen vor-bzw. neben den bisherigen Verwaltungseinheiten (z.B. Schulinspektor<sup>122</sup>, Archivar, Erziehungs- und Sanitätsrath). Eine Verwaltungshierarchie unter Ressorts besteht nicht, nur in der zentralen Kanzlei (A SZ 1848 Regierungs-Etat). Trotz der für einen Landsgemeindekanton auffallend frühen Einführung von Departementen verläuft deren Entwicklung äusserst langsam (1849-1948). Davor stehen Wahlen 1847 "unter den Bajonetten" nach Auflösung des Sonderbunds (Im Hof, 1981: 122), vgl. 1848 die katholischen Kantone Luzern, Freiburg.-Schon 1853 erweitert Schwyz die Zahl der Departemente von sieben auf deren zehn. An die Stelle der "Geschäftsleitung" treten "Departemente des Regierungsrats" wie in vielen anderen Kantonen<sup>123</sup>. Dabei wird zwar die Regierungsmannschaft ausgewechselt, aber weder zur schrittweisen hierarchischen Unterstellung der Instanzen unter die Ressortdepartemente des Kollegiums (vgl. A SG 1848) noch zur vollkommenen Ablösung der ehemaligen Regierungsmitglieder übergegangen (z.B. in den bestehen bleibenden Nebenregierungen wie Sanitätsrath, Erziehungsamt). Erst 1878 (Verfassung 1876)<sup>124</sup> beginnt ansatzweise die "hierarchische" Unterstellung von Instanzen unter Departemente (A SZ 1879): Ablösung der reinen Geschäftseinteilung<sup>125</sup>. Auf eine Modifikation der Rechtsgrundlage<sup>126</sup> wird hierbei verzichtet.

Auch im weiteren Entwicklungsverlauf der Verwaltungsorganisation sind die Änderungen der erwähnten "Geschäftsordnung" zwischen 24.4.1849 und 28.1.1904 minimal: Bis 1904 wird auf Äusseres, darunter die Kantonskanzlei nicht verzichtet. An erster Stelle der Verwaltungsinstanzen steht nun Inneres (dort die Kantonskanzlei), daneben bereits 1904 Volkswirtschaft, genannt Staatswirtschaft, V, das LW und Gewerbe ablöst. Erziehung und Armenwesen, AV, werden später getrennt. Dabei scheint es sich diesmal (1904) um die Redimensionierung der zehn Departemente (seit 1853) auf die klassische Zahl 7 für 7 Regierungsräte zu handeln.

Im Schwyzer Staatkalender werden ab 1904 sieben "-wesen" genannt, die allmählich, vereinzelt im Inneren des Staatkalenders (nicht im Inhaltsverzeichnis) als Departemente bezeichnet

<sup>122</sup> seit 1841 Schulinspektor und Erziehungsamt in SZ, HBLS, Neuenburg 1924-1931: 304 ff.

<sup>123</sup> Der Titel "2. Departemente und Kommissionen", sowie eine Ummantelung der Instanzen durch Departemente wird erst 1878 eingeführt, bis 1904 beibehalten. Die Kantonskanzlei ist bis 1878 keinem Departement unterstellt, sondern nach allen Kollegien aufgeführt. Von 1878-1904 untersteht die SZ Kantonskanzlei dem Äusseren, Vgl. St. Gallen bis 1861 SGVA, dann SGI. Die 7 Schwyzer Departemente (1849-1853) sind nicht atypisch, wie ursprünglich angenommen. Sie basieren auf dem alten Kommissionsystem, vgl. den Aufbau der alten Schwyzer Landesrechnungen um 1880.

<sup>124</sup> Verfassung 1876, Aufhebung der Kreiseinteilung, vgl. Huwyler, F., 1970: 9, sowie 1896 schwere politische Kämpfe.

<sup>125</sup> 1879 kantonale Subventionierung der Fluss- und Bachkorrekturen HBLS, 1921-1934: 304 ff.

<sup>126</sup> Geschäftsordnung für den Regierungsrat des Kantons Schwyz vom 24.4.1849

werden (erstmals 1922 Erziehung, 1932 auch Volkswirtschaft), alle ab 1948<sup>127</sup>. Justiz stand vor 1904 zwischen Militär und Polizei, die später zusammengezogen werden<sup>128</sup>. Der Ausbau dieser Teile hat dazu geführt, dass einzelne "alte" Departemente die Aushöhlungsgefahr an Inhalt und Rang überwunden haben: Inneres und Justiz. Inneres dank der Eingliederung des Gesundheitswesens (aus Polizei und Militär, MP) der Volkswirtschaft, welche davor eigenständiges Departement war, und dem ehemaligen Armenwesen. Justiz entging der Auflösungsgefahr (was in der Geschäftsordnung nicht ersichtlich ist), z.B. dank der Eingliederung des Umweltschutzes und des zentralen Rechtsdienstes für alle Departemente. Es ist also zu vermuten, dass für Justiz eine Verbindung mit Polizei und Militär nicht mehr naheliegend ist. Allgemein fällt 1948 bei den Schwyzer Ressort-Departementen auf:

- Einzelne Departemente wurden schon 1936 (E, V) im Inhaltsverzeichnis erwähnt, andere folgen erst 1948.
- keine Sekretäre der Departemente, erst nach 1948, dazu im Folgenden.
- ab 1948 die Aufwertung bzw. Eingliederung von Landwirtschaft und Forst in die Volkswirtschaft<sup>129</sup>. 2016: Umweltschutz gelangt unter die Ressorts, Bau und Sicherheit (JP), Bildung als Bezeichnung ersetzt (Erziehung). Umwelt-Departement: Bau und Umwelt werden im Kanton Schwyz auf Ressortstufe getrennt, da stets Konflikte unter den beiden bestehen, "Wer bauen will, nimmt oft auf Umweltschutz zu wenig Rücksicht".

### 5.3. Zu Zentrale Kanzlei, Sekretäre, Beamten Schwyz

Die zentrale Kanzlei zählt 1849 zwei Kantonsschreiber und schon den Archivar, 1860 kommt ein Regierungssekretär dazu. Erst 1878 wird auch der Kanzleidirektor zusätzlich zum Kan-

---

<sup>127</sup> Nach 1947 - der Änderung der Besoldungsreglemente fallen Strukturänderungen auf. Ab 1922 wird im Inneren des Staatskalenders nur Erziehung als Departement bezeichnetet, wie in NW; 1932 kommt Volkswirtschaft dazu (Staatskalender SZ 1922, SZ 1932). Alle übrigen "-wesen" bleiben bis 1948 erhalten. SZ ändert die Bezeichnung "-wesen" in Departemente im Inhaltsverzeichnis für Erziehung und Staatswirtschaft schon 1936, für die anderen 5 "-wesen" erst nach 1948, (im Inneren des Staatskalenders und im Inhaltsverzeichnis. Literaturhinweis: Der Stand Schwyz im hundertjährigen Bundesstaat 1848-1948, dem Volk und den Behörden des Kantons Schwyz dargeboten vom Regierungsrat, Einsiedeln 1948.

<sup>128</sup> siehe "Geschäftsordnung für den Regierungsrat des Kantons Schwyz" vom 24.4.1849, II. Titel § 9 zu 1904 § 6.

<sup>129</sup> Im Vergleich zu anderen Kantonen bildet Landwirtschaft und Forst auch in Schwyz ein schmales Gebilde, dessen Entstehung bzw. Wiederentstehung 1948 angesichts der Zentralisierung der land- und forstwirtschaftlichen Fragen bei der Eidgenossenschaft erstaunt. Ummodellieren von Landwirtschaft und Forst findet indessen fast zeitgleich im Kanton Glarus statt. Auch dort wird Landwirtschaft 1937 aus Sanität und Landwirtschaft herausgelöst und mit der ehemaligen Abteilung Forst kombiniert. Diese Entwicklung wird in Glarus allerdings 1954 wieder zurückgenommen, um 1974 wieder zu entstehen. Das Eigenartige der Schwyzer Konstellation: Landwirtschaft wird davor in der Wachstumsphase zwischen 1904-1948 nicht als Vorstufe der Departemente erwähnt, wohl aber zwischen 1849-1904 Landwirtschaft und Gewerbe.

tonsschreiber<sup>130</sup> genannt. (1880 Staatskalender) und nicht schon 1848 oder 1803. Von 1878-1904 untersteht die Kantonskanzlei Schwyz dem Äusseren, anschliessend dem Inneren. Die Departemente erhalten zunächst keine, später vereinzelt Sekretäre (Schreiber) zugeordnet<sup>131</sup>. Sekretäre sind in Schwyz somit der zentralen Kantons-, Standes-, Landes- oder Regierungskanzlei zugeordnet, nicht aber den Departementen. Erst auffallend spät werden Sekretäre den Departementen mit System zugeordnet, nämlich erst nach 1948 bzw. 1954. Während einige Kantone den Departementen unmittelbar nach deren Entstehung Sekretäre als Sachbearbeiter zuordnen (Bern, Zürich, Freiburg, St. Gallen), kann Schwyz trotz der Nebenamtlichkeit der sieben Regierungsmitglieder erstaunlich lange auf Sekretäre als Sachbearbeiter der Departemente verzichten. Wo sich andere Kantone angesichts der Personalknappheit damit behelfen, eine Trennung der Departementssekretäre von den Kanzleisekretären<sup>132</sup> nur "künstlich" vorzunehmen (im Staatskalender, z.B. Thurgau), verzichtet Schwyz auf diesen Kunstgriff<sup>133</sup>. In Schwyz bleiben zwar Sekretäre (genannt Kanzleisekretäre) in der Kantonskanzlei, nicht aber in den "Departementen". Nur ein Departement bildet eine Ausnahme: Finanzsekretär (1878 bis nach 1922, A. Gwerder). Anschliessend fällt er weg. Dies stimmt auch zeitlich mit dem Finanzsekretär St. Gallen überein, der später in Kantonskassier umbenannt wird. So hat der "Finanzsekretär" damals wohl die Durchführung der Aufgaben der Finanzverwaltung des Kantons wahrgenommen. Der Einsatz von Sekretären erfolgt spät: Erziehung 1938 (vgl. Glarus 1937), Volkswirtschaft vor 1940, Bau vor 1952<sup>134</sup>. Ein Sekretär Finanzen wird erst im Jahr 1986 wieder eingesetzt. In Schwyz ist der Kanzleidirektor nicht Regierungsmitglied. Schwyz nennt den Kanzleidirektor bis 1952, Kantonsschreiber bis 1956<sup>135</sup>. Die zentrale Kanzlei Schwyz 1956 umfasst: Kantonsschreiber bis 1956, Kanzleisekretär, zwei Sekretäre, Weibel. Das Gericht ist nicht völlig von der zentralen Kanzlei abgenabelt; so ist der Kantonsgerichtsschreiber noch 1956 hier aufgeführt.

<sup>130</sup> vgl. Uri und Graubünden: Der erste Landschreiber wird Kanzleidirektor genannt; (er war nach den napoleonischen Kriegen eingeführt worden). Vgl. Schwyzer Geschäftsordnung 24.4.1849 enthält unter Titel VI. § 58 Hinweise zur Protokollführung durch den Kantonsschreiber und den Regierungssekretär. 1904, § 49 ff. Bestimmungen zur Kanzleiordnung: Kanzleidirektor und dessen Stellvertreter, Kantonsschreiber.

<sup>131</sup> Nach 1878 (A SZ 1879: Ablösung der reinen Geschäftseinteilung) liegt der Einsatz von Sekretären in einzelnen Departementen nahe. Dieser erfolgt aber meist erst viel später und nicht in allen Ressortdepartementen gleichzeitig. 1878 weist - im Gegensatz zu 1985 - nur das Finanzwesen SZF einen Sekretär des Departementes aus (zugleich Kanzleisekretär, vgl. A Schwyz 1879, A SZ 1905). 1922 ist der Sekretär Finanzwesen SZF nicht mehr gleichzeitig Kanzleisekretär der zentralen Kanzlei (Berchtold, D., 1989: 72).

<sup>132</sup> der zentralen Kantons-, Standes-, Landes- oder Regierungskanzlei, in SZ Kantonskanzlei.

<sup>133</sup> Selbst wenn Sekretäre den Departementen nur in Form sog. "Nebenbeamtungen" zugeordnet sind und zugleich Aufgaben in der zentralen Kanzlei weiterführen, wird auf die minimale personelle Ausstattung der Departemente nicht verzichtet: Glarus bis 1919, Thurgau bis 1913. Nicht so Schwyz.

<sup>134</sup> Das Bau Ressort, SZB, ist bis 1948 ohne Bezeichnung "Departement" geblieben. Mag dies die Bedeutung des gewählten Einzelbeamten "Kantonsingenieur" rechtfertigen?

<sup>135</sup> Vgl. Berchtold, D., 1989: 76

Herausgabe des Schwyzer Staatskalenders 2016, gedruckt und im Web, Sachregister ausführlich mit Seitenangaben. Unter [www.sz.ch](http://www.sz.ch) Suchfeld online, nach Adressen der Behörden. Noch keine Formulare abrufbar. Über den knappen Online schalter, erhält der Bürger einige Artikel zum Kauf, Angaben zur Vermessung (Geo shop) usw.

## 6. Schaffhausen

6.1. Bestandesaufnahme Schaffhauser Ressort - Ministerien: Referate, Direktionen Schaffhauser Ressorts, ab 1852, Referate

F F<sup>136</sup> PS E BFo GAVo M, JA, K, V, (Kanzlei Archiv) RR: 7, *Referate*, 11, SH 1852

F P EK Kanzl, B Fo (Stras) JA Vo), (M, Ass), (VGem, A) RR: 7, *Referate* 7, SH 1861

Volkswahl der Regierung 1876; Reduktion auf RR: 5, SH 1876

F V E M S P (Gewerbe) B Fo SSK J G A L, V=Handel RR: 5, *Direktionen*, 11 SH 1881

I E B V F RR: 5, *Departemente*: 5 SH 1986

I E B V F RR: 5, *Departemente*: 5, SH 2016

präziser:

SH 1852: RR: 7, *Referate*: 11: F F PS E BFo GAVo (Gemeinde, Armenwesen, M Militär, Justiz + A(auswärtige Angelegenheiten), Kultus, (Kanzlei und Archivwesen)

V (Gewerbe, Handel- Verkehrsverhältnisse und Lw),

SH 1861: RR: 7, Referate 7

Finanz, Polizei, Erziehung Kultus, Kanzlei, Bau Forst (Strassen), Justiz + A, auswärtige Angelegenheiten Vo Vormundschaften), (M, Brandassekuranz, Gewerbe), (Gemeinde, Armen- und Handel und über die Landwirtschaft)

Literatur: (Müller, Wa., 1934: 46), (Joos, E., 1975: 592), Quellen: Schreib-Kalender, Kalender Rechtsgrundlage Schaffhausen: Kantonsverfassung 1803, 1831, 1852, 1876 ff., 17.6.2002, Dekret über die Geschäftsführung des Regierungsrats, erlassen vom Grossen Rath, 15.6.1852, 18.5.1861,"Gesetz über die Geschäftstätigkeit des Regierungsrates und seiner Direktionen" (Organisationsgesetz) vom 12.2.1881, enthaltend 11 Direktionen, darunter 5 Hauptdirektionen und 6 Nebendirektionen; in der Gesetzesammlung unter I, 9. Schaffhauser "Organisationsgesetz" - Totalrevision der Organisation der Regierungs- und Verwaltungstätigkeit, ("Organisationsgesetz"), Vorlage der vorberatenden Kommission vom 26.4.1984 und Verfassungsgesetz über die Änderung der Verfassung vom 24.3.1976, genehmigt in der Volksabstimmung vom 22.9.1985. Organisationsgesetz vom 18.2.1985 und Verordnung des Regierungsrats über die Organisation der Verwaltungstätigkeit vom 6.5.1986.

SH Kanzleirecht: Verordnung über die Organisation und Geschäftsführung der Staatskanzlei und des Staatsarchivs vom 2.3.1881. [www.rechtsbuch.sh.ch](http://www.rechtsbuch.sh.ch)

---

<sup>136</sup> Die "Ausscheidung der Regierungsgeschäfte" unter I. unterscheidet zwei Finanzreferate, nämlich 1. Das Referat über die Finanzverhältnisse des unmittelbaren Staatsvermögens (z.B. Kantonskasse, Steuerregister, Brandversicherungsanstalt, Bierbrauerei- und Jagdpatente); 2. Das Referat über die Finanzverhältnisse des mittelbaren Staatsgutes (fundierte Ämter) (A SH 1855) (drei Mitarbeiter).

## 6.2. Schaffhausen Beobachtungen

Noch 1823 weist die Standes-Kommission keine namentlich Gewählten aus, sondern die jeweiligen Bürgermeister, Statthalter, Säckelmeister. Eine formelle "Ausscheidung der Regierungsgeschäfte" nach Referenten, d.h. eine feststehende Aufgabenteilung auf die Mitglieder des Kollegiums beginnt 1852 durch Dekret des Grossen Raths<sup>137</sup>. Nun wird eine Einteilung in 11 Referate für sieben Regierungsmitglieder vorgesehen. Die 11 Schaffhauser Referate entsprechen den Raths-Abteilungen (Departemente) anderer Kantone. 1861 werden die 11 Referate auf 7 Referate für 7 Regierungsräte reduziert und neu umschrieben<sup>138</sup>. Dabei bleibt in Schaffhausen die freie Kombinierbarkeit der Einteilung erhalten, aber das Äussere und der Sanitätsbereich wird in der Reihe der Hauptreferate weggelassen, (bleibt aber bei der Aufgabenteilung innerhalb der Referate erhalten) (A SH 1863). Die Möglichkeit der beliebigen Zuteilung von Geschäften in den Bereichen Kanzleiwesen, Archiv, Forst, Militär, Armenwesen, Vormundschaft Vo, Gemeinden G, Kirchen K, Sanität S, Gewerbe, Handel, die 1852 beginnt, wird fortgesetzt, der rangmässige Abstieg der zentralen Kanzlei im Vergleich zu ihrer Stellung vor 1852 wird nicht verhehlt. Wie es zur Entstehung von Haupt- und Nebendirektionen 1881 kam hat erstaunt. War dies von der Entwicklung in anderen Kantonen bestimmt<sup>139</sup> oder von anderen Strukturmodellen im französischen oder gar deutschen Raum beeinflusst? Dieser ungewöhnlichen Form der Regierungsorganisation geht 1876 die Reduktion des Kollegiums von 7 auf 5 Mitglieder voraus (Verfassung 1876). Trotz der Heftigkeit der Verfassungskämpfe (Müller, W. 1934: 46-48) und der Kraft des Gegensatzes zwischen Stadt und Land scheint Traditionsbefestigung und -gebundenheit Entscheidungen betreffend Verwaltungsstruktur zu prägen.-Für den Kanton Schaffhausen ist nach 1881 das konsequente Nebeneinander einer starren Hauptstruktur (Hauptdirektionen) umgeben von einer flexiblen Struktur der beweglichen Nebenglieder (Nebendirektionen) charakteristisch. Dabei fallen zwei markante Punkte im Vergleich zu anderen Kantonen auf:

1. Der flexible Teil der Verwaltungsorganisation (Nebendirektionen) ist klar im Gesetz definiert.
2. Im Kanton Schaffhausen ist gesetzlich geregelt, was zu den Haupt-, was zu den Nebendirektionen gehört.

Andere Kantone verzichten auf eine Abgrenzung dieser Einheiten und überlassen dies dem Entscheid des Regierungskollegiums bzw. dem Verlauf der Entwicklung<sup>140</sup>. Aus der Betrach

<sup>137</sup> SH Verfassung vom 5.4.1852 § 44, SH Dekret über die Geschäftsführung des Regierungsrats, erl. vom Grossen Rath vom 15.6.1852, in: Offizielle Sammlung der bestehenden Gesetze, Verordnungen und Verträge, Neue Folge, I. Band 1853 § 1-30 sig. F.A. Schalch, Präsident des Grossen Raths.

<sup>138</sup> Dekret über die Geschäftsführung des Regierungsrats, 18.5.1861.

<sup>139</sup> Haupt- und Nebenkollegien in den Verwaltungen Bern's und Solothurn's vor 1800.

<sup>140</sup> Das Schaffhauser Gesetz über die Geschäftstätigkeit des Regierungsrates und seiner Direktionen (Organisationsgesetz vom 12.2.1881, OG) fixiert 11 Direktionen, darunter 5 Hauptdirektionen und 6 Nebendirektionen, sogenannte "-wesen". Aus den Materialien und Vorakten zum OG vom 12.2.1881 geht hervor, dass die Konzeption der Schaffhauser Haupt- und Nebendirektionen nicht im regierungsrälichen Entwurf enthalten war, sondern im Verlauf der Beratungen durch die sog. beratende Kommission eingebracht wurden. Diese Kommission setzte sich anschliessend im Schaffhauser Grossen Rat gegen den Regierungsrat durch. Die 6 Nebendirektionen sind Justiz, Militär, Gewerbe, Handel- und Ver-

tung anderer Kantone kann die Entstehung der 11 Schaffhauser Direktionen 1881 (5 Haupt- und 6 Nebendirektionen) nicht erklärt werden. Die Wurzeln ihrer Entstehung scheinen zunächst im Dunkeln. Bei genauerem Hinsehen ergibt sich diese Entwicklung indessen zumindest als konsequente Folge der bisherigen Praxis: Nach 1852 beginnt die "Ausscheidung der Regierungsgeschäfte" 1852 nach sog. Referaten. Diese Bezeichnung gleicht derjenigen in den Ländern des nahen deutschen Reichs. Das Schaffhauser Regierungskollegium kann einige Geschäfte nach Belieben auf die Mitglieder des "Regierungsrats" zuteilen (11 Referate für 7 Regierungsmitglieder)<sup>141</sup>. Das Beibehalten der Beweglichkeit der Referate bei der Verteilung der späteren Direktionen ist somit folgerichtig. Dabei fällt auf: Schaffhausen weist die frei zu teilbaren Elemente (Nebendirektionen) deutlich aus. Dies ist in keinem anderen Kanton gesetzlich so klar geregelt. Am ehesten ist die Schaffhauser Regelung der Nebendirektionen derjenigen Bern's ab 1898 vergleichbar. Ein Blick in die Materialien verrät aber den Einfluss verwaltungsexterner Persönlichkeiten<sup>142</sup>.

Den Übergang zu Direktionen als hierarchischer Oberbau der Verwaltungseinheiten (denen Verwaltungseinheiten, z.B. Beamtungen, Abteilungen, aber auch Kommissionen unterstellt werden), vollzieht Schaffhausen erst 25 Jahre nach der Einführung von Haupt- und Nebendirektionen (vgl. A SH 1904/05 Ablösung der reinen Geschäftsverteilung des Kollegiums)<sup>143</sup>. Was an diesem für die Verwaltungsorganisation wichtigen Schritt zur Hierarchisierung der "Grundgliederung der Verwaltung" auffällt: Der Wechsel wird ohne begleitende Änderung eines Dekrets oder Reglements vollzogen (vg1. 1904 Schwyz, 1904 Obwalden). Die Grundgliederung des Schaffhauser Staats- und Verwaltungsorganismus (Haupt- und sechs bewegliche Nebendirektionen) bleibt somit auch im 20. Jahrhundert bis nach 1985 erhalten; der Übergang zu einem Modell von fünf Departementen, seit 1979 geplant<sup>144</sup>, ist nach dem Abstimmungserfolg vom 22.9.1985 umgesetzt worden<sup>145</sup>. Ende Februar 2015: Das ehrgeizige Projekt für eine einzige Verwaltung in Schaffhausen (Einheitskanton inkl. Gemeinden,) scheitert in der Volksabstimmung. 2016 gleicht der 1986 gefundenen Struktur. Vieles ist nun auf Abteilungsstufe gelöst. Das Innere umfängt elegant Gesundheit als Abteilung, mit Veterinärwe-

---

kehr, Landwirtschaft, Kanzleiwesen. Betreffend der Zuordnung der Nebendirektionen zu Hauptdirektionen wird geregelt: Nach F. Nebendirektionen ohne Nennung von Artikel oder Paragraphen) ... "jeweils derjenigen Direktionen zugeteilt, zu welcher sie ihrer Natur nach am besten passt, und so das sich die Direktionen hinsichtlich der ihnen zugewiesenen Geschäfte möglichst gleich stehen."

<sup>141</sup> "Die Referenten sind verpflichtet, jeden Dienstag Amtstag zu halten." § 18 des Dekrets über die Geschäftsführung des Regierungsrats vom 15.6.1852.

<sup>142</sup> Siehe Materialien und Vorakten zum (Organisationsgesetz) vom 12.2.1881.

<sup>143</sup> Beamtenstand des Kantons Schaffhausen (Staatskalender) 1904/05. 1904 wird im Verwaltungsbericht erwähnt; jede Direktion erhält nun einen Sekretär (Art. 6 des "Organisationsgesetzes" vom 12.2.1881. Tatsächlich werden Sekretäre aber nur schrittweise eingesetzt.

<sup>144</sup> Schaffhauser Bericht 1979, Vorlage des Regierungsrats vom 3.5.1983, Amtsdruckschrift 2998, 31, 32.

<sup>145</sup> Gemäss SH Organisationsgesetz vom 18.2.1985, Art. 30, genehmigt in der Volksabstimmung vom 22.9.1985 sind die Teile P, J, S im Gesetz nicht mehr enthalten, ebensowenig die bisherigen Nebendirektionen.

sen, Heilmittelkontrolle und Spitäler, ferner Jagd- und Fischereiaufsicht, Umweltschutz (getrennt von der Baudirektion, konfliktvermeidend), sowie Sozialamt, A. Volkswirtschaft ist aufgewertet: Amt für Justiz und Gemeinden, Grundbuchaufsicht usw. Zu Finanz zählt auch Sicherheit als Abteilung, sprich Polizei, Militär, Feuerpolizei, Gebäudeversicherung. Justiz bleibt separat mit Gerichten, Beteibungsämter nach vier Kreisen, Konkursamt, Vormundschaft, KESP).

### 6.3. Formale Aspekte

Herausgabe des Staatskalenders letztmals 2015: Gedruckt und im Web. Organigramm, Telefonverzeichnis ausführlich, alphabetisch möglich mit Amtsstelle, Ressort, Name, Vorname mit Adressen, Tel. Nr. Ämterliste nicht nur im Organigramm, sondern Register der Instanzen alphabetisch oder nach Stichworten, Ressort, mit Adressen, Tel. Nr., Legenden zur Lage der Instanzen nach Stadtplan Schaffhausen. Die Behörden sind unter "sh.ch" klar dargestellt. Zu finden sind das Verzeichnis der Behörden unter Rubrik Departemente. Das Web unter "sh.ch" ersetzt den Almanach. Suchanfragen online im Telefonverzeichnis nach Stichworten möglich mit Amtsstelle, Adresse, Ressort, Name, Vorname., Tel. Nr., Mail. Über das Online Portal, dort, erhält der Bürger nicht nur Information über die Instanzen von A-Z, nach Themen und nach Dienststellen. Zudem ist eine Liste der abrufbaren Formulare verfügbar, sowie und die Formulare selbst.

### 6.4. Zu Zentrale Kanzlei, Sekretäre Schaffhausen

Das Amt des Stadtschreibers besteht schon seit langem. Der Stadtschreiber Schaffhausen 1803 (Joos, E., 1975: 592) wird spätestens 1823 schon Staatsschreiber. Hierarchisch unterstellt sind ihm zwei Ratsschreiber, Archivarius, wohl zugleich Registratur. Der Polizei-Sekretär bleibt allerdings 1863 der zentralen Staatskanzlei unterstellt. 1882 bis 1903 sind hier alle Sekretäre unterstellt, nämlich Polizei-, Militär-, Erziehung.

In Schaffhausen sind Sekretäre der Direktionen vor 1904/05 nicht in allen Direktionen gleichmäßig herausgebildet (wie in St. Gallen 1833, Bern 1846, Zürich 1849), oder "kosmetisch" (wie in Thurgau 1869, Luzern bis 1937, Zug bis 1985 in Staatskanzlei und Direktionen vorhanden in Personalunion). Sekretäre der Direktionen sind nur dort vorhanden, wo hoheitliche Verwaltungsaufgaben zu lösen sind: 1853 Sekretär Polizeidirektion, Karl Ammann (vgl. Polizeidirektor Nidwalden 1851, Zug 1876, Innerrhoden 1902), später auch Militärdirektion (Nebendirektion). Hierarchie der Sekretäre entsteht daher nicht. Polizei, Militär, Erziehung bilden lange Zeit die einzigen Einsatzfelder von Sekretären der Direktionen, alle in der Staatskanzlei. 1937 sind die Hauptdirektionen besetzt, ohne Bau. Was angesichts der sechs Nebendirektionen naheliegen würde, nämlich Ablösung der reinen Geschäftsverteilung des Kollegiums und feste Mehrfachzuständigkeit der Sekretäre für konstant verbundene Direktionen, liegt in Schaffhausen nicht vor<sup>146</sup>. 1981/84 bestehen Sekretäre auch in den Direktionen Bau und Forst. Sekretäre sind auch noch 1944 auch in der zentralen Kanzlei. Wichtige "Verwaltungsbeamte" wie Kantonskassier, Kantons-Baumeister, Kantons-Forstmeister sind 1863 erwähnt, Rubrik "Verwaltungsbeamte".

---

<sup>146</sup> vgl. Anhang G TG 23, dort über 100 Jahre

## 7. Zürich

### 7.1. Bestandesaufnahme Zürcher Direktionen

Aemter Kollegien, ZH 1798, (G ZH 22)

Exekutive: 25 Mitglieder, ZH 1803

Exekutive: 19 Mitglieder, ZH 1831

Exekutive: 13 Mitglieder, ZH 1840

Reduktion des Kollegiums auf 9 (Regierungsrath, RR) ZH 1849

I P F B\* M J E      RR: 9, ZH 1849/1850, Direktionen 7, + Abtheilungen 2

I J P F B\* M E S      RR: 7, ZH 1871/1872, Direktionen 7, Volkswahl der Regierung 1869

I J P F V S M E B      RR: 7, ZH 1899/1900. \* 1900 "Direktion der öffentlichen Bauten"

I J P M F V S A E B      RR: 7, ZH 1984/1985 Direktionen 7

J I P F V S A E B      RR: 7, ZH 2016, Direktionen 7

Literatur: (Keller, P., 1908:10), (Gagliardi, E., 1919: 130), (Helfenstein, U., 1973: 7), (Fritsche, B., Lemmenmeier, M., 1994: 124), (Schmid, S. G., 2003), (Illi, M., 2008). Quellen: Regierungsetat Zürich, Unterstützung der Recherche durch Schärli, Th., Staatsarchiv Kanton Zürich.

Rechtsgrundlagen ZH: Kantonsverfassung 1831, 27.10.1849 ff., 27.2.2005, [www.zh-lex.ch](http://www.zh-lex.ch)

1916 Zürcher Kantonsverfassung: Rotationsprinzip der Regierungsmitglieder bei der Geschäftsverteilung.

ZH Gesetz betreffend eine Geschäftsordnung für den Regierungsrat vom 22.12.1831.

ZH Gesetz betreffend die Organisation und Geschäftsordnung des Regierungsrats und seiner Direktionen, erstmals am 6.4.1850 vom KR erlassen, anschliessend 25.6.1871 vom 26.2.1899, 4.9.1960 geändert, in der Gesetzesammlung unter 172.1, gemäss Bereinigungsgesetz vom 5.4.1981, sowie 172.11, ZH Beschluss des Regierungsrats über die Geschäftsverteilung seiner Direktionen vom 17.11.1960, dann vom 1.1.1981. ZH Gesetz über die Organisation des Regierungsrats und der kantonalen Verwaltung vom 6.6.2005 (OG RR), VO vom 18.7.2007

ZH: Gesetz betreffend die Kanzleien und Bedienung des Regierungsrats erstmals vom

22.10.1831, anschliessend vom 30.9.1840 und vom 24.10.1859 vom KR erlassen, aufgehoben am 4.9.1960.

### 7.2. Zürich Beobachtungen

Der Übergang von Kommissionen zu den sieben Zürcher Direktionen erfolgt zögernd. Zürich behält Kollegialverwaltungen als Spitze der Hauptverwaltungseinheiten (Kommissionen) noch über ein Jahrzehnt nach dem berühmten Ustertag vom 22.11.1830 bei. Darin gleicht die Zürcher Entwicklung derjenigen von Bern. Der Verbleib der Verwaltungseinteilung bei den alten fünf "Commissionen" (F, I, J, M, P) 1830, 1831 der Räthe (A, K, F, I, P) inkl. Kriegs-, Staatsrath<sup>147</sup>; wird von den alten sog. regimentsfähigen Familien gestützt. Dazwischen sind

<sup>147</sup> Bild A ZH 1831. Ohne Gesundheits-, Gesetzgebungsamt, ferner ohne weitere "Nebenräthe" wie Erziehungs- und Kirchenamt. Von der Bedienung durch die drei Staatsschreiber her gesehen, heben sich in Zürich 1831 drei Haupträthe hervor: Diplomatisches und Krieg, A, Finanzen F, Inneres I. Das Innere inkl. Polizei- und Gesundheitswesen, Kirchen- und Erziehungswesen E.

vor 1850 einige sogenannte "Departemente", eher schwer erkennbar, als Abteilungen der Finanz - "Commission" vorhanden (A ZH 1843). Erst 1849 gelingt - beeinflusst von der Initiative des Regierungspräsidenten A. Escher, der die Staatsverwaltung als ehemaliger Staats-schreiber 1847-1848, anschliessend als Regierungsrat kennt<sup>148</sup>. Nach der Partialrevision der Verfassung 27.10.1849 findet ein Übergang der Verwaltungsstruktur statt. Neu entstehen sieben Direktionen. Dabei wird eng an die Haupteinteilung des vorgefundenen Kommissionensystems angelehnt. Erziehung (ZH) ist nun - zu diesem relativ späten Entstehungszeitpunkt der Direktionen (1849; Universitätsgründung 1833) - bereits entwickelt und wird vom Regierungspräsidenten A. Escher übernommen, (wie in FR 1848, BS 1875-78)<sup>149</sup>. Auf die Bezeichnung "Departemente" bei den um 1843 bestehenden Unter-"Abteilungen" der Finanzen, kommt Zürich nicht zurück (A ZH 1843). Im Gegensatz zu Bern, Solothurn kennt Zürich keine Differenzierung zwischen Haupt- und Nebenkollegien als Voraussetzung der Direktionsentwicklung. Nach der Direktionseinführung 1849 bleiben in Zürich, wie in anderen Kantonen, einige Kollegienverwaltungen bzw. "Nebenräthe", wie Gesundheits-, Erziehungs- und Kirchenrath zunächst neben den Direktionen bestehen vergleiche z.B. St. Gallen bis 1986 ff., Schwyz bis 1878). Als wichtige Voraussetzung für den Übergang zu Direktionen hat Zürich bis 1849 die Zahl der Regierungsmitglieder rechtzeitig reduziert<sup>150</sup>:

1803: 25

1831: 19 (1838 Wahlverfassung)

1840: 13

1849: 9

1869: 7

Dank dem Beibehalten einer gewissen Disziplin in der Zahl der Direktionen (sieben Direktionen 1849-1985, ab 1872 vier Doppeldirektionen) gerät Zürich nicht in ein heftiges Bewegungsspiel einiger Nebendirektionen wie z.B. Bern, Solothurn, Freiburg. Der Ausgangspunkt der Entwicklung ist indessen vergleichbar. Parallel zur Berner Entwicklung sind in Zürich einige der sieben Direktionen nach Abteilungen differenziert. Sie werden später Glieder des heute noch bestehenden Direktionsbildes. Im Gegensatz zu Bern werden die Zürcher "Abteilungen" indessen nicht zu virtuellen Nebendirektionen, sondern bleiben Teile oder Glieder von Direktionen. Zu diesen potentiellen "Direktionskandidaten" gehören in Zürich folgende Abteilungen:

Armenwesen im Inneren

Forst

Mass und Gewicht

Landwirtschaft und Gewerbswesen im Inneren

Brandassekuranz und Gebäudeschätzungen in der Polizei

Spitalkasse bei Finanz

- 1849-1869

<sup>148</sup> vgl. Jung, J., 2014, Gagliardi, E., 1919: 130, Helfenstein, U., 1973: 7

<sup>149</sup> vgl. Klein, W., Basel, Schaffner, M., 1984: 49

<sup>150</sup> siehe Helfenstein, U., 1973: 7, Schmid S. G., 1999: 45

Fast wie in Bern 1846<sup>151</sup> werden in Zürich zwei Abteilungen denjenigen Regierungsräten zugeordnet, welche keine der sieben Direktionen zugeteilt erhalten: Armenwesen und Brandassekuranz<sup>152</sup>. Zwei Regierungsräte haben sich daher als "Abteilungsleiter" zu engagieren und teilen die Direktionen Inneres und Polizei, nach Abteilungen gegliedert. Sowohl das Armenwesen, wie auch die Brandassekuranz wechseln im Folgenden einige Male die Zuteilung zu Direktionen.

- 1869: Nach der Totalrevision der Zürcher Verfassung (Demokratisierung) sind die zwei regierungsrätlichen Abteilungen weggefallen: Armenwesen ZHI, Brandassekuranz ZHP<sup>153</sup>. Die sieben verbleibenden Direktionen werden nur mehr auf sieben Regierungsmitglieder verteilt und nicht mehr auf deren neun. Dies bedeutet eine Verschiebung der "Abteilung" Brandassekuranz und Gebäudeschätzungen von Polizei nach Finanz. Dadurch wird Finanz, nicht ausgehöhlt<sup>154</sup>. Im übrigen ist die Gewichtung der Finanzdirektion keineswegs der Gegenwart vergleichbar. Die Zentralisierung der Kassen (z.B. Bezirkseinnehmereien) findet z.B. erst um 1920 statt<sup>155</sup>. Ferner bleiben Finanzaufgaben des Gesundheitswesens (Spitalkasse) in der Finanzdirektion, ebenso Domänenverwaltung und Oberaufsicht Bergbau, (wie im Thurgau, TGF 1874).

#### - 1872-1899

In der Phase von 1872-1899 scheinen die Zürcher Direktionen erneut in Bewegung zu geraten. Die Regierungsmitglieder rotieren, verfassungskonform, fast jährlich zwischen den Direktionen<sup>156</sup>. Die Veränderung der Verwaltungsstruktur erfolgt in Zürich spät und in typischen Entwicklungsstufen. Auch Zürich lässt erst 1872 die Direktion "Politische Angelegenheiten"<sup>157</sup> fallen, damals ohne Nachfolgedirektion<sup>158</sup> Militär, steht auf Platz Nr. 4 und nicht auf dem ersten Platz, wie zuvor das Äussere. Die Trennung der Tier- und Humanmedizin erfolgt 1872 noch nicht, wohl aber 1872 mit der Verselbständigung der Sanität eine der frühes-

---

<sup>151</sup> Bern 1846 (BEK und BEA innerhalb des Inneren (BEI) und Justiz (BEJ) innerhalb des BEJ und BEP)

<sup>152</sup> Es sind dies: ZHI : Abteilung Armenwesen, Vorstand: Zehnder Dr. med., ohne Sekretär; ZHP: Abteilung Brandassekuranz, Vorstand: Müller, ein Sekretär. Regierungsräte als "Abteilungsleiter".

<sup>153</sup> gemäss Organisationsgesetz vom 25.6.1871 und gemäss Regierungsetat.

<sup>154</sup> Wegfall der Salzfaktoren erst später, nämlich 1909 Konkordat der Kantone, dem allmählich alle Kantone ohne Waadt, VD (Bex eigene Salinen) beigetreten sind.

<sup>155</sup> Zur Bedeutung von ZHF: Die Zürcher Finanzdirektion, ZHF, ist immerhin als einzige 1872 bereits mit drei Sekretären (ohne Kanzlisten) ausgestattet (Kanzlisten in der Abgabenkanzlei, sowie 2 Kanzlistenstellen in Finanzkanzlei "vacat", Regierungsetat, 1872: 24).

<sup>156</sup> Beispiel Joh. Stössel 1875-1917: 10 Direktionswechsel

<sup>157</sup> ZHA bis 1872, SZA bis 1904, SGA bis 1891

<sup>158</sup> wie SG 1851 Politisches Departement, 1861 Politisches und Militärdepartement, 1891 Volkswirtschaft (SGV).

ten "Einführungen" von Sanität als Direktion. Der Aufstieg des Sanitätswesens von der Abteilungs- zur Direktionsstufe bezieht sich zwar, wie in anderen Kantonen, zunächst auf eine sog. Doppeldirektion, nämlich Sanität und Gefängnisaufsicht 1872-1880/1899. Hier eine weitere Besonderheit der Verwaltungsentwicklung: Sobald das Armenwesen als Abteilung eines Regierungsrats weggefallen ist, ist die "Abteilung" Armenwesen 1872-1873 im Regierungsetat nicht mehr zu finden, obwohl deren Existenz durch Protokolle und Geschäftsverzeichnisse des Archivs belegt ist. Dieser Lapsus geht wohl auf den allgemeinen Umbruch von 1872 zurück. Dazu kommt die Tatsache, dass kein eigener Beamter diesen Bereich pflegt, Armenwesen also im Nebenamt betreut wird<sup>159</sup>. Das Armenwesen bleibt bis 1907 im Inneren, wechselt anschliessend zu Sanität. Sanität wird 1897 auch Hchr. Ernst, dem ersten Vertreter der SP im Zürcher Regierungsrat (Schmid, S. G., 2003), übergeben; von einer Benachteiligung kann wohl nicht gesprochen werden, auch liberale Mitglieder hatten zuvor dieses Ressort zu vertreten. Auch waren im Zürcher Regierungsrat zahlreiche Persönlichkeiten aus dem Pfarramt vertreten. So hapert es beim ersten Mitglied der SP in einem kantonalen Regierungskollegium, wohl noch mit Ideen, wie eine Benachteiligung bei der Geschäftsverteilung zu bewerkstelligen sei.

#### - 1899-1927 bzw. 1935

In Zürich wird Volkswirtschaft, ZHV, relativ spät, erst 1899 gebildet<sup>160</sup>. Auch hier liegt die Wurzel der Volkswirtschaft im Inneren, wie im Kanton Bern. Das Innere umschliesst in Zürich noch 1849, nicht aber 1872, die Glieder Gemeinden G, Armenwesen A, Forst, Landwirtschaft, Vormundschaft, als ("Abteilungen und Kommissionen"). Aus diesen Teilen wird nur Volkswirtschaft zur eigenständigen Direktion (nicht aber L, Fo, G, K, A, wie in Bern).

Das "Innere" wird in Zürich wohl beibehalten, allmählich aber ausgehöhlten und so zur Annexion (ZH 1908, SG 1970, SO 1919, 1974). 1898 erfolgt die Trennung der Tier- und Humanmedizin, wobei die Aufsicht über die Tiermedizin bereits bei deren Einführung der Volkswirtschaft V, unterstellt wird<sup>161</sup>. Volkswirtschaft entsteht auf dem Platz der Militärdirektion und Gefängnisaufsicht (Nr. 4), wobei die Gefängnisaufsicht ihren "Rang" als Direktion verliert. Sie wird "Abteilung" der Justiz und Polizei (A ZH 1900). 1908 halten die Zürcher Regierungsräte die Gefängnisaufsicht immer noch (wie 1956 Glarus die Forstdirektion) für "direktionswürdig" und erheben die "Abteilung" zur "Doppeldirektion des Inneren bis 1923"<sup>162</sup>. Das Problem der Aushöhlung des Inneren wird in Zürich zunächst nicht durch das Zuord-

<sup>159</sup> Ähnlich werden Gemeindeaufsicht und Kirchenwesen (in BE zu Nebendirektionen geworden) nicht namentlich im Zürcher Regierungsetat erwähnt. Sie werden in Form sog. Nebenämtern z.B. vom Sekretär der Direktion erfüllt.

<sup>160</sup> Datum zum Vergleich: 1899 Einführung des 1. August als Nationalfeiertag, Volkswirtschaft St. Gallen 1890, Bern ab 1898, bzw. 1946, Solothurn ab 1917, Thurgau ab 1890 (Viehsanität) TGIV, 1907 LW.

<sup>161</sup> vgl. Volkswirtschaft ab 1972, aber keine Loslösung der Aufsicht Tiermedizin aus der Sanitätsdirektion bis 1986 ff.. vgl. St. Gallen Pferdeschau- und Hornviehschaukommission schon um 1864 im Vorläufer von SGV (1891), dem Politischen- und Militärdepartement

<sup>162</sup> Wegfall der Rotationsverpflichtung gemäss Verfassung, KV 42, Abs. 2 erst 1916

nen von weiteren "Annex-Direktionen" gelöst, sondern es werden "Abteilungen" bzw. Anstalten zugeteilt. Die "Abteilung" Brandassekuranz und Gebäudeschätzungen<sup>163</sup> bildet ab 1899 praktisch den gesamten Inhalt des Inneren. Für den Verlust der Volkswirtschaft wird das Innere ferner durch das Staatsarchiv entschädigt. Zürich sorgt somit für ein kontinuierliches Auffüllen von -sachbedingt- entstandenen "Löchern" in der Geschäftszuteilung seiner Regierungsmitglieder<sup>164</sup>. Es scheint, der Kanton Zürich verwende besondere Sorgfalt darauf, die Gleichmässigkeit der Geschäftsverteilung unter den Mitgliedern des Kollegiums aufrechtzuerhalten und das "rangmässige Absteigen von Direktionen" aufzufangen. Dies bezieht sich insbesondere auf die sog. Annexdirektionen, wie Inneres und Justiz (Fusion 1923). Bis 1935 sind die Bewegungen auf der Ebene "Direktionen" abgeschlossen; die nunmehr etablierte Grundgliederung der Zürcher Verwaltungen wird starr beibehalten, nach 1999 fixiert. Für deren Anpassung an den veränderten Kontext scheinen Modifikationen auf Ebene Abteilungen und Ämter vorbehalten, die Grundgliederung der Zürcher Verwaltung durch den Direktionsraster bleibt unangetastet. Nur versteckt bleibt Skurriles im Verwaltungsaltag zu erkennen: Polizei und Militär als Einstiegsdirektion für den Anfänger im Kollegium<sup>165</sup>. Formal, gemäss "Etat" (Regierungsetat), werden die Doppeldirektionen 1955 beiseite gelegt<sup>166</sup>.

Die sich erst um 1953 abzeichnende politische Kontinuität beim Aufbau "politischer Erbhöfe" [Inneres (SP), Erziehung, (Landesring)] wird nicht, oder nur vereinzelt zugelassen (vergleiche Schärli, T., 1985). Faktisch sind die Doppeldirektionen Inneres und Justiz, IJ, Polizei und Militär, PM, und Sanität und Armenwesen (Fürsorge), SA, jedoch etabliert und seit mindestens 1935 vorhanden. Das noch 1916 in der Zürcher Kantonsverfassung verankerte Rotationsprinzip für Regierungsmitglieder bei der Geschäftsverteilung gerät also rasch in Vergessenheit.

#### - Besonderheiten

Dem in Zürich 1872 auffallend früh von der Abteilungs- zur Direktionsstufe wechselnden Sanitätswesen, gelingt zwar nicht der Sprung zur Einzeldirektion bis 1986. Dennoch kann bei,

---

<sup>163</sup> Brandassekuranz und Gebäudeschätzungen 1849 ZHP, 1872 ZHF ab (1899) ZHI

<sup>164</sup> Das Innere, allmählich ausgehöhlt, nähmlich 1872 ohne Sanität, 1899 ohne Staatswirtschaft V, 1907 ohne Armenwesen, erhält 1872 die Brandassekuranz aus Finanzen, 1899 das Staatsarchiv, 1907-1908 die Militärdirektion als Annex, bereits 1908 anstelle von eigenständiger Militärdirektion, neu die Aufsicht Gefängniswesen bis 1923. Diese Kombination wird 1923 durch die Justizdirektion ergänzt, der die Aufsicht über das Gefängniswesen unterstellt wird, so dass dieser "Fusion" bereits 1923 stabiler Charakter zukommt. Da Kirchenwesen und Gemeinden als sog. Nebenbeamung (Teilzeitarbeit) im Direktionssekretariat erfüllt werden, sind sie 1872 bis etwa 1970 im Inneren gar nicht im Regierungsetat erkennbar. Das Unharmonische der Aufgabenzuteilungen unter den Direktionen z.B. bezüglich Gemeindeaufsicht wird erst ab ca. 1970 bemerkbar, wie z.B. Aufsicht Gemeinderechnungswesen (Koordinationsbedarf zu Finanz) oder Gemeindestatistik (Koordinationsbedarf zu Informatik). Im Vergleich zu FRI, SOI, TGIV weist das Innere immer noch ein beachtliches Aufgabenpaket auf, darunter klassische Aufgabenbereiche der Staatskanzlei, wie Wahlen und Abstimmungen.

<sup>165</sup> ZHMP 1911, 1914, 1929, 1935, 1943, 1951 (LdU), 1959, 1963, 1971 (NZZ Nr. 246, 22.10.1999: 51)

<sup>166</sup> Nach Schmid, S.G., 2003 wird *rechtlich* 1948 die Zahl der Direktionen von sieben, 1871, auf zehn erhöht. Erst 1999 werden die sog. Doppel-Direktionen fix verbunden.

Sanität bzw. Gesundheit später kaum mehr von der typischen Doppeldirektionen (mit wechselnden Nebengliedern) gesprochen werden<sup>167</sup>. Das ehemalige Armenwesen wird in Zürich bereits 1948 in Fürsorge umbenannt (vgl. Glarus 1970, Bern 1966). Vom späten Ablegen "alter Zöpfle" in vielen Kantonen, bleibt indes auch Zürich nicht verschont: Die Umbenennung des "Regierungsetat" in "amtlicher Staatskalender" erfolgt erst 1971.

Für die Zürcher Verwaltung liegt es, angesichts ihrer Grösse nahe, eine Führungsrolle in Sachen Verwaltungsstrukturen für die Kantone der Eidgenossenschaft anzunehmen. Die Beobachtungen bestätigen dies indessen nicht. So geht Zürich zwar als einer der ersten Kantone zur Einführung von Besoldungsklassen über, nämlich bereits am 27.11.1899<sup>168</sup> und auch schon relativ früh zur Führung einer Volkswirtschaftsdirektion: 1899; (St. Gallen 1890, Bern 1946, Glarus 1980, Luzern 1972, Freiburg 1981). Im übrigen ist Zürich eher von Zögern bei Verwaltungsreformen gekennzeichnet. Verzögerte das Zunftregime mit seinen führenden Familien lange Zeit Reformen? Auch der Übergang zur Ressortorganisation erfolgt im Vergleich zu anderen Kantonen eher spät (St. Gallen 1833, Thurgau 1840, Solothurn 1840). Einige Regierungskollegien nehmen im 20. Jahrhundert Verwaltungsreformen unauffällig, aber wirkungsvoll an die Hand (Thurgau, St. Gallen), in Zürich eher mit zahlreichen Berichten und mit wenig Schwung und Veränderung<sup>169</sup>.

Insgesamt legt Zürich Wert auf das Beibehalten der Reihenfolge der Direktionen, beginnend mit dem Inneren, sobald das Äussere fehlt, über Polizei nach Finanzen. Dies erfolgt ebenso wie in anderen Kantonen. Seit ihrer Einführung bleibt die Reihenfolge der Direktionen trotz allen Modifikationen zwischen den Organisationseinheiten der Staatsverwaltung bewahrt (Anhang G ZH 22). Dies geschieht, obwohl der Charakter der Direktionen nicht mehr ganz

---

<sup>167</sup> Sanität ist ab 1907/08 zu (Armenwesen) fusioniert, jedoch ab 1935 stabil. Zur Verselbständigung der Gesundheitsdirektion (z.B. SG 1970, z.T. BE 1966 neben BEA) kommt es in Zürich bisher nicht. Für die Zürcher Gesundheitsdirektion, S, ist aber von einer anderen Entwicklung auszugehen: ZHS bleibt zwar Doppeldirektionen, ab 1907, bzw. ab 1935 allerdings mit der Fürsorgedirektion als stabilem Partner. Davor war Sanität und Armenwesen nicht als ausreichende Geschäftslast für ein einzelnes Regierungsmittel angesehen: Der Sanität wird zwischen 1899-1907 Militär als Annex - Direktion beigeordnet, ab 1907 nur Armenwesen, ZHA.

<sup>168</sup> gemäss OS 25, 485, Besoldungsklassen BE erst ca. 1930, BS 1909, SG 1939, TG 1948, GL 1946, SZ 1947. In Zürich hat die frühe Einführung der Besoldungsklassen allerdings einen trifftigen Grund: Zahl und Besoldung der Beamten waren zuvor in der Verfassung vorgeschrieben bis 1899 (siehe Helfenstein, U. 1973: 7)./ Volkswirtschaftsdirektion (ZH 1899); (SG 1890, BE 1946, GL 1980, FR 1972, LU 1972).

<sup>169</sup> Bei der "Verwaltungsreform" nach 1977 gelingt es nur, die Abt. Flughafenaufsicht von einer Direktion zur nächsten zu verschieben, siehe ZH 7.7.1976 Pressemitteilung des Regierungsrats zum Kommissionsbericht. Nach 1978 trennt sich der Kanton Zürich indes von Sanatorien zur Rehabilitation in Wald ZH, Arosa Altein und Davos Clavadell, (Illi, M., 2008: 394). Ab 1985 Verwaltungsrationalisierungsstudie VERAS, ab 1995 LORAS, ab 2016 Leistungsüberprüfungen. Nach 1992 trennt sich der Kanton Zürich indes noch von einer Pflegeanstalt in Uetikon, auch wird die Staatskellerei 1997 privaten Pächtern überlassen (Illi, M., 2008: 383). Es ging indessen nicht darum, die Führung zu straffen und um Bereinigung der hohen Zahl von Anstalten. Ab 1979 führt der Kanton ZH, erneut in Eigenregie, ein Drogentherapie-Zentrum in Oberembrach (Illi, M., 2008: 394)

der alten Rangfolge entspricht. So nimmt z.B. Finanzen in ihrer Bedeutung zu und nicht mehr die alte Nr. 1, Äusseres bzw. Inneres. Dies lässt den "Abstieg" von weniger bedeutungsvoll werdenden Gliedern, Inneres, Justiz, Militär, Polizei (Gefängniswesen, Strafanstalten, Brandassekuranz, Armenwesen) <sup>170</sup> weniger auffallen. Dazu kommt das Beibehalten von Doppeldirektionen bis 1999. Auch Sanität, Erziehung waren früher "junge" Abteilungen der Verwaltungen, ähnlich wie Aufsicht Armenwesen, Aufsicht Brandassekuranz. Diese wurden oft zu Doppeldirektionen zusammengefasst (Thurgau, Solothurn). Inzwischen wurden auch im Kanton Zürich, die Doppeldirektionen rechtlich fest zusammengebunden, die Stückzahl ist wieder sieben <sup>171</sup>.

- Formales: Die Zürcher Gesetzessammlung ist rein chronologisch geordnet. Zu ihrer Systematisierung kommt indes schon ab 1961 (DS 100.16); erwähnenswert sind nach Staatsarchiv Ansätze dazu um 1839 (DS 100.13)

### 7.3. Zu Zentrale Kanzlei, Sekretäre der Direktionen Zürich

Zürich kennt Hierarchie der Staatsschreiber in der zentralen Kanzlei <sup>172</sup> wie andere Kantone. Die drei Staatsschreiber besorgen die Kanzleigeschäfte des Regierungsrats insbesondere für die Räthe (Diplomatiche und Krieg A, Finanzen F, Inneres I inkl. Polizei- und Gesundheitswesen PS, Kirchen- und Erziehungswesen E). Ein Staatsschreiber wird 1837 (vgl. BS 1835) in Staatsarchivar umbenannt (RRB 7.11.1837), der 2. Staatsschreiber erst 1871 abgeschafft <sup>173</sup>.

In Zürich besteht auch in einzelnen Abteilungen (Departemente) Hierarchie der Sekretäre, also schon vor der Einführung der Direktionen. Dies z.B. 1843 in der Haupt-Kommission Finanz <sup>174</sup>. Die Zürcher Direktionen kennen danach immer noch Hierarchie der Sekretäre. So ist die Zürcher Finanzdirektion immerhin 1872 noch mit drei Sekretären (ohne Kanzlisten) ausgestattet (Kanzlisten in der Abgabenkanzlei, sowie zwei Kanzlistenstellen in Finanzkanzlei "vacat", Regierungsetat, 1872: 24). Auch das St. Galler "Finanzbureau" zählt drei Mitglieder (1840-1880), ab 1861 Finanzkanzlei. Den Sekretären der Zürcher Direktionen sind teilweise schon 1872 zwei bis drei Kanzlisten unterstellt (Sanität+Gefängniswesen, Bau, Militär), anderen Direktionen sind drei Sekretäre zugeordnet, Finanz, Justiz und Polizei indessen nur ein Sekretär. Erst 1900 erfolgt eine Aufteilung der Sekretäre von Doppeldirektionen, wie bei Sanität und Militär, auf die jeweilige Direktion. Bereits um 1908 sind ferner einige Abteilungen der Zürcher Direktionen derart ausgebaut, dass 1908-1923 auf eine der klassischen Formen

---

<sup>170</sup> bis ca. 1973. Soziales nimmt nach 1990 wieder an Bedeutung zu.

<sup>171</sup> Angesichts dieser Zürcher Stabilität seit 1935 stellt sich für Illi 2008 bei seiner Darstellung der Staatsverwaltung des Kantons Zürich gar nicht die Frage, die Aufgaben und die Formen, wie sie wahrgenommen werden zu zeigen; er wählt, ohne Zögern, den Ressort-Rahmen. Dies wäre in Ständen wie Glarus, Solothurn, Fribourg schwer vorstellbar, mit Blick auf das Wechselspiel der Ressorts (Anhang G 22).

<sup>172</sup> Gemäss ZH Gesetz betreffend die Kanzleien und Bedienung des Regierungsrats vom 22.10.1831.

<sup>173</sup> Keller, P., 1908: 10

<sup>174</sup> Berchtold, D., 1989: 74, Keller, P., 1908: 8

der Arbeitsteilung nach Sekretären (Trennung der Sekretäre in Polizei- und Militärwesen) verzichtet werden kann. Der Wechsel der Militärdirektion zwischen Direktionen (1899-07 Sanität, 1907-08 Inneres, 1908-23 Justiz und Polizei, ab 1923 Justiz) wird durch diese Tatsache erleichtert.

Wenn die Zürcher Direktionssekretariate bis in die 90-er Jahre im Vergleich zu anderen Kantonen nicht klar zur Stabsorganisation ausgebaut werden (wie etwa in St. Gallen, ab 1960), so ist dies vermutlich mit der relativ frühen Verselbständigung der Ämter und Abteilungen, aber auch mit der relativen Stabilität der Zürcher Direktionen zu erklären. Allgemein wird die Grösse der Zürcher Kantonsverwaltung spürbar. Die Anfänge und die Entwicklung der Zürcher Kantonsverwaltung ist im Grunde in vielen Punkten derjenigen anderer Kantone vergleichbar. Eine tiefe Abscheu, Hergestraftes zu verändern, ist nicht zu übersehen (Organisationsrecht, Zusammenlegung von doppelt wahrgenommenen Aufgaben zwischen Stadt und Kanton, wie Polizei usw., Assembler als Programmbasis für die Motorfahrzeugkontrolle, noch 1995). Es kommt aber auch vor, dass Sachaufgaben in den Zürcher Direktionssekretariaten behalten werden, „um die Auffächerung des Verwaltungapparates zu verhindern und um nicht zusätzliche Chefbeamte einstellen zu müssen (Illi, M., 2008: 339).“ Dies ist insbesondere im Inneren mit spezialisierten Juristen der Fall, z.B. bei der Bearbeitung von Erwerb und Verlust des Bürgerrechts.

2016: amtlicher Staatskalender ZH gedruckt und digital, jedoch ohne Suchanfragen. In der Druckfassung: Zusätzlich zum Behördenverzeichnis besteht ein Inhaltsverzeichnis der einzelnen Instanzen und Aufgaben detailliert mit Seitenangaben. Die Behörden sind auch unter „zh.ch“ dargestellt. Sachlich sind Themen von A-Z dargestellt, Adressen siehe Staatskalender, Verzeichnis gemäss Webadresse ch.ch. Formulare und Merkblätter sind erhältlich. E-Government: Es sind noch keine Applikationen sichtbar, obwohl komplexe Projekte in Vorbereitung sind, Baugesuche, Umzug von Bürgern. Vorteilhaft hat sich die Staatsquote des Kantonspersonals Zürich's entwickelt, nämlich 10.0, siehe Anhang B.

## 8. Solothurn

### 8.1. Bestandesaufnahme Solothurner Departemente

Exekutive 11 Mitglieder, SO 1830

Exekutive: 9 Mitglieder, SO 1841 Verfassung, neu Regierungsrat

F, Staatsrechn, B, Fo, G, E, J, MP, S, Gesetzesredaktor, Kommissionen, RR: 9, SO 1841

1842 Departemente: 10, S = Sanität

1851 Reduktion des Kollegiums (Regierungsrat RR) von 9 auf 7

1856 radikal demokratische Verfassung, Reduktion des Kollegiums von 7 auf 5

1887 Volkswahl der Regierung, Der Regierungsrat ist z.T. in den Bankkrach involviert.

Amtsdauer der Behörden auf 4 Jahre verkürzt, KV 23.10.1887

IAS, FM, JP, EKV, B Fo Lw                    RR: 5, SO 1887-1917, Departemente: 5

IA, SKV, FJ, EMP, BE                        RR: 5, SO 1917-1930, Departemente: 6

IAJ, SKV, F, EMP, B Fo Lw                    RR: 5, SO 1931-1953, Departemente: 5

IAV, SKE, FFo (Forst), JPM, BLw            RR: 5, SO 1953-1969, Departemente: 5

IVS<sup>175</sup> KE, FJ, JPM, BLw                    RR: 5, SO 1969-1974, Departemente: 5

IPM, SFo, KE, FJ, BLw                        RR: 5, SO 1974-1985, Departemente: 5

BJ EK F I V                                    RR: 5, SO 2016-2017, Departemente: 5

Solothurner Departemente, präziser, siehe Anhang G SO 22.

B Fo Lw (Bau, Eisenbahnen, Forst- und Landwirtschaft SO 1887-1917

SKV (S =Sanität, K= Kultus, V Handel und Industrie) SO 1917-1930

V (Handel und Industrie), FFO (Finanzen und Forst), SO 1953-1969

IVS (Inneres, Handel und Industrie und Sanität) SO 1969-1974

SFO (Forst, Handel und Industrie), SO 1974-1985

Literatur: (Bannwart, J., 1947), (Egger, M., 1976: 81), (Noser, O., 1981), (Flatt, K., 1981), (Lanz, M., 1983)

Quellen: Recherchierungsarbeiten mit Unterstützung durch O. Noser, Staatsarchiv, G SO 22, A 1843-1918). Rechtsgrundlagen Solothurn, siehe auch G SO 21: Kantonsverfassung 1841 ff., 8.6.1986. SO: Reglement des Regierungsrats und der Wahlbehörde, Kantonsratsbeschluss vom 23.6.1841, SO Geschäftsreglement vom 21.3.1851, schon Kantonsratsbeschluss, 21.2.1887; KV 23.10.1887. SO VO über die Organisation und Geschäftsführung des Regierungsrats und seiner Departemente, 10.9.1969. SO Gesetz über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung, 7.2.1999, Version vom 1.1.2013, in der systematischen Gesetzessammlung unter 122.1 und VO dazu 11.4.2000.

SO Kanzleirecht: Sachliche Bereinigung 1968 und 1969 Staatskanzlei untersteht ab 19.4.1968 dem jeweiligen Landammann RRB Nr. 1919 im Jahre 1969: Armenwesen Abteilung des Inneren, Eisenbahnen Abteilung von Bau. / SO G über das Staatspersonal vom 27.9.1992.

[www.so.ch/staatskanzlei/publikationen/gesetzessammlung-bgs-gs-sog-ger](http://www.so.ch/staatskanzlei/publikationen/gesetzessammlung-bgs-gs-sog-ger).

<sup>175</sup> Solothurn \*RRB Nr. 1919 Sachliche Bereinigung 1968 und 1969: Staatskanzlei untersteht ab 19.4.1968 dem jeweiligen Landammann; 1969 Armenwesen neu "nur" Abteilung des Inneren, Eisenbahnen Abteilung von Bau (Ausgliederungen aus der Departementsstufe).

## 8.2. Solothurn Beobachtungen

Nach dem Staatsstreich gelangt Solothurn zu einer neuen Verfassung und 1841 werden die Mitglieder des Kleinen Raths auf neun reduziert, neue Bezeichnung: Regierungsrat. Danach führt Solothurn 1842 recht früh schon zehn Departemente für neun Regierungsmitglieder ein; nach der neuen Verfassung und vor dem Erlass eines Reglements 1851 (7 Mitglieder). Vergleichbar einem elften Departement kennt Solothurn einen Gesetzesredaktor, ab 1841. Neben Baudepartement besteht ein Baudirektor, J. Sager, (vgl. Nidwalden), sodann Bezirksförster, Direktor des Kaufhauses.

Kurz danach schon erfolgt - mit der radikal demokratischen Verfassung von 1856 -, eine weitere Reduktion des Regierungsrats von sieben auf fünf Mitglieder, und eine weitere Vereinfachung der Verwaltung. Auch in Solothurn stehen sich, wie in St. Gallen, zwei Glaubensgruppen gegenüber: Katholisch Konservative und Liberale Freisinnige. Es gab aber unter den Katholiken durchaus liberal Gesinnte. Angesichts der politischen Turbulenz im Kanton: Hier lohnt der Versuch, die Geschäftsverteilung des Kollegiums in Erfahrung zu bringen: 1917, beim Eintritt des ersten Sozialdemokraten in die Regierung, wird es interessant zu beobachten, wie das Regierungskollegium<sup>176</sup> reagiert (vgl. St. Gallen 1930, Bern 1938, Thurgau 1941, Glarus 1942). Solothurn gehört zu den Kollegialregierungen, die besonders früh Mitglieder der Sozialdemokratischen Partei, SP, ins Regierungskollegium zu integrieren hatten. 1917 steht Solothurn vor folgender Situation: Inneres und Armenwesen war an die Minderheitspartei (Konservative) schon vergeben. Für den neuen sozialdemokratischen Regierungsrat Affolter bleibt die Finanzdirektion. Vermutlich ist ihre relative Geringschätzung für den Juristen Affolter, nicht spürbar gewesen, weil ihm zugleich das Solothurner Justizdepartement zugebilligt wird. Bei dieser Zuteilung erstaunt aber im Vergleich zu anderen Kantonen, weshalb dem ersten sozialdemokratischen Regierungsrat nicht Sanität übergeben wird, das damals offenbar noch geringer geschätzt wird als Finanzen<sup>177</sup>. Möglicherweise war der aktive Einsatz des Juristen für Gesetzgebungszwecke im bereits kleinen fünfer-er Kollegium wichtiger als das Motiv, die Sozialdemokraten zu benachteiligen. Sanität erhält der ehemalige Staatsschreiber, Kaufmann, lib., der im Kollegium wenig beliebt war<sup>178</sup>. Bei ihrer Ablösung aus dem Inneren (kons.) 1917 gilt die alte Abteilung Sanität zweifellos nicht als gesucht: Regierungsrat Kaufmann, der zu ihrer Übernahme gezwungen wird, fühlt sich gemäss interner Aktennotiz aus seinem Nachlass, benachteiligt<sup>179</sup>.

Die Kombination Nr. 6, Sanität, Kultus, Handel, Industrie (ab 1937 Volkswirtschaft): bleibt dann bis 1953 und mit geringen Änderungen nach einem Zwischenspiel sogar bis 1986 erhalten.

<sup>176</sup> d.h. ihre Entscheidungen betreffend Grundgliederung der Verwaltung.

<sup>177</sup> vgl. Politisches in: Berchtold, D., 1989: 84

<sup>178</sup> Quelle: Staatsarchiv Aktennotiz aus dem Nachlass Kaufmann.

<sup>179</sup> Er spricht von "Regierungsrat 2. Ranges"; Anlass für diese Hektik während der Geschäftsverteilung im Kollegium bildet die Bürozuteilung. Der freisinnige Kaufmann muss das Erziehungsdepartement aufgeben und das Sanitätsdepartement, das 1917 neu als Departement Nr. 6 geschaffen wird, übernehmen.

ten<sup>180</sup>. Der Wandel zur bereinigten Volkswirtschaft wird - ebenfalls aus politischen Gründen - verpasst. Landwirtschaft und Eisenbahn bleiben bei Bau lib., dem Inneren wird 1974 - ebenfalls aus politischen Motiven (Konservativer) - nicht die sachlich naheliegende Volkswirtschaft ("Handel und Industrie") belassen, was das Innere noch stärker in die Rolle des "Absteigers" drängt. Dieses potentielle Konfliktfeld wird 1974 in Solothurn - im Gegensatz zu Freiburg i.Ue. (1981) - durch die "Fusion" Inneres mit Justiz und Polizei aufgefangen<sup>181</sup> (für Sozialdemokraten). Dies scheint in einem Fünfer-Kollegium leichter durchführbar als in einem Siebner Kollegium (Freiburg). Obwohl zwischen diesen Entwicklungen scheinbar Phasen rein sachlich und nicht parteipolitisch motivierter Strukturierung liegen, ist die Solothurner Departementsorganisation lange Zeit von eigenartigen Kombinationsbildern geprägt: Sanität, Forst und Volkswirtschaft 1974 (für soz.) im Tausch entstanden gegen das inzwischen aufgestiegene Finanzdepartement, das der mit der heiklen Konstellation wohlvertraute ehemalige Staatsschreiber Rötheli (cons.) bei seiner Wahl ins Regierungskollegium übernimmt. Sanität, Forst und Volkswirtschaft wird anschliessend beibehalten (1985 cons.)<sup>182</sup>.

Solothurn bleibt somit lange von einem skurrilen, inhomogenen Departementsbild geprägt, das jedoch den strukturellen Wandel politisch jeweils raffiniert bewältigt hat. So sind es auch politische Spiele, die gelegentlich auch sachlich begrüssenswerte Kombinationen erlauben, wie diejenigen des Inneren, Justiz, Polizei, IJP<sup>183</sup>, was politisch - entwicklungsgeschichtlich - als Summe der Absteiger im Departementsbild bewertet werden kann. Insgesamt ist es der alte Gegensatz zwischen den Freisinnigen und Konservativen, welcher das Departementsbild prägt. In Solothurn wurde weder den Sozialdemokraten, noch den Konservativen der Aufbau politischer Erbhöfe in Hauptdirektionen zugestanden; diejenigen der Freisinnigen (Erziehung und Bau) aber seit 1842 (Departementseinführung) geschickt beibehalten<sup>184</sup>. Letztlich ist es

---

<sup>180</sup> Als Besonderheiten kantonaler Regierungskollegien scheint auch in Solothurn die Entstehung bzw. das Herumstossen der Sanität. Sanität entwickelt sich von der Abteilungsstufe (Inneres), zur Direktionsstufe 1917, anschliessend 1953 fast unbemerkt wieder zur "Abteilung", wobei wohl ein Wandel von "Abteilung" zu virtueller "Nebendirektion" vorliegt. Das Solothurner Vorgehen ist aber demjenigen Bern's vergleichbar, wobei in Bern Sanität nicht so stark verschoben wird, wie in Solothurn (vgl. G 22 BE, BEPS und BEGS bis 1966).

<sup>181</sup> vgl. FR, GL beim Eintritt von Sozialdemokraten in die Regierung.

<sup>182</sup> Die Kombination Sanität und Forst, Handel und Industrie, ist für Forst wohl nicht ungünstig, da der unmittelbare Konfliktbereich zu Landwirtschaft und zu Bau (Forstrechtliche Aspekte, Näherbaugesuche) nicht im Departement gelöst werden muss. Handel und Industrie, nennen sich heute (auch ohne Landwirtschaft) Volkswirtschaftsdirektion.

<sup>183</sup> vgl. im Gegensatz dazu die aufrecht erhaltene Trennung in St. Gallen von SGI und SGJP.

<sup>184</sup> In Solothurn kommt einigen starken Regierungsparteien bei der Departementsorganisation eine besondere Rolle zu. Besonderes Geschick belegen hierbei die Solothurner Freisinnigen. Es gelingt nur ihnen, Departemente zu behalten, obwohl ihre Mitglieder nach 1887 laufend reduziert werden (1986 noch 2 Sitze). Dazu gehören die zwei Departemente: Erziehung und Bau ("politische Erbhöfe" bis 1985 ff.). Dies ist um so beachtlicher, als die Solothurner Departemente insgesamt stark in ihrer Zusammensetzung schwanken. In der Phase 1931-1953 weiten die Freisinnigen ihren "Besitzstand" gar wieder aus (Ressortkombination "Erziehung, Militär und Polizei") und ab 1953 sogar durch Sanität, Kultus,

wohl als Zufall zu beurteilen, wenn 1985 zwei Aufstiegsdepartemente, nämlich Sanität und Volkswirtschaft in einer (konservativen) Hand vereinigt sind.

2016: Die Ressorts sind gestrafft: Bau und Justiz, Bildung Kultur, Bildung als Bezeichnung ersetzt (E), Finanzen F, das Innere wieder aufgewertet (inkl. Gesundheit und Soziale Sicherheit), Volkswirtschaft V.

### 8.3. Zu Zentrale Kanzlei, Sekretäre Solothurn

Der Stadtschreiber ist in Solothurn schon 1314 erwähnt<sup>185</sup>. Der Ratsschreiber wird erst 1918 abgeschafft. Der Staatsschreiber ist zugleich Regierungsrat oder wird aus der Position Staatsschreiber zum Regierungsmittel gewählt, so in Solothurn 1841, 1853. Auch Solothurn kennt wie Neuchatel und Thurgau einen Kanzleidirektor, der zugleich in der Regierung sitzt: J.B. Reinert, ab 1841 Gesetzesredaktor, dann S. Lack 1853-1856 Gesetzesredaktor, Kanzleidirektor und Regierungsrat<sup>186</sup>. Wohl sind einzelne Departementssekretäre schon 1843 erwähnt (Finanz, Polizei, Militär). Sie arbeiten zugleich in der Staatskanzlei als Ratsschreiber und gar als Kanzleisekretäre. In Solothurn bleiben somit bis 1902 Regierungssekretäre sowohl der Staatskanzlei als auch den Departementen zugeordnet<sup>187</sup>. Auf die Herausgabe des Staatskalenders wird gelegentlich verzichtet, 1900.

Staatskalender 2016: Gedruckt und im Web, Suchanfragen im Telephonverzeichnis nach Stichworten möglich mit Amtsstelle, Adresse, Ressort, Name, Vorname. Ämterliste nicht nur im Organigramm, sondern noch Ressort, mit Adressen, Tel. Nr. usw. Solothurn strebt Leistungsbeschreibungen nach dem Standard eCH-0073 an, z.B. online Fischereipatent.

---

Erziehung bis 1969. 1952 verlieren die Freisinnigen die Regierungsmehrheit, durch eine "Allianz" der Katholisch Konservativen mit den Sozialdemokraten, NZZ vom 18.8.1987: 37. Insbesondere die Neuebung des Kumulierens der heute als sog. Leistungsdepartemente geltenden "Sanität und Erziehung" (vgl. TG, GR, VS, NE). 1953-1969 ist bemerkenswert, weil sie in Solothurn noch in der beginnenden Wachstumsphase der 60-er Jahre gelingt. In diesen Zusammenhang gehört 1953 klar das Ablösen von Forst aus der bisherigen, braven Kombination von Bau und Landwirtschaft und das Abtreten von Forst an den sozialdemokratischen Finanzdirektor. Offenbar fällt es den Freisinnigen 1953 am wenigsten schwer, auf Forst zu verzichten, so dass unter dem Mantel alter Direktionsbezeichnungen immer noch "Abteilungen" wie "Departemente" hin- und her verschoben werden können, ein Flexibilitätspotential der Verwaltungsorganisation bestehen bleibt, das in anderen Kantonen schon erstarrt ist. Dieses politisch offenbar angenehme Flexibilitätsreservoir weisen aber nur alte Glieder (Direktionen oder Departemente, virtuelle "Nebendirektionen" oder "Abteilungen" wie Forst, Sanität, Armenwesen, Landwirtschaft, Militär auf. Im interkantonalen Brauchtum der Departements-Zuteilungen fällt dieses Spiel nicht besonders auf, vgl. TG Forst 1907 nach TGF, 1943 Militär nach TGF, GL 1966, SG Jagd und Fischereiaufsicht 1972. 1974 kommt es in Solothurn - "zugunsten" der SP zum Zusammenzug der "Absteiger Departemente" - IPM.

<sup>185</sup> Egger, M., 1976: 45 ff., Berchtold, D., 1989: 64

<sup>186</sup> Egger, M., 1976: 81, Berchtold, D., 1989: 66, sowie Bild A SO 1843

<sup>187</sup> Berchtold, D., 1989: 64

## 9. Fribourg/ Freiburg i.Ue.

### 9.1. Bestandesaufnahme (Freiburger Direktionen)

A, E, J, I, P, F, S	RR:13, FR 1833 Dicasterien des Staatsrats
A, I, J, P, M, F, B,	RR: 7, FR 1847 Directionen: 7
AE, I, J, P, M, F, B,	RR: 7, FR 1848 Directionen: 7
E, I, JPM, F, B, V, S,	Volkswahl der Regierung 1921
E, JP, I, V, SA, F, BU,	RR: 7, FR 1981 Directionen: 7
	RR: 7, FR 2016 <i>Departemente: 7</i>

1847 RR: 7, Direktionen Freiburg

1. Äusseres A, Erziehung 1848
2. Inneres, I
3. Justiz, J
4. Polizei, P
5. Militär, M
6. Finanz, F
7. Bau, B, 8. Staatskanzlei<sup>188</sup>

1995: RR: 7, Direktionen Freiburg 7

- Staatskanzlei
1. Erziehung und Kultur
    - Departement: Erziehung
    - Departement: Kultur (ohne Kirchenaufsicht)
  2. Justiz, Polizei Militär
    - Departement: Justiz
    - Departement: Polizei
    - Departement: Militär
  3. Inneres, Landwirtschaft
    - Departement: Inneres (Oberämter, Bezirke)
    - Departement: Gemeinden und Pfarreien
    - Departement: Landwirtschaft
    - Departement: Forsten
  4. Volkswirtschaft, Verkehr, Energie
    - Departement: Industrie, Handel-, Gewerbe
    - Departement: Verkehr und Energie
  5. Gesundheit, Sozialfürsorge
    - Departement: Gesundheit
    - Departement: Sozialfürsorge

---

<sup>188</sup> Die Aufsicht über die Staatskanzlei wird noch 1936 unter FRE erwähnt, später gelangt sie wieder an ihrem angestammten Rang vor den Direktionen. Auffällig die Reaktion H. Förster's bei unserem Ansinnen, die Geschäftsverteilung des Freiburger Regierungsrats endlich darzustellen.

## 6. Finanzen

### 7. Bau

Departement: Strassen und Brücken

Departement: Gebäude

Bau und Raumplanungsamt

Amt für Umweltschutz

2016: RR: 7, *Departemente Freiburg 7*

1. Bildung, Kultur, Sport, E

2. Sicherheit und Justiz, JP

3. Direktion Institutionen (Amt f. Gemeinden, Zivilstandswesen, Aufsicht Bezirke, LW, Fo)

4. Volkswirtschaft V

5. Gesundheit und Soziales SA

6. Finanz F

7. Raumplanung, Umwelt, Bau B

Quellen: Recherchierungsarbeiten mit Unterstützung von H. Förster, Staatsarchiv des Kantons Freiburg, 1986 (Anhang A FR 1833-1984), (Anhang G FR 22 Reorganisationen bzw. Bewegungen der Teile der Staatsverwaltung).

Rechtsgrundlage Freiburg: Grundgesetz 1856 ff., Kantonsverfassung 16.5.2004,

FR Organisationsrecht: Art. 56 der Verfassung und Loi du 8 mai 1848 sur l'organisation du Conseil d'Etat et de ses Directions, in der damaligen deutschen Gesetzessammlung: Gesetz des Staatsrates und seiner Direktionen vom 8.5.1848. Änderungen insbesondere des Art. 59 des Gesetzes (Ermächtigung des Regierungsrates, Conseil d'Etat, zur Modifikation der Geschäftsverteilung), durch Arretées:

Arrete 27-10-1850, Besprechungsprotokoll (manuscript) 10-3-1856, Arreté 31-5-1859, 18-6-1862, Arrete 27-1-1902, Arrete 29-12-1936, Arrete 31-12-1946, Arrete 8-1-1952, Arrete 31-12-1956, Arrete 29-12-1961, Arrete 10-1-1967, Arrete 11-1-1972, Arrete 20-2-1973, Arrete 11l-1977, Loi du 17-9-1980 modifiant la Loi du 8 mai 1848 sur l'organisation du Conseil d'Etat et de ses Directions. Gesetz über die Organisation des Staatsrats und der Verwaltung (SVOG), vom 16.10.2001, in der systematischen Gesetzessammlung unter 122.0.1

Vlex.ch/source gs gesetzessammlung-kanton freiburg

FR Kanzleirecht: Reglement vom 6.11.1850 betreffend die Bureaux der Verwaltungs- und Gerichtsbehörden, Reglement für die Beamten und Angestellten der Staatskanzlei 20. Herbstmonat 1867, Gesetz vom 22.5.1975 über das Dienstverhältnis des Staatspersonals, Beschluss vom 13.7.1979, insb. Art. 187 Aufhebungen des bisherigen "Kanzleirechts, Anhang G FR 21.

## 9.2. Fribourg/Freiburg Beobachtungen

Die Stabilität der Freiburger Direktionen, Zeitpunkte 1848 und 2016, täuscht: Dazwischen liegen insbesondere in den Jahren 1902, 1936, 1946, 1951, 1952, 1956, 1967, 1972 und 1981 (Volkswirtschaft) starke Bewegungen der Verwaltungsorganisation (Anhang G FR 22). Hierbei scheint Freiburg Suchphasen auf dem Weg zur jeweils geeigneten Verwaltungsorganisation durchzumachen. Gesucht wird offenbar das innere Gleichgewicht der Verwaltungsorganisation, dies sowohl sachlich wie auch (partei-) politisch. Zwar kennt auch Freiburg zwei Direktionen ohne heftige Hin- und Her-Strukturierung: Erziehung (die Direktion des Stände-

rats bis 1927) und Finanz, zunächst Direktion der Familie de Weck. Alle übrigen Teile mutieren jeweils kräftig. Daher werden die Hauptachsen hier ausdrücklich erwähnt.

Dennoch fallen in Freiburg die bewahrenden konservierenden Tendenzen in den Verwaltungen auf: Die Bereinigung der Kriegswirtschaft wurde in der Schweiz im Bund unmittelbar nach 1947 vorgenommen<sup>189</sup>. Freiburg aber hält sein Kriegswirtschaftsam (FRI) bis 1986. Ähnlich ist es ausgerechnet der konservative Grundzug, der das Beibehalten des organisationsrechtlichen Erlasses seit 1848 (Gesetz) begünstigt hat. Art. 59 des Erlasses vom 8.5.1848 ist verantwortlich für die unerhörte Flexibilität, welche die Freiburger Strukturen prägt<sup>190</sup>.

Dieser Artikel wurde in all den Jahren und den sich zahlreich bietenden Gelegenheiten<sup>191</sup> nie verändert. In Freiburg fällt jedoch auf, wie aktiv die Möglichkeiten, die er bietet, genutzt werden. Hier muss folgende Besonderheit des Kantons Freiburg erwähnt werden: Fribourg kennt nicht nur Direktionen als Grundeinheiten der Verwaltungsgliederung. Dazu kommen Departemente, frei verschiebbare Subeinheiten der Direktionen, sowie Abteilungen zur Untergliederung der Departemente<sup>192</sup>. Freiburg gelingt es, diesen Dreiklang (Direktionen, Departemente und Abteilungen) bis 1986 ff. beizubehalten, womit es in der kantonalen Verwaltungslandschaft allein dasteht<sup>193</sup>.

Mit der starken Fragmentierung der Verwaltungsorganisation wird die potentielle Flexibilität der Teile gestärkt. Diese Organisationsform ist zweifellos, traditionsbedingt. Freiburg nimmt damit aber auch Probleme in Kauf, z.B. die ständig wechselnden Zuständigkeiten. So sind die mit Archivaufgaben (Akteneinlieferung) beauftragten Stellen nicht in der Lage, sich ein Bild davon zu machen, wer für welche Einlieferung verantwortlich ist. Ein Raster der Amtsein-

---

<sup>189</sup> Bussmann, W., 1980: 56

<sup>190</sup> Art. 59 des Erlasses vom 8.5.1848 "Le nombre des Directions sera réduit dès que la fusion de quelques-unes deviendra nécessaire ou utile. Leurs attributions respectives pourront être modifiée par le Conseil d'Etat, lorsque la répartition équitable du travail l'exigera." Dieser Artikel entspricht in etwa, grob denjenigen von Basel S, Glarus usw.

<sup>191</sup> Gesetz des Staatsrates und seiner Direktionen vom 8.5.1848. Änderungen: Modifikation der Geschäftsverteilung), durch Arretes: 27-10-1850, Besprechungsprotokoll (manuscript) 10-3-1856, 31-5-1859, 18-6-1862, 27-1-1902, 29-12-1936, 31-12-1946, 8-1-1952, 31-12-1956, 29-12-1961, 10-1-1967, 11-1-1972, 20-2-1973, 11-1-1977, Loi du 17-9-1980 modifiant la Loi du 8 mai 1848 sur l'organisation du Conseil d'Etat et de ses Directions.

<sup>192</sup> Freiburger Besonderheiten: 1. Departemente sind Teile bzw. Abteilungen der Direktionen 1884 FRB, ab 1903, 1917 verschiedene Direktionen. 2. Der Amtsbericht Freiburg 1847-1986 ff. teilt sich in a) Direktionen (7 Direktionen und Staatskanzlei), b) Departemente (Bewegung der Departemente) und c) Abteilungen. 3. Der Staatskalender Freiburg 1847-1986 ff. weist alle Formen der Doppel - und Dreifachdirektionen aus, ohne Änderung bis 1986 ff.

<sup>193</sup> Vor 1849 war diese Situation z.B. dem Kanton Zürich vergleichbar (Departemente als Teile von Direktionen, Departemente als Teile der Finanzcommission 1843). Noch 1986 erlaubt diese Situation es Freiburg, trotz aller Heftigkeit der Bewegungen, 7 Direktionen und Staatskanzlei klar aufrechtzuerhalten. Zum Verschiebungspotential der Direktionen und der Departemente innerhalb der Direktionen kommt dasjenige der Abteilungen. Freiburg lässt auch dieses nicht ungenutzt (siehe Anhang G FR 22, Berchtold, D., 1995: 265). Einzig die Finanzdirektion kennt "nur" Abteilungen, also keine Departemente.

heiten fehlt, da diese fast ständig wechseln. Ein alphabethisches Verzeichnis der Behörden besteht indessen 1982.

Dank der Dreifachgliederung der Verwaltungsorganisation ist Freiburg von einem besonders inhomogenen Direktions-, Departements- und Abteilungsbild geprägt, dessen nachweisbare Flexibilität kaum an Sachgegebenheiten orientiert ist und war<sup>194</sup>. Im Vordergrund steht vielmehr Tradition (Vielzahl des Verwaltungspersonals, Vielzahl und Stärke der Bezirke, Einsatz der Verwaltungshierarchie nach französischem und allgemeinem Muster [Steuereinzieher nach Bezirken, sog. Receveurs d'Etat<sup>195</sup>, Sekretäre usw.]). Hier wird die ererbte Tradition der Dreifachgliederung für die Bedürfnisse der Stärkeren unter den Mitgliedern des Regierungskollegiums phantasiereich genutzt. Die Frage nach der Einordnung und Arbeitsweise von Personaladministration, Informatik, verstreutes Schatzungswesen, Staatsarchiv, Domänen und Liegenschaftenverwaltung, wagt man kaum zu stellen. Die zerklüftete Verwaltungsorganisation gleicht einem Puzzle. Ihre flexiblen Elemente sind:

Landwirtschaft

Forsten und Fischerei

Rebaufsicht

Domänen (Etablissements de l'état)

Gemeinden

Kirchen

Pfarreiaufsicht

Militär

Sanität, Viehsanität

Armenwesen

Assekuranz

Elektrizitätswerke (nicht mehr Strafanstalten)

Zu den Hauptbewegungen (Mutationen in den Ressorts, Stufe Direktionen und Departemente, vgl. zudem G FR 22):

- Landwirtschaft im Inneren, FRI bis 1951, 1951 eigene Direktion, 1952 im Inneren, FRI, 1966 Militär, FRM, 1983 im Inneren, FRI

<sup>194</sup> Zu "beweglichen Nebendirektionen" in FR (verschiebbare "Departemente" innerhalb der verschiebbaren Direktionen) entwickeln sich ab 1902 Gemeindeaufsicht, Forst, 1902 Sanität eigene Nebendirektion zu FRP, Kirchen 1856 dann FRJ bis 1936, (Gemeinden, Kirchen Forst 1936 alle drei eigene Direktion), 1946 zu Militär, 1956 das Armenwesen (aus I), 1966, 1972 Landwirtschaft, "bewegliche Abteilungen" bleiben, wie vermutet, eher stärker flexibel zuteilbar als in anderen Kantonen: Statistik (FRF, FRLW, FRI, FRV), Brandassekuranz (FRP, FRE, FRP, FRI, FRP), Viehsanität (FRP, FRLW, FRI, FRLW), Fischerei und Forst (FRM, FRLW, FRI) Staats-Domänen (FRM 1936-1972, FRI). Die nicht verteilten Direktionsbausteine, wie Statistik, Brandassekuranz (FRP, FRE, FRP, FRI, FRP), Viehsanität (FRP, FRLW, FRI, FRLW), Fischerei und Forst (FRM, FRLW, FRI) Staats-Domänen (FRM 1936-1972, FRI), wurden erst durch die vergleichende Strukturanalyse mit den anderen Kantonen "entdeckt". Sie sind-zwar mühselig zu suchen-aber auffindbar (Quellen: Staatsratsbeschlüsse, Rechenschaftsberichte, Staatskalender).

<sup>195</sup> Bis 1986 ist Freiburg noch nicht zur Vereinigung der Kassen übergegangen (vgl. LU 1986, BE 1920, ZH 1920, eine typische Entwicklungsstufe kantonaler Verwaltungen).

- Forsten und Fischerei aus Finanz 1902 nach Militär, 1936 zu Gemeinden und Pfarreien neu, 1946 wieder zu Militär, 1951 zu Landwirtschaft, 1981 zum Inneren.
- Rebaufsicht Militär FRM, Inneren FRI, FRM, Militär und Polizei FRMP, Inneren FRI
- Gemeinden und Pfarreien neu, 1946 zu Militär, FRM, 1951 zu Landwirtschaft, FRL
- Domainen (etablissemets de l' état) Militär, FRM
- Gemeinden FRI, FRJ, 1936 Gemeinden eigene Direktion
- Kirchen 1856-1862 eigene Direktion, bis 1936 bei FRJ, dann eigene Direktion bis 1946 zurück zu Justiz, FRJ
- Militär 1862-1973 eigene Direktion (mit wechselnden Nebendirektionen)
- Sanität 1902 aus Polizei, 1936 zu Justiz, FRJ, 1946 zu Polizei, FRP, 1951 zu FRI, 1952 zu Justiz, FRP, 1971 Sanität eigene Direktion.

Zu den Hauptbewegungen (Mutationen Stufe Abteilungen, Anstalten):

- Armenwesen bis 1946, dann Amt Sozialdienst bis 1956 dann Teil Departement des Inneren, ab 1956 der Polizei 1956 Armenwesen "Amt Sozialdienst" aus Inneres, FRI, dann Teil Departement der Polizei bis 1967 1956-1966 Polizei, Sanität und Fürsorge A. Roggo, CVP

- Assekuranz (Gebäudeversicherung)

1956 aus FRP nach FRE 1946 C. Bovet zurück nach FRP 1952 P.C. Torche aus FRP nach FRI 1956 P.C. Torche zurück nach FRP 1961 A. Roggo

- Aufsicht Elektrizitätswerke

1936 Bau, FRB, 1971 Inneres, FRI (nicht bei SP) 1981 Volkswirtschaft FRV ohne Aufsicht Strafanstalten aber mit Aufsicht Rebaufsicht, Domainen

### 9.3. Politische Voraussetzungen der flexiblen Strukturen

Gruppen-Rücktritte der Regierungsmitglieder gehören seit 1919 zu den Freiburger Besonderheiten. Sie stimmen mit den Daten heftiger Bewegung der Verwaltungsorganisation überein:

1919 3,

1936 2,

1946 2,

1951 3,

1956 2,

1966 4,

1976 4,

1981 3.

Die Furcht vor parteipolitischer Besetzung des Polizeikorps 1848-1856 steckt der führenden konservativen Partei tief in den Knochen. Die Polizeidirektion wird kaum je einem Radical übergeben (1966 P. Genoud). Dies obwohl andernorts Polizei früh den Sozialisten (St. Gallen 1930) oder den Radikalen (Bern, Freisinnige) belassen wird. Die zweite Direktion der Radicaux ist Bau ab 1919, anschliessend ab 1956. Unklar ist, weshalb sich Ständerat B. de Weck (C) 1936 mit Bau begnügt. Eine mögliche Erklärung mag sein: Parlamentarier verschaffen sich gerne freie Zeit für die Berner Aufgaben<sup>196</sup>. Es ging auch nicht darum, R. Corboz zu be-

---

<sup>196</sup> vgl. F. Vetsch, SP, St. Gallen

nachteiligen (Übernahme von Bau nach RR Buchs). Nach Alt Staatskanzler Binz waren damals spannende juristische Aufgaben in der Baudirektion zu bewältigen. Zudem nimmt der Weck als Regierungsmitglied die Aufsicht über die Elektrizitätswerke wahr, was in den 40-er Jahren zu interessanten Verwaltungsratsitzen führt (vgl. den damaligen Kampf der Glarner Regierungsmitglieder um die Verwaltungsratssitze der neuen Elektrizitätswerke, was in der Presse Niederschlag fand).

Die Dominanz der führenden konservativen Partei (C, CVP) führt klar zur Selektionsmöglichkeit dieser Partei bei der Direktionsverteilung. Dazu gehören insbesondere Erziehung, Finanz, ferner Inneres und Landwirtschaft. Was sie vorübergehend abzugeben bereit ist:

- Militär mit Anreicherungen (Forst usw.) 1936
- Justiz ab 1946 Bau (1919-1936), dann erst wieder 1956
- Gemeinden 1936 (Christlich Soziale)
- Sanität 1972 (Sozialdemokratie)
- Landwirtschaft.

9.4. Zu Kanzlei, Sekretäre der Dicasterien, Räthe, Direktionen und Beamtungen Freiburg Die Hierarchie des Freiburger Kanzleiapparates mutet fast klassisch an (Art. 40 des organisationsrechtlichen Quellerlasses vom 8.5.1848):

Kanzler als 1. Sekretär, Vize-Kanzler als 2. Sekretär, Archivar und Unterarchivar, Registratur, 3 Kopisten. Die Besoldung des Kanzleiapparates und die Sporteln der Archivare für das Nachschlagen für "Partikulare", Gemeinden usw. ist geregelt (z.B. Art. 29 des Reglements für die Beamten und Angestellten der Staatskanzlei vom 20. Herbstmonat 1867). (Sog. Sporteln, leistungsabhängige Lohnteile). Sekretäre der Verwaltungskommissionen (A FR 1833 Dicasterien, Räthe) existieren schon vor 1848. Sie sind mit dem Kanzleipersonal nicht identisch und weisen auf das extensiv eingesetzte Verwaltungspersonal im Kanton Freiburg hin, das schon eine Beschreibung des 18. Jahrhunderts erwähnt. Angesichts des reichlich dotierten Freiburger Apparates in der zentralen Kanzlei verwundert die Existenz zusätzlicher Sekretäre der Direktionen noch mehr. Sekretäre der Direktionen bestehen anschliessend fort (A FR 1849), sowie nach erneutem Erscheinen des Staatskalenders 1868 ff., nach dem Prinzip "Hierarchie der Sekretäre" (A FR 1884). Um 1900 fallen sie indessen überraschend weg (Berchtold, D., 1989: 72). Erst nach 1970 entstehen wieder Sekretäre der Direktionen. Noch 2008 ist die Verwaltungsdichte in Fribourg mit 32 Angestellten auf 1000 Köpfe der Bevölkerung auffallend hoch, nach Genf und Basel, aber noch vor Waadt (Koller, Ch., 2013:132).

2016 FR Gemeindefusionen sind vorangetrieben. Die Ressorts im Kanton sind gestrafft: Bildung, Kultur, Sport, Bildung als Bezeichnung ersetzt (E). Sicherheit und Justiz (JP) Direktion Institutionen (Amt f. Gemeinden, Zivilstandswesen, Aufsicht Bezirke, LW, Fo) Volkswirtschaft V, Gesundheit und Soziales, Finanz F, Raumplanung, Umwelt, Bau. Das Organigramm der Freiburger Direktionen, ab 1921, ist im Web Auftritt "fr.ch" 2016 unter "Histoire" enthalten; allerdings gestrafft, versehen lediglich mit den Namen der Inhaber der sieben Hauptdirektionen. Auf die Darstellung der zahlreichen Reorganisationen im Rahmen der Geschäftsverteilung des Rats wird geflissentlich verzichtet, siehe oben und Anhang G FR 22<sup>197</sup>.

---

<sup>197</sup> Erstpublikation Berchtold, D., 1995, I, S. 265-269

Auffällig war auch die Reaktion des Freiburger Staatsarchivars auf der Basis unserer immer wieder gestellten Fragen: "Das hatten wir noch nie." (H. Förster, angesichts unserer Bemühungen um die Geschäftsverteilung des Freiburger Regierungsrats). Auf eine gedruckte Herausgabe des Staatskalenders wird seit 2014 verzichtet. Im Web gelingt unter "Staatskalender" auf komplexen Umwegen, die Suchanfrage in einem Telephonverzeichnis (fr.ch/ate). Keine Liste, nur Suchanfrage nach Stichworten möglich, mit Amtsstelle, Adresse, Ressort, Name, Vorname, Tel. Nr. Einfache Suchanfragen nach Instanzen, wie bei Pass, Hund, Steuer sind möglich. Gefunden werden die zuständigen Instanzen, nicht aber tiefergehende Verzeichnisse der Akten, wie "Hausierer" in z.B. St. Gallen, Liste bis 1921. Fribourg strebt eine "navigation principale" an und zeigt die interne Vereinbarung zur Darstellung der "identité visuelle" im Internet und Intranet, inkl. Code couleurs der Ressorts. Ein Schalter der cyber administration, orientiert an der eidgenössischen Lösung, ist in Vorbereitung.

## 10. Obwalden

### 10.1. Bestandesaufnahme Obwalder Departemente

Volkswahl der Regierung seit je

OW 1857: Dreifacher Rath: LR, RR und 1 Mitglied auf 125 Einwohner<sup>198</sup>

J-Polit, Sta, F, B, M, P, VA, Gemeinden	RR: 7, OW 1869: Departemente 8
J-Polit, Sta, F, B (3),M (3), P, VoA, Gemeinden	RR: 7, OW 1876: Departemente 8
J, E, F, B, MP, LW+FO, A+Gewerbe	RR: 7, OW 1966-1988: Departemente 8
B E F JP V	RR: 5, OW 2002-2016: Departemente 5

Sta = Staatswirtschaft

Literatur: (Garovi, A.), (HLS, 2004). Quellen: Gesetzessammlung, Dokumente des Staatsarchivs, Staatskalender, Akten von Landschreiber U. Wallimann, Gespräche mit ihm.

Rechtsgrundlage des Kantons Unterwalden ob dem Wald: Verfassung 1968, 19.5.1982.

Geschäftsreglemente für den Landrat und den Regierungsrath vom 7. und 15.6.1850, erlassen vom Kantonsrathe. Geschäftsreglement für den Regierungsrat, Sarnen, Jänner 1869, Massgebenderklärung von Art. 32 (geheime Wahlen) durch den Kantonsrat am 16.1.1869. Geschäftsordnung für den Regierungsrat erlassen vom Kantonsrathe, den 16.1.1869, neu: (erlassen vom Kantonsrat) vom 8.1.1964, neu: vom 30.6.1972. Unter 133.11 Verordnung über die Organisation des Regierungsrats und der kantonalen Verwaltung vom 7.9.1989, Stand vom 1.3.2015, (Organisationsverordnung) [www.gdb.ow.ch](http://www.gdb.ow.ch).

OW Kanzleirecht: Regulativ betr. Die Dienstverhältnisse und die Besoldung der beiden Landschreiber vom 3. Brachmonat 1843, betr. Landläufer vom 11. April 1829.

### 10.2. Obwalden Beobachtungen

#### - Überblick

1869 führt Obwalden acht Departemente für sieben Regierungsmitglieder (Regierungsräte) ein. Hierbei handelt es sich indessen nicht um eine Verwaltungshierarchie, sondern bei den Departementen handelt es sich um eine einfache Form der Arbeitsteilung des Ratskollegiums.

<sup>198</sup> Gestufte Exekutive, bzw. Dreifacher Rath: LR, RR und 1 Mitglied auf 125 Einwohner Obwalden vor 1869, auch GL 1836, GR bis 1895, AI bis 1873, nach (His, E: 1938) auch in SO bis 1875.

Diese "Departemente" stehen vor -bzw. neben den bisherigen Verwaltungseinheiten bzw. Landesbeamten (z.B. Schulinspektor, Archivar, Erziehungs- und Sanitätsrath). Diese Einteilung gilt bis 1901. Erst deutlich später, nämlich nach 1903/04 entsteht Verwaltungshierarchie unter den Departementen. Bau, Armenwesen, Gemeinden sind 1869 bei der Departementsbildung in Obwalden bereits verselbständigt, Erziehung und Sanität durch Räthe vertreten. Ein Departement Inneres ist daher in Obwalden nicht notwendig. Dieser Platz gehört nun dem "Äusseren": Nun genannt "Justiz und Politisches". Zwischen 1869-1888, und vor 1900 verzichtet Obwalden gelegentlich auf die Herausgabe des Staatskalenders.

#### - 1869

Der sog. reinen Geschäftseinteilung Obwaldens von 1869 durch Departemente geht ein Kommissionsystem voraus (vgl. A OW 1857). Die Entwicklungsvoraussetzungen sind somit ähnlich wie in Städterepubliken oder wie in Landsgemeindedemokratien Uri, Innerrhoden. Departemente schliessen nicht unmittelbar an das System der "Landesbeamten" an, wie in Nidwalden, sondern eher an Kommissionen. Einige "Landesbeamte" bleiben jedoch bestehen (1857: Zeugherr, Landessäckelmeister), (Polizeidirektor, Salzdirektor, vgl. Nidwalden). Daneben werden weitere Reste aus dem System der "Landesbeamten" beibehalten<sup>199</sup> So bleibt die alte Bezeichnung "Polizeidirektor" (A OW 1857 Ettlin, Landessäckelmeister) noch 1903 erhalten, das Polizeidepartement fungiert unter Polizeiwesen. Der "Polizeidirektor" wird später zwar nie "Vorsteher" genannt oder "Inhaber" Polizeidepartement, aber bis 1974 zeigt sich die Zählebigkeit dieser alten Bezeichnung, wenn der "Polizeidirektor" etwa Mitglied der Baukommission ist. Ferner: Zwei der Departemente Obwaldens 1869 entsprechen nicht Ressorts, die von einem Vorsteher (Inhaber) geleitet wird. Bau und Militär zählen nämlich jeweils drei Mitglieder. Sie bilden somit eher vorbereitende Kommissionen zuhanden der Regierungssitzung wie zuvor. Obwalden behält so die alten Glieder der Verwaltung bei, wie vor der Einführung der Ressort-Organisation.

#### - 1881

1881 scheint sich das Misstrauen in die neue Ressortorganisation fortzusetzen: Anstelle von hierarchisch den Departementen unterstellten Verwaltungseinheiten werden 1881 neu, zusätzlich, zwei regierungsrätliche Vollzugskommissionen geschaffen:

Justizkommission des Regierungsrathes, Forstkommission des Regierungsrathes.

Beibehalten wird das sog. Baudepartement, jedoch als Kommission gestaltet, nicht als Ministerium. Dies sind offenbar "Kommissionen/Departemente" wie in Bern vor 1846, Zürich vor 1849. Man traut offenbar noch nicht einem Regierungsmittel die Vorbereitung der Geschäfte für die Kollegiumssitzung zu. Wollte sich Obwalden nur anderen Kantonen in der Darstellung angleichen, ohne auf das Bestehende zu verzichten?

1881 sind die Departemente des Regierungsrathes bereits neu sortiert (Reihen- oder Rangfolge, A OW 1881). Ferner wird die Standeskanzlei 1881 "regierungsnäher" unter c. eingeordnet (nicht mehr am Ende der Behörden unter g. Standeskanzlei 1876, 1850 vor dem dreifachen Rath). Mehr Systematik beim Behördenorganismus entsteht auch durch die Zuordnung der

---

<sup>199</sup> vgl. Appenzell AR, Berchtold, D., 1995: 69

Staatsanwaltschaft (1 Regierungsmitglied) zu den i. Polizei- und Untersuchungsbehörden und nicht mehr bei den f. Einzelne Verwaltungsbeamte und -angestellte (vgl. A OW 1881)

Beispiel: Obwalden 1881: 7 (Staatskalender)

- a. Landrat
- b. Regierungsrat
- c. Standeskanzlei
- d. Departemente des Regierungsrathes  
Justizkommission des Regierungsrathes  
Forstkommission des Regierungsrathes
- g. Erziehungsrath (5) Schulinspektor (Pfarrer)
- h. Sanitätsrath, Gemeindeärzte
- i. Polizei- und Untersuchungsbehörden  
Polizeidirektor, Verhöramt (3 Mitglieder), Strafhausdirektion
- k. Einzelne Verwaltungsbeamte und -angestellte
- l. Gerichtsbehörden

Departemente des Regierungsrathes (8): Justiz + Politisches, Staatswirtschaft, Finanz, Bau (3 Mitglieder), Kantonsingenieur, Militär (3 Mitglieder), Polizei, Vormundschafts + Armenwesen, Gemeinden

- 1900

1900 erfolgt eine neue Klassifizierung der Verwaltungseinheiten, (vgl. A AI 1927). Dies im Vorfeld ihrer Unterstellung unter den Regierungsrath (Hierarchisierung) (vgl. A AI 1953). So wird der Schulinspektor (immer noch nebenamtlich, Pfarrer unter k) verselbständigt; er rangiert nicht mehr als Anhänger des Erziehungsrates.

Den Obwalder Departementen des Regierungsrathes sind also bis 1903/04 keine Verwaltungsbeamten, Sekretäre oder Ämter unterstellt, wohl aber weiterhin die drei erwähnten Verwaltungsvollzugskommissionen, teils mit dort unterstellten Mitarbeitern, kantonaler Oberförster, Kantonsingenieur. Diese Formen der Verwaltungsvollzugskommissionen werden auch nach 1903/04, nach dem Übergang zur Verwaltungshierarchie der Departemente beibehalten. Es handelt sich nicht lediglich um Planende Kommission, sondern um Kommission, die Verwaltungshandeln vollziehen.

- 1903

Erst 1903/04 ist die sog. reine Geschäftseinteilung aufgelöst, die alte Arbeitsteilung der Obwalder Departemente des Regierungsrates. Eine Teifunktion der zentralen Standeskanzlei, der Handelsregisterführer wird dem Justiz+Politischen unterstellt; die alte Forstkommission des Regierungsrathes der Staatswirtschaft (vgl. Luzern), sowie Kantons-Oberförster, neu die Viehschaukommission, die Landabschätzungskommission.

Ab 1903 werden nun gemäss Staatskalender vereinzelt sog. "Wesen" eingeführt, ab 1929 systematisch. Dazu gehört z.B. das Erziehungswesen. Hier handelt es sich um Bezeichnungen (keine neuen Institutionen). Dem alten Gemeindedepartement, seit 1869, wird neu der Zivilstandsinspektor (Gemeindeaufsicht) unterstellt. Finanz rückt von Platz zwei auf Platz sieben. Insgesamt rücken 1903/04 die drei Ratsabteilungen Finanz, Bau (3 Mitglieder), Kantonsingenieur, Militär (3 Mitglieder) auf die hintersten Plätze der Departementsreihenfolge. Auch die

Spitalverwaltung wird 1903/04 einem Departement unterstellt. Dabei entsteht aber kein Sanitätsdepartement, sondern der Spitalverwalter ist schlicht dem Vormundschafts- und Armenwesen (vgl. GL 1887-1989) zugeordnet. Die Spitalverwaltung wird somit nicht dem Sanitätskollegium unterstellt, das bis 1969 als Sanitätswesen selbstständig aufgeführt ist. Die Unterstellung des Spitalverwalters beim Departement Armenwesen (1903-1974 ff.) ist indessen nur konsequent. Der Verwalter Spital und Armenhaus (A OW 1857) ist nämlich identisch (1857: Der Kantonsgerichtspräsident). Die Untersuchungsbehörden, das Verhöramt (seit 1857 3 Mitglieder), Staatsanwalt werden systematischer den Gerichtsbehörden zugeordnet. Gewaltenteilung ist bis 1900 nicht vollzogen (Staatsanwalt = Regierungsmittelglied). Einzelne unabhängige (dem Landrat verantwortliche) Verwaltungsbeamte und -angestellte ("Einzelbeamte") fallen 1903 weg ("Einzelbeamten"). Beispiele sind: Diözesanfondsverwalter, Kollegi- und Schulfondverwalter, Spitalverwalter, Eichmeister, Strassenaufseher.

#### - Zu einzelnen Departementen:

Äusseres: Obwalden weist kein "Inneres" auf, wohl aber das Äussere. Dies überrascht angesichts einer recht späten Einführung der Departemente. Auch Erziehung war hier nie unter "Inneres" wie in Bern 1831. In Obwalden erstaunt schon 1869 beim Übergang zu Departementen das Nennen von "Politisches" als Departement. Schliesslich ist der Bund inzwischen entstanden: Äusseres, 1848 genannt: Politisches. (Auch der Kanton Schwyz kennt 1848-1904 ein Departement Äusseres). Justiz + Politisches, Obwalden, bleibt bis 1909 ff. erhalten (nicht nach 1922). Seinen Rang übernimmt in Obwalden das sog. Justizdepartement. Es bleibt anschliessend auf Platz Nr. 1 bis nach 1990.

#### - Erziehungsrat, Erziehungswesen (1929-1966)

Ein Erziehungsdepartement anstelle bzw. neben dem Erziehungsrat entsteht nicht. Dabei erstaunt, dass dies nicht um 1949 ff. (allgemein kleine Umbruchphase in den Kantonen) nachgeholt wird, sondern erst 1966. Eingeführt wird aber 1903 ein Erziehungswesen, dessen Führung dann bis 1966 beim fünfköpfigen Erziehungsrath bleibt. Es handelt sich um eine sog. Nebenregierung. Vor dem Erziehungswesen steht ab 1929 Kirchliches (dort ein Rechnungsführer). Erziehungswesen kennt keinen Departementsvorsteher; untersteht nicht dem Regierungskollegium.

- Sanitätsrath, Sanitätswesen: Ähnlich geht es dem Sanitätsrath im Sanitätswesen noch 1969: Dieses Vollzugskollegium wird bis 1966 vom Landweibel, später vom Kanzleisekretär als Sekretär des Sanitätsraths betreut.

Die Departemente lauten 1869 praktisch gleich wie 1988. Erst 1966 findet ein kleiner Wechsel der Bezeichnungen statt: VA wird Fürsorge- und Gewerbedepartement, neu entsteht das Landwirtschafts- und Forstdepartement anstelle von Staatswirtschaft<sup>200</sup>. Dem Fürsorge- und Gewerbedepartement bleibt weiterhin die Spitalverwaltung, Spitalkommission unterstellt, und

<sup>200</sup> 1973 fehlen im Landwirtschafts- und Forstdepartement: Wildhüter, Jagdaufsichtskommission, Fischereiaufseher, Veterinärwesen, Bienen-, Faulbrutinspektor, Aufsichtskommission Tierseuchenkasse. Diese bleiben im Polizei und Militärdepartement. Querverbindungen zwischen den Departementen bleiben somit wichtiger als hierarchische Unterstellungsverhältnisse. Das Landwirtschafts- und Forstdepartement umfasst lediglich die Forstkommission, Oberförster, Kant. Tierzuchtkomm. Gemeinde Ackerbaustellen. Gewässerschutz und Melioration.

nicht dem Sanitätskollegium.

- 1986, 2001

Um 1986 kann dann eher von einer Rückkehr zur alten Reihenfolge von 1869 gesprochen werden<sup>201</sup>: Auf (Platz 2) Staatswirtschaft steht erst seit 1966 Erziehung E, materiell Land- und Forstwirtschaft (Platz 6). Die übrigen Departemente F, B, M, P nehmen ihre alten Plätze ein. Der Zusammenzug M+P, 1903, (schon 1876 einmal), ist fester geworden<sup>202</sup>.

Hier wird trotz der für einen Landsgemeindekanton relativ frühen Einführung von Departementen deutlich, wie wenig Änderung dies für den Staats- und Verwaltungsorganismus bedeutet. Kontinuität und Verwaltungstraditionen bleiben trotz Systemwechsel lange erhalten. Persönlichkeiten wie Landammann, Kantonsgerichtspräsident, Landschreiber, Kantonsförster usw. prägen die Verwaltung. Noch eine Besonderheit sei erwähnt: Sicher seit 1922 bietet Obwalden sog. öffentliche Schreiber in allen Gemeinden an, bis 1974 ff.

2001: gelingt die Reduktion der Regierungsmitglieder auf fünf. Die Departemente werden gestrafft: Bau und Raumentwicklung, Sicherheit und Justiz (JP), Bildung als Bezeichnung ersetzt (E) und Kultur. Mit Raumentwicklung gelangt auch Umweltschutz in das Ressortkonzert. 2016: 1. Bau, Raumentwicklung B, 2. Bildung, Kultur E, 3. Finanz F, 4. Sicherheit und Justiz (JP), 5. Volkswirtschaft V.

### 10.3. Formale Aspekte

Ein Inhaltsverzeichnis weist der Obwalder Staatskalender schon 1922 auf. Ab 1928 (neue Aufmachung, neues Wappen) kommt zusätzlich ein alphabethisches Register dazu. Obwalden bleibt in dieser Phase experimentierfreudig. Es ist bezeichnend, wie später gerade auch in den Phasen des Umbruchs und des Wechsels der Behördengliederung (um 1966) nur das alphabethische Register geführt wird. Auf das Inhaltsverzeichnis wird dann verzichtet. Schon 1944 (Landschreiber Omlin, ab 1943) führt Obwalden Griffregister ein. Auf diese greift es erst 1969-1972 wieder zurück. Dazwischen wechselt der Obwalder Staatskalender auf das in anderen Landsgemeindekantonen übliche Format (A6: 1950-1964), (insbesondere Schwyz, Uri). Dies obwohl 1929/30 auf die Erneuerung der Normformate in der Eidgenossenschaft aufmerksam gemacht wurde, der Obwalder Kalender auf A5 vergrössert wurde bis 1949. Ab 1974 (Landschreiber, U. Wallimann) wird die Amtsdruckschrift des Staatskalenders vereinfacht. Der Almanach erscheint in Schreibmaschinenschrift und gibt neu zu Beginn der Behördendarstellung die Verteilung der Departemente wieder. Schon 1966 sind vorne die wichtigsten Telefonnummern aufgeführt.

---

<sup>201</sup> OW 1986 (J, E, F, B, MP, LW+FO, A+Gewerbe). Rückkehr zu den "-wesen" von 1903-1966.

<sup>202</sup> Gemeinde ist 1966 weggefallen; nun OW Fürsorge und Gewerbedepartement, das "Politische" als Anhängsel der Justiz nach 1909. Aufgaben des Gemeindedepartementes, Grundbuchverwalter der Gemeinden, Grundbuchkommission, Grundpfandschatzungs-Kommission, Handelsregister, Betreibungsämter) sind seit 1904, z.T. seit 1929 (Zivilstandsinspektorat) im Justizdepartement (Stand 1974).

2016: Obwalder Staatskalender aktualisiert, lediglich im Web. Dort: Online-Dienste A-Z, 580 Such-Einträge, nach Stichworten zu selektionieren, Online ausfüllbare Formulare, abrufbare Publikationen, Merkblätter, Erlasse, Alphabethische Liste der Mitarbeitenden, detailliert.

#### 10.4. Zu Zentrale Kanzlei, Landschreiber, Sekretäre, Beamtungen Obwalden

Obwalden kennt Hierarchie in der zentralen Kanzlei: zwei Landschreiber. Der 2. Landschreiber besteht seit 1767<sup>203</sup>. Wie in Uri ist der erste Landschreiber schon früh erwähnt<sup>204</sup>. Die Landschreiber I und II erledigen bis 1948 alle Sekretariate der Kommissionen. Bis 1968<sup>205</sup> ist der Ausbaustand der Kommissionen gering; ihr Aktuar ist oft ein Regierungsmitglied und nicht immer ein Landschreiber. Dank der zentralen Kanzlei sind in den Departementen keine Sekretäre nötig. Der Aktuar der Kommissionen wird in Obwalden daher meist nicht erwähnt. Teilweise wird gar der Landweibel für Sekretariatsdienste der Verwaltungskommissionen, wie den Sanitätsrath, beigezogen (vgl. Uri 1912 der Abwart). Das Registratur- und Archivierungsproblem wird durch die Landschreiber gelöst (z.B. von Ah, 1925 Kanzlist mit der Archivarbeit betraut) und nicht durch einen nebenamtlichen Archivar aus dem Kreise der aktuellen oder der ehemaligen Regierungsmitglieder, der Beamtungen oder der Lehrer<sup>206</sup>. 1948 wird die Stelle des 2. Landschreibers nicht mehr besetzt, sie besteht rechtlich bis 1968. Da in Obwalden Departemente spät ausgebildet werden, fehlen Sekretäre der Departemente. Erst 1966 geht das Landwirtschafts- und Forstdepartement voraus: Der Kulturingenieur, Fr. Küchler, wird als "Sekretär" aufgeführt. 1973 folgt ein Sekretär Armenwesen+Gewerbe, (Fürsorgeamt 2 Mitarbeiter), Sanitätsrat, Kantonsspitalverwaltung. Insgesamt fehlen in Obwalden Sekretäre der Departemente bis 1974. Zusammenfallend mit der Wahl des neuen Landschreibers, werden anschliessend Sekretäre in fast allen Departementen eingeführt. 1986 kommt ein vollbeamter Archivar und Registrar dazu. gewählt. Wichtige "Einzel"-Beamtungen wurden indessen schon früh berufen: 1881 Kantonsingenieur, Förster.

---

<sup>203</sup> Berchtold, D., 1989: 65

<sup>204</sup> Garovi, A., HLS, 2004./ Garovi, A. Wie die Schweiz zu ihren Helden kam, in: NZZ am Sonntag, 6. Januar 2013:".. auch das Mythos des Tell ist im "weissen Buch von Sarnen" (1478/79) erklärt. z.B. Landschreiber 1434 Schriber, Hans." Die Quellen sind indes umstritten. So wird das weisse Buch erst 1855 entdeckt.

<sup>205</sup> Revidierte Kantonsverfassung nach dem Muster von Basel Land, dort abgelehnt, in Obwalden 1968 angenommen.

<sup>206</sup> 1843 war die Besoldung des Landläufers (Landweibel) nicht gering: Landschreiber I 450 Gulden, Landschreiber II 350 Gulden, Landläufer 250, Regulativ betr. Dienstverhältnisse, Besoldung der beiden Landschreiber vom 3. Brachmonat 1843.

## 11. Nidwalden

### 11.1. Bestandesaufnahme Nidwalder Verwaltungseinheiten, Departemente

Volkswahl der Regierung: Landsgemeindekanton, seit je

NW 1850: RR: 13 Wochenträte = Regierungsmitglieder

NW 1874: RR: 13

NW 1883: RR: 11 Regierungsrath

NW 1914: RR: 11

NW 1958: RR: 9

NW 1995: RR: 7

F B JP E Lw+Umwelt, SA, V      RR: 7, NW 1995, Departemente 7

F B JP E Lw+Umwelt, SA, V      RR: 7, NW 2016, Departemente 7

Quellen: Staatskalender, Gesetzessammlung.

Rechtsgrundlage: Kantonsverfassung 10.10.1965, 1995 /Geschäftsreglement für den Wochenträte 1851. Geschäftsreglement für den Regierungsrat des Kantons Unterwalden nidi dem Wald 13.1.1951, dann 21.4.1978. G über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung vom 4.2.1998, (Regierungsratsgesetz), und VVO 7.7.1998, in der Gesetzessammlung unter 152.1. [www.nw.ch/de/rechtspflege/gesetzessammlung](http://www.nw.ch/de/rechtspflege/gesetzessammlung)

Geschäftsreglement für die Standeskanzlei 1851, 1881.

### 11.2. Nidwalden Beobachtungen

#### - Überblick

Es liegt eine für Landsgemeindekantone typische Entwicklung vor: Die späte Einführung von Departementen, ab 1923 (ein Departement). Erst 1978 findet ein Systemwechsel zur Einführung von Departementen mit Unterstellten statt (Beamten und Behörden). Diese Entwicklung ist vor allem deshalb so interessant, weil sie unmittelbar an das System der gewählten "Landesbeamten" anschliesst, und nicht an dasjenige der Verwaltungskommissionen. Die Einführung von Departementen und zugleich Direktionen erfolgt somit im Vergleich zu anderen Kantonen auffallend spät, aber kontinuierlich. Die organisationsrechtliche Grundlage ist locker (Verordnung des Regierungsraths). Der gesetzliche Rahmen macht Sinn und bietet den Spielraum dafür. Das System der "Landesbeamten", erweitert durch einige Verwaltungskommissionen wird beibehalten. Sie sind mit Ämtern, teils auch mit Departementen versehen. Jede Hierarchie unter Departementen fehlt bis 1949. Es besteht die althergebrachte Hierarchie der Landammänner, sowie diejenige in der zentralen Kanzlei. In Nidwalden verläuft die Verwaltungsentwicklung dennoch konsequent, für denjenigen Beobachter, der die Voraussetzungen beachtet (1850-1949); andernfalls ist das Verwaltungssystem schwer zu interpretieren. Verwaltungseinheiten mit unterstellten Mitarbeitern können hier noch nicht erwähnt werden, sondern eher Räte und Einzelbeamte.

#### - Nidwalder Entwicklung: "Landesbeamte", Direktoren, Departemente

Nidwalden orientiert sich noch Mitte des 19. Jahrhunderts am althergebrachten System der "Landesbeamten", wie AR 1803, AI 1953. Diese werden nämlich in Nidwalden erst relativ spät herausgebildet. So gehört in Nidwalden 1850 der "Polizeidirektor" noch zu den "Landesbeamten". Dies wirkt verwirrend: Die gewählten Landesbeamten (Ammann, Bauherr und

Landeshauptmann noch 1874) können nämlich auch "Director" genannt werden. Nicht ganz klar ist dieser Zusammenhang beim 1874 entstehenden "Salzdirektor", obwohl er Regierungsmitglied ist (bis 1909). Der "Salzdirektor" verwaltet die Finanzen, die später aus den eidge-nössischen Salinen sprudeln. Nidwalden kennt dannzumal den Wochenrat, dreizehnköpfig. Später wird dieser 1883 zum Regierungsrat (elf Mitglieder). Landesbeamte und Wochenrat arbeiten ohne hierarchische Unterstellung parallel nebeneinander. Einzelne Landesbeamte sind zugleich im Wochenrat. Auch wenn die Bezeichnung "Director" aus dem Französischen stammt, sind die Nidwalder "Polizeidirektor", "Baudirektor", "Militärdirektor", "Salzdirektor"<sup>207</sup> von 1883 unmittelbar noch mit dem System der "Landesbeamten" verwandt und nicht mit "Direktionen", Ressorts, der kantonalen Verwaltung.

- 1850 Nidwalden: Zur Gliederung der Behörden

Landesbeamte Mitglieder des Wochenraths (13)

regier. Landammann

Landammann

Landesstatthalter

Landessäckelmeister

Polizeidirektor

Obervogt

7 weitere Ratsherren

Kantonsschulrath: 7 und diverse Verwaltungskommissionen, wie Diplomatische-, Finanz-, Salz-, Sanitäts-, Bau- und Strassen- (dort Aawasserkommission untergeordnet) ferner: Kirchmeier<sup>208</sup>

- ab 1857 Nidwalden

idem und Kantonsschulrath und Verwaltungskommissionen mutiert zu: Finanz-, Militär-, Bau- und Strassen-, Aawasserkommission und March-, usw. Sanitäts-, Diplomatische- (nicht weggefalen, aber erst an 6. Stelle).

Nach 1923: Nicht einfach zu verstehen ist der Übergang "Landesbeamte" zu "Direktionen des Regierungsrats Nidwalden" für die später entstehenden Direktionen, wie Landwirtschaft, Forst, Lebensmitteldirektion, die erst anfangs des 20. Jahrhunderts, nämlich 1923 auftauchen. Auf eine Abgrenzung zwischen "Selbstständigen Beamtungen" und Geschäftseinteilung des Wochenrats/Regierungsrat wird bis 1955 verzichtet. Daher mutet die ab 1949 (durch Griffregister im Staatskalender verdeutlichte) Trennung zwischen Departementen und Kommissionen und den sog. "Besonderen Verwaltungen" skurril an. Verständlich wird dieser Schritt erst, wenn man die Verwaltungen über einen längeren Zeitraum betrachtet und den Vergleich zu anderen Kantonen zieht. Man erkennt nun, die sog. vom Landrath gewählten Instanzen (Erziehungsrath, Sanitätsrath usw.) waren - wie in anderen Kantonen- nie hierarchisch dem Regierungskollegium unterstellt. Dies erklärt den Übergang der sog. vom Landrat gewählten

<sup>207</sup> "Militärdirektor" 1883 zugleich Kreiskommandant und Zeughausverwalter.

<sup>208</sup> Kirchmeier (Verwalter von Kirchengütern und -bauten). Das HBLS, 1934, weist den Kirchmeier nur als altes Geschlecht der Gemeinde Obstalden, Glarus aus. Die Funktion der Kirchmeier Zug 1741, Bern 1748, NW 1850 fehlt. Obwalden nennt den Dieözesanfondsverwalter 1876 ff.

Räthen (1883-1948) zu den sog. "Besonderen Verwaltungen" 1949-1952.

- ab 1923

Bei den sog. "Besonderen Verwaltungen", 1949-1952, handelt es sich somit um die verbliebenen, von Direktionen oder Departementen des Regierungsrats unabhängigen Instanzen. Dort sind noch vertreten: selbständige Unternehmungen (Anstalten öffentlichen Rechts<sup>209</sup>), Instanzen der kommunalen Stufe, die angesichts der Kleinheit Nidwaldens sinnvoll beim Kanton zentralisiert bleiben. Besonders interessant ist neben diesem nahtlosen Entwicklungsprozess zwischen "Landesbeamten system" und "regierungsrätlichen Departementen und Kommissionen" die Beobachtung der Entwicklung von Departementen neben Direktionen. Neben den bis 1923 entstandenen Direktoren/Landesbeamte bildet sich auch noch ein Departement heraus: Das Erziehungsdepartement. Die Voraussetzungen für dessen Entstehung sind sicher nicht die besten: Schliesslich wirkt auch in Nidwalden seit langem<sup>210</sup> ein sog. Erziehungsrat, der nur allzuoft die Kompetenzen in allen Fragen des Schulwesens an sich zu ziehen weiss (vgl. St. Gallen, erneut 1960-1972). Offenbar kommt es im kleinen Landsgemeindekanton, nicht besonders darauf an, eine Abgrenzung zwischen Departementen, Direktionen, Ämtern, Abteilungen, Einzelbeamten, aber auch den Vollzugskommissionen systematisch vorzunehmen oder etwa die Hierarchisierung der Behörden unter dem Regierungskollegium voranzutreiben. Nidwalden hat eben von allem etwas, und dies auch noch nebeneinander (vgl. Freiburg bis 1986 ff., Zürich vor 1849, Bern vor 1831, Solothurn 1843, Ausserrhoden bis 1910), nicht hintereinander. Da "Landesbeamte" und Ämter (Einzelbeamten) alt sind, bestehen sie fort.

"Landesbeamte" werden "Director" oder Amtsinhaber, wie (Waisenvogt 1857, Armen- und Vormundschaftsdirektion 1923), (Kommission Aawasservögte 1874, Aaperimeter 1982) Nidwalden nimmt daneben auch neuere Entwicklungen auf, so 1923 das Erziehungs"departement" neben allem Bisherigem, dem Erziehungsrat, dem Schulinspektor, den übrigen Direktoren (Polizei, Militär, usw). Ein Widerspruch entsteht dadurch nicht. Das Problem der Hierarchisierung stellt sich hierbei nicht.

Davor steht eine Phase der unbekümmerten Mischung von Departementen und ältern Direktoren, wie diejenige des "Polizeidirektors" seit mindestens 1850, des Baudirektors erst 1883, um 1874 Bauherr (nicht 1850). Nidwaldens Praxis bei der Organisation des Staats- und Verwaltungskörpers ist insgesamt besonders interessant, weil weitgehend auf die zweite und dritte Stufe der Verwaltungshierarchie verzichtet wird. Dies bis nach 1950. Eine Stufe der Hierarchie fehlt: Ressorts. Das System der Landesbeamten wird beibehalten, Regierungsmitglieder direkt in eine Aufgabe gewählt, sowie einige Einzelbeamte. Dazu kommt die Hierarchie der zentralen Kanzlei, wo die Landschreiber I und II bestehen bleiben.

Gerade in Nidwalden wird deutlich: Kleinere Kantone sind in der Lage, in ihren öffentlichen Verwaltungen auf jede neuere Art der Verwaltungsgliederung (Hierarchisierung 2. Stufe) zu

---

<sup>209</sup> Nidwalden Trennung zwischen der Rubrik "Departemente und Kommissionen" und den sog. "Besonderen Verwaltungen" 1949-1952, Beispiele: Kantonalbank, Einwohnerkontrolle, Brandversicherungsanstalt, Ausgleichskasse.

<sup>210</sup> Viele Kantone seit der Helvetik, Schwyz z.B. seit 1841, (HBLS, Neuenburg, 1921-1934: 304).

verzichten. Direkte Kommunikations- und Unterstellungswege (unter Landrat, das Parlament) bzw. unter das Volk (Landsgemeinde) sind gangbar und werden bevorzugt.

Die Grundgliederung des Nidwalder Staats- und Verwaltungsorganismus (Landesbeamte im Regierungskollegium) und selbständige vom Landrat oder Regierungsrat gewählte Einzelbeamte wie Schulinspektor, Förster, Eichmeister, bleibt somit bis in die 90-er Jahre erhalten; der Übergang zu einem hierarchischen Modell von Departementen, wird erst 1978 durch Verfassung und Organisationsgesetz (Art. 60, 78) vorbereitet (vgl. Materialienverzeichnis zur Regierungsratsverordnung vom 21.4.1978).

Das Inhaltsverzeichnis des Nidwalder Behördenverzeichnis, verdeckt die fehlenden Hierarchien und Ressorts gut, weil es an eine alte Tradition anknüpft: Das alphabetische Aufzählen der Behörden. Es handelt es sich um ein Register. So kann darauf verzichtet werden, im Inhaltsverzeichnis Strukturen und Hierarchien wiederzugeben.

Für Nidwalden stellt sich die Frage, ob eine weitere Reduktion des regierenden Kollegiums von sieben auf fünf, sinnvoll sei (Volksinitiative). Argumentiert wird etwa: Regierungsmitglieder in grosser Zahl vertreten mehr Teile des Kantons als ein 5-er Kollegium. Ein grosses nebenamtliches Regierungskollegium verzichtet ferner - anders als etwa die hauptamtliche Regierung im Kanton Bern<sup>211</sup> - weitgehend auf eine unangebrachte Einteilung der Verwaltung in hierarchische Stufen, die in einem derart kleinen Staatswesen - entwicklungs geschichtlich betrachtet - offenbar nicht notwendig war. Die Anpassung an ein "helvetisch - etabliertes Verwaltungsmodell" ist Nidwalden bis 1978 dennoch geglückt (Landesbeamte - Direktoren, Ämter, Kommissionen, ohne dort untergeordnete Hierarchie). Als weitere Vorteile grosser Kollegien in kleinen Staatsgebilden werden oft genannt: Die weniger Begabten unter den Regierungsmitgliedern sind im grösseren Kollegium leichter mitzutragen als im kleinen Kollegium<sup>212</sup>. Angesichts von Personalvermehrung entstehen bei der Einführung zusätzlicher Hierarchie in dieses "selbstverantwortliche System" natürlich auch Probleme: Nach 1978 wirkt jeder Ressortleiter (Abteilung oder Departement) auch als Personalchef, der die Besoldung eigenständig variieren kann. So nimmt der Finanzdirektor z.B. höhere Besoldungen vor, als der Chef der Armen- und Vormundschaftsdirektion.

Erst nach der Verfassung 1995 leitet in Nidwalden nun jedes Regierungsmitglied ein Departement. Jedes Departement umfasst eine oder mehrere Direktionen. Rechtlich nimmt der Regierungsrat die jeweilige Zuteilung der Direktionen vor, die elegante organisatorische Flexibilität bleibt bestehen. Traditionsbewusstsein und Elastizität der Organisation werden sichtbar: Auf die althergebrachte Bezeichnung "Direktor" braucht nicht verzichtet zu werden. 2016: Einige Aufgaben werden in Luzern (Eichmeister) oder gemeinsam mit Obwalden gelöst (RAV Arbeitslosenvermittlung). 2016: Register im Staatskalender unter "Rat und Hilfe"

---

<sup>211</sup> Das hauptamtliche Berner Regierungskollegium der Neun kennt bis 1992 weit verästelte Einteilung der Verwaltung in hierarchische Stufen. Daneben hat sich gerade das grosse Neuner Kollegium Berns, wie dasjenige Nidwaldens, Flexibilität der Geschäftseinteilung (Verwaltungsorganisation) bewahrt (Bern 14 Direktionen, Nidwalden schwankende Zahl der Direktoren, Departemente und oder Ämter für Regierungsmitglieder).

<sup>212</sup> vgl. die Glarner Anstrengungen für "zweitrangige Regierungsmitglieder": Abr. Knobel, SP, wird gedrängt "Neben"direktionen, Fürsorge, GLAV, und Forst 1956 zu übernehmen, Seidenstoffdrucker Franz Landolt Rast, SP 1942, erhält Inneres ohne gewisse Teile, ähnlich Briefträger Jak. Britt, DAP, Anhang G GL 24.

Stichwortverzeichnis mit Telephonnummern, email. Neben Staatskalender, Online-Schalter: 597 Such-Einträge, Online Formulare, Suchmaschine elegant, ähnlich aufgebaut wie in Obwalden.

### 11.3. Zu Zentrale Kanzlei, Landschreiber, Sekretäre, Beamtungen Nidwalden

Die zentrale Kanzlei ist von Hierarchie der Landschreiber geprägt. Landschreiber I und II erledigen die Arbeiten der Kommissionen<sup>213</sup>. Die Registratur und das Archiv übernimmt der I. Landschreiber und nicht ein nebenamtlicher Archivar (aus dem Kreise der Regierungsmitglieder, Lehrer). 1851: Wie im Kanton St. Gallen sind auch in Nidwalden 1851 sog. "Tischgeschäfte" geregelt. Für die Vorbereitung der Regierungssitzung lauten hier nach §11 die Regeln: 1) Aufgaben der Registratur zugeordnet und 2) "auf den *Kanzleitisch* gelegte Gegenstände". 1851 gab es nicht die andernorts erwähnte vorgängige Zirkulation der Akten, sondern die Einsicht auf dem Kanzleitisch<sup>214</sup>, eine Regelung orientiert am Alltag damals, und gebräuchlich<sup>215</sup>.

Nidwalden 1955: Sekretäre der Departemente noch nicht vorhanden (wie SZ bis 1948, OW bis 1972, AR bis 1980, AI). 2016: In jedem Departement, ein Sekretär, der Finanzsekretär zugleich Finanzverwalter, vgl. Glarus 1984, Schwyz 1878, St. Gallen 1856.

\*\*\*

---

<sup>213</sup> Nidwalden kein Kanzleidirektor, sondern wie Obwalden bis 1948 zwei Landschreiber, zwei Kanzlisten.

<sup>214</sup> Geschäftsreglement für die Standeskanzlei 1851. Zudem sind die Geschäfte und Entscheidungen der Regierungssitzung in einer Rangordnung geordnet, inkl. Gerichtssachen: 1. Parteivorträge, 2. Strafrichterliche Urteile, 3. Angeklagte und Inhaftierte, 4. *Korrespondenzen*.

<sup>215</sup> Eine weitere Regelung, am Alltag orientiert, lautet 1851 nach § 19: Den Landschreibern ist... "Akten in ihre Privatwohnungen zu nehmen gestattet, welche sie alsogleich oder fast täglich brauchen müssen".

### III. Zusammenfassung und Folgerungen

#### 1. Führungswerkzeug und Ressort-Ministerien

In den Staatsetats, **Almanachen** bzw. Staatskalendern sind die Ressorts dargestellt. Die Daten der Entstehung der Ressort-Ministerien aller Kantone sind publiziert (Berchtold, D., 1989: 185).

Die "Departemente und/oder Direktionen des Regierungsrats", die heutigen Ressort-Ministerien, weisen zahlreiche Bezeichnungen auf und sie verändern sich nur langsam. Dies geht aus dem Beobachten der Ressorts in den Staatskalendern hervor. Es wird ein Bild relativer Beliebigkeit der Staatsorganisation durch Ressorts deutlich. Weitere Regierungsinstrumente, wie Amts- oder Rechenschaftsbericht, Rechnungslegung, Besoldungsordnung, teils Gesetze nehmen daher auf die Ministerien gar keinen Bezug.

So kommt der **Rechenschaftsbericht** der Regierung ohne Ministerien aus: Zürich bis 1936, St. Gallen bis 1942, Thurgau bis 1948, Bern bis 1966, Glarus bis nach 1990. Die **Rechnungslegung** erfolgt nach "-wesen", also der Sache verpflichtet und nicht den "Nebendirektionen, Abteilungen" oder Ressorts (Bern bis 1949, Glarus bis 1966, Thurgau bis 1962).

Die Besoldungsordnung zeichnet die Hierarchie der Beamtungen und diejenige in der zentralen Kanzlei klar nach (1. Staatssekretär oder Staatsschreiber), Landesbuchhalter, Kantonsingenieur, Kantonsbaumeister, zuvor Bauherr, usw.). Erst spät werden sog. **Besoldungsklassen** eingeführt, welche diese Hierarchie dann verdecken (Zürich 1899, Basel Stadt 1909, Bern um 1930, St. Gallen 1939, Glarus 1946, Schwyz 1947, Thurgau 1948). Das St. Galler Beispiel (Amtsbericht) zeigt diese Hierarchie anschaulich (Besoldungen pro Jahr, Schweizer Franken):

SG 1918	SG 1922	SG 1939 St. Gallen
9000	12000	12400 Staatsschreiber
8500	11000	11400 Staatskassaverwalter
8500	11000	11400 Kantonsbaumeister
8500	11000	11400 1. Staatsanwalt
7500	10000	10300 Departementssekretär
6500	8500	8500 Staatsarchivar
6000	11000	10000 Steuerkontrolleur
6000	8200	Ende Registrar

Auch die **rechtlichen Erlasse** verzichten nicht auf das ältere sog. "Kanzleirecht". Dort wird nicht nur der Staatsschreiber geregelt, sondern auch Regierungssekretäre, Registrar, oft der Archivar und die Kanzlisten. Es sind somit nicht die "Departemente und/oder Direktionen des Regierungsrats", welche Angestellte regeln. Kanzleirecht und Regelungen zu den Departementen stehen getrennt nebeneinander. Die ältere, zentrale Kanzlei umfasste die gesamte Verwaltung, ohne "Einzelbeamtungen", wie Kantonsingenieur, -förster, Schulinspektor. Die zentrale Kanzlei war mächtig und kraftvoll. Sie trug viel Verantwortung für das Management der Beamten, der Registraturen, der Archive, die Pflege der Gesetze, zumal die Regierungsmitglieder oft nebenamtlich wirkten. Dies ändert erst etwa ab 1942 (St.Gallen), meist später. Daher finden die kantonalen Verwaltungen auch erst spät zu einem Staatsverwaltungsgesetz

(1994 SG, 1995 BE, 2005 ZH, 1948 TG). Auch sind Ressort-Ministerien nicht immer in rechtlichen Erlassen auf Gesetzesstufe erfasst. Einige wenige Kantone regeln dies lange Zeit, flexibel, auf Verordnungsstufe. Auf eine Enumeration der Ministerien wird gar verzichtet, was Staatsrechtslehrern zufolge nicht unbedingt verwerflich ist (Müller, G., 1995: 287), zum Organisationsrecht, siehe dort.

Damit die Behörden überhaupt im Behördentat (Staatskalender)<sup>216</sup> gefunden werden, wird der Staatskalender umgestaltet, dies angesichts des Umbruchs in den kantonalen Verwaltungen um 1939, 1942, 1948. Neu **mit sog. Griffregistern versehen wird der Staatskalender** in Appenzell AR 1940, St. Gallen ab 1942, Thurgau ab 1948, Nidwalden 1949, Bern ab 1980, Schwyz und Glarus nicht. Andere Kantone wollen die starken Bewegungen der Ressorts im Staatskalender nicht zeigen: Sie lassen das Inhaltsverzeichnis weg. Nidwalden hat ein alphabeticisches Register, teils auch Obwalden, Fribourg 1982, St. Gallen 2015 zusätzlich zum Inhaltsverzeichnis. Der Blick auf die Staatsalmanache ist indes nicht neu<sup>217</sup>.

## 2. Verdauungsprobleme der Ressortorganisation: Von der Geschäftsverteilung auf Regierungsstufe zur Reorganisation der Staatsverwaltung

Der Begriff "zentrale Kantonale Verwaltung" gedeiht äusserst gemächlich. Das Kleid einer Verwaltung, durch Ressorts geteilt, schien den Landsgemeindekantonen nicht wirklich zu passen. Mit Geschick und Raffinement führen sie daher Teile ihres althergebrachten Systems fort, vermischt mit Elementen des Ressortsystems. Es findet kein abrupter Wandel hin zur Ministerialorganisation statt. Geschick im Umgang mit dem Übergang der Organisationsstruktur ist unübersehbar. Ministerialorganisation bedeutet nicht selbstverständlich Hierarchie innerhalb der Ressortministerien. Kantonale Verwaltungen sind inzwischen offenbar wichtiger als Direktionen des Regierungsrats. So kommt es in Glarus zum Lapsus in der Nummerierung im Staatskalender 1890 bis 1953. Mitten in der Darstellung der "Direktionen und ihnen unterstellte Verwalter, Beamte, Angestellte und Bedienstete" kommt ein neuer Titel "Kantonale Verwaltungen". Erst dann wird mit der Darstellung der Finanzdirektion fortgesetzt und mit derjenigen der Standeskommision. Der Lapsus der Nummerierung im Staatskalender belegt, wie sehr die Verwaltung bei Änderungen und danach, Mühe bekundet, Mutationen im System der Verwaltung und der Direktionen zu "verdauen". - Auch große Kantone wie Zürich bewahren lange Althergebrachtes: So wird in Zürich die alte Bezeichnung "Regierungsetat" erst 1971 aufgegeben, zugunsten Staatskalender.

Wer auf die Entwicklungen der Ressortministerien (Anhang G 22) blickt, wird gewahr:

- Die Kantone stehen sich in ihrer Selbstdarstellung doch in etwa gleich. Zwar ist Vieles im Zeitablauf etwas verschoben; das Bemühen der Kantone um Vergleichbarkeit ihrer Struktur bleibt indes sichtbar.
- Das Wachstum des Staates wird mit Blick auf diese langen Entwicklungsprozesse verständlich, die Beurteilung der verzögerten Anpassung der Staatsorganisation an das Tempo der

---

<sup>216</sup> Zu Namensbezeichnungen der Almanache bzw. der späteren Staatskalender: Thurgau 1806: Civil-, Kirchen- und Militäretat, Obwalden 1857 dito, SG 1862 -1893 Civil-, Kirchen- und Militäretat.

<sup>217</sup> Schwarzkopf, J., 1792; Braun, Rud., 1984, Das ausgehende 18. Jahrhundert in der Schweiz.

Umweltentwicklung wird milder.

Ferner: Das für öffentliche Verwaltungen von Kantonen beeindruckende Merkmal des Entwicklungsprozesses lautet: Die Departemente des Regierungsrats bzw. die Ressort-Ministrien der kantonalen Verwaltungen bleiben anpassungsfähig und veränderbar im Zeitablauf. Dabei handelt es sich nicht um eine staatspolitische Maxime oder einen schriftlich formulierten Grundsatz der Regierungs- und Verwaltungsorganisation, sondern um in der Verwaltungspraxis beobachtbares Verhalten. Die Dynamik des Wandels auf Ebene Departemente überrascht. Der Widerspruch, Kollegialprinzip der Regierung und Arbeitsteilung in Ressorts bleibt bestehen. Dazu kommt die Herausforderung, auf Veränderungen der Gesellschaft mit Veränderungen des Staatsorganismus zu reagieren. Gleichzeitig wird die Beweglichkeit der Departemente des Regierungsrats aber gebremst und begrenzt durch den Wunsch, innerhalb des ererbten Bedingungsrahmens der Regierungs- und Verwaltungsorganisation zu bleiben, also eng im Rahmen der klassischen Ministerialordnung: Äusseres, Inneres, Finanzen, Justiz, Polizei. Allgemein kennzeichnen somit langwährende Entwicklungsabfolgen die Organisation durch Ressortministerien oder Departemente:

Äusseres: So bleibt das Äussere in den Gliedstaaten lange nach Einführung des Bundesstaates erhalten, Zürich bis 1871, Thurgau bis 1874, St. Gallen bis 1891, Schwyz bis 1904, Obwalden bis 1909. Sobald das Äussere endlich fallen gelassen wird, tritt das nächste "klassische" Ressort, das Innere, an dessen Stelle. Wo das Innere fehlt, ist es die Justiz (Obwalden). Auch dies ein "Klassiker".

Inneres: Das Innere gleicht einer Wundertüte Ali Baba's. Es dient als Rumpf-Ressort. Hier kann beliebig etwas hineingestopft oder weggelassen werden. Inneres enthält Aufgaben der zentralen Kanzlei, wie Passbüro, Aufsicht über Gemeinden, Aufsicht über Kulturelles, aber nicht mehr Aufsicht Gesundheitswesen oder Aufsicht über Schulen, Universitäten. Das Innere wird ergänzt durch ein Annex-Departement. Das Innere wird zum Puffer in der Geschäftsverteilung der Regierung. Eigentlich bildet das Innere ein ideales Gebilde, um Probleme bei der Ressortorganisation abzufedern (Solothurn, St. Gallen, Thurgau, Zürich bis 1935) <sup>218</sup>. Nach dem Jahre 2000 wird das Innere allmählich, in seinem Wert, wieder erkannt: Die in der Verwaltung bleibenden Teile, auch nach Privatisierungen Gesundheitswesen, später Bildung, sind hier gut unterzubringen (Solothurn, Schaffhausen, St. Gallen, Thurgau, Zürich).

Justiz: Justiz fehlt, falls kein Vorläufer vorhanden war, z.B. Glarus bis 2006. Justiz wird nach 1965 meist nur noch in Kombination mit anderen Ressorts geführt, z.B. Obwalden, Bern, Zürich, Luzern usw.

"Zentrale Kanzlei", Kantonskanzlei, Regierungskanzlei: Die Stände der Eidgenossenschaft kennen den Schreiber seit dem 14. Jahrhundert. Nach 1803 wird hier angeknüpft. Die Zentrale Kanzlei, die Staatskanzlei, ein überaus kraftvolles Gebilde, hält im 19. und 20. Jahrhundert die Ressorts zusammen, weil ihr die wichtigsten Mitarbeiter des Regierungskollegiums

---

<sup>218</sup> Mit dem Inneren als Ressort ohne Einheit der Materie, befassen sich auch Bochsler, D., Koller, C, 2004: 88

unterstellt sind und nicht den Ministerien. Es gab *eine* Kanzlei, dazu kommt später das Finanzbureau. Die Zentrale Kanzlei führt den sog. Kanzleiapparat; die Regierungssekretäre, die Registratoren, die Kanzlisten, die Weibel, also fast alle Mitarbeiter der Verwaltung<sup>219</sup>. Hier in der Zentralen Kanzlei liegt lange Zeit der Kern der Staatsverwaltungsorganisation; nämlich das juristische Gedächtnis und das juristische Produktionsfeld. Die Gesetzessammlung des Kantons wird hier gepflegt. Sie liegt ja als gebundenes Buch vor bis zirka 1970, wie auch andere Aktenrödel. Die RRB, Regierungsratsbeschlüsse und die PA, Protokollauszug, (Auszug aus dem Protokoll der Regierungsratsbeschlüsse), die Anfängern in der Verwaltung Mühe bereiten, werden hier produziert. Dennoch: Nach 1902, 1919 Glarus, 1937 Luzern, teils erst nach 1989 Zug, werden auch die Sekretäre (Regierungssekretäre) aus der Zentralen Kanzlei ausgelagert. Sie arbeiten nun tatsächlich in den Departementen und sind nicht mehr faktisch der allmächtigen “Zentralen Kanzlei” unterstellt. Die wichtige Koordinationskraft der Verwaltung fehlt.

Zur Rolle der “Zentralen Kanzlei” in der Ressortorganisation: Auch die “Zentrale Kanzlei” wird in die Suchvorgänge zur geeigneten Gliederung der Ressorts einbezogen. Sie steht mal unter Inneres, (St. Gallen 1851-1854, dann 1862-1873, Schwyz 1954) mal unter Erziehung (Fribourg, Luzern), unter Äusseres (Schwyz 1878-1904, Obwalden bis 1904). Der Kanzler nimmt eine wichtige Rolle wahr. In einigen Ständen wird der Kanzleidirektor nach französischem Vorbild eingeführt (Schwyz bis 1952, Uri und Graubünden bis 2016). Finanzen werden in der Kantonskanzlei abgerechnet, z.B. im Kanton Glarus. - Dazu kommt im 19. Jahrhundert nicht selten die Position eines Regierungsmitglieds als Kanzleidirektor (Thurgau 1849-1869), Solothurn 1841-1856, Neuenburg bis 1893). Ferner kommt damals eine beachtliche Zahl der Regierungsmitglieder aus der Position des Kanzlers in die Regierung, besonders in den “neuen” Kantonen St. Gallen und Thurgau und in Solothurn. Diese Kenner der Verwaltung tragen oft massgebend zur Fortentwicklung des Staatsverwaltungsorganismus bei (“Gesetzesredaktor” in Solothurn), (Bereinigung der Gesetzessammlung, A. Scherrer in St. Gallen, Bereinigung der zersplitterten Sanität, J. Riedener, St. Gallen). Die Position des Regierungssekretärs bildet oft das Sprungbrett zur Wahl als Kanzler (H. Fisch, Ph. Stähelin TG, A. Scherrer SG, C. Braun SG, R. Stucki, BE) oder zur Wahl als Regierungsmitglied (E. Zölch BE, J. Keller, H. U. Stöckling, M. Gehrer SG, Ph. Stähelin TG)

Finanzen: Der Landessäckelmeister bearbeitet die Staatsrechnung, Hilfen aus dem Kreise der Kanzlei sind vorhanden. Die Staatsrechnung ist oft handgeschrieben; erst spät im 20. Jahrhundert wird sie gesetzt. Grössere Kantone: Der Kantons- oder Staatskassier (auch Finanzsekretär genannt) arbeitet lange Zeit räumlich in der Zentralen Kanzlei und er ist nicht immer der Finanzdirektion unterstellt. So wird auch der “Eid” des Kantonskassiers fortgeführt bis zur demokratischen Umwälzung um 1869. Auffallend scheint die frühe und strikte Trennung der Finanzen des Staates (z.B. Kantonskasse, Steuerregister) von der Vermögensanlage, z.B. Domänen Bern, St. Gallen 1839 Baudepartement usw., “Finanzverhältnisse des mittelbaren Staatsgutes” (und fundierte Ämter, Schaffhausen 1855), Landeskapitalien bei einem Regie-

---

<sup>219</sup> Dies erfolgt indessen ohne sog. “Beamtungen”, wie Kantonsbaumeister, Kantonsförster, usw. Zudem: Der Kantonskassier ist eher in einer Grauzone einzuordnen: Er gehört nicht zum Kanzleiapparat; er muss seinen Eid schwören, wie der Schreiber. Gelegentlich gehört der Kantonskassier zu den Regierenden (Staatskassier zugleich Säckelmeister).

rungsmitglied, Glarus 1895. Zum Rang der Finanzen unter den Ressorts: Finanz galt im 19. Jahrhundert wohl nicht als gesucht (Solothurn 1917, St. Gallen Vorsteher seit 1863 CVP). Im Vordergrund stand Justiz bzw. der Erlass von Gesetzen. Daher ist Finanz, das in seiner Bedeutung stark zugenommen hat, eher zu den Aufsteigern zu zählen.

Forst: Die Übernutzung der Wälder wird angegangen: Forstverwaltungen entstehen. „Da in den Wäldern enorm gefrevelt wurde, nahm sich die Regierung von Anfang an des Forstwesens aktiv an.“ Das Forstgesetz kam nicht zustande, „aber am 11.4.1801 trat eine zentrale Forstadministration ins Leben“<sup>220</sup>. Wenn überhaupt, wird Forst erst spät zum Ressort (BE, GL). Im Gefüge der Ressorts der kantonalen Verwaltungen bildet Forstverwaltung zweifellos das flexibelste Teil: Forstverwaltung schwankt zwischen Einzelbeamtung, Abteilung, Amt oder Ressort (Glarus, St. Gallen, Thurgau, Freiburg). Es ist kaum ein Ressort auszumachen, dem Forst einmal nicht zugeordnet war, selbst Erziehung (vgl. G SG 22, G GL 22)<sup>221</sup>.

Bildung, Gesundheit: Im 19. Jahrhundert drängen Reformen in der Schulbildung. Erziehung wird aus dem Inneren herausgelöst (Bern 1832, Solothurn 1841, Zürich 1840), entsteht spät, St. Gallen 1861, Nidwalden 1923. Der Erziehungsrat ist im Kanton Lindth 1795, Glarus, nachweisbar (Winteler, J. 1954), im Kanton Zürich von 1798-1998 (Illi, M. 2008). Der Erziehungsrat steht in den Ständen neben dem Kleinen Rath. Später versucht der kleine Rat, später Regierungsrat, unablässig, ihm die Kompetenz abzunehmen. Regierungsräte sind indes tatsächlich eng in ihren territorialen Schranken eingegrenzt, was Erziehungsräte nicht unbedingt wären - wichtig war das französische Vorbild des Schulgesetzes aus der Revolutionszeit, welches namentlich Schulaufsicht und Primarschulwesen regelt. Der *Schulinspektor* wird in der Frühzeit eingeführt (Zürich 1831, Thurgau 1835, Basel Land 1838, Glarus 1836, 1841 Schwyz). Die sog. Nebenregierungen (Erziehungsrat, Sanitätsrat) beziehen sich auf Teile der Leistungsverwaltung. Man kann gar die Frage stellen: Helfen *Nebenregierungen* die Koordination der Regionen, überkantonal, zu leisten. Wäre dies eine Option gewesen, um dem vielbeklagten Dilemma „Leitung und Kontrolle in der gleichen Hand“ zu entgehen? Der Staat spielt heute schliesslich noch eine Doppelrolle, indem er sich selbst auch noch um die von ihm vergebenen Leistungsaufträge bewirbt (NZZ, Nr. 123, 30.5.2014: 1). Wohl nicht zufällig entsteht hier im Bildungsbereich 1897 *die erste der Konferenzen der Kantonsregierungen*, KdK, noch vor der Konferenz der Staatsschreiber 1900<sup>222</sup>.

Baurekurse: Heikle Aufgaben, nämlich die Lösung der schwierigen Baurekurse in der zweiten Instanz, werden in der Grundorganisation nicht abgebildet. Dieser Aufgabe widmen sich oft die Besten im Staate: Regierungsmitglieder in Freiburg, in St. Gallen, der Ratsschreiber in

<sup>220</sup> Staehelin, A., Helvetik, in: Handbuch der Schweizer Geschichte, 1977, Bd. 2, Zürich, 785 - 839. S 823.

<sup>221</sup> GL 1920 -1932 Forst Abteilung der Polizei LRB 27.4.1932, dann 1937 Forst eigene Direktion LRB 30.6.1937, G GL 22.

<sup>222</sup> Frenkel, M., in: Berchtold, D., 1983: 26ff./ Bochsler, D., Koller C., 2004: 100

Glarus, eine Vielzahl von Juristen in Zürich<sup>223</sup>.

Polizei: "Polizey" ist zum Kern der Verwaltungen zu zählen. Landjäger sind früh erwähnt, bleiben teils bis 1947 (Glarus). - Polizei wird aber zunehmend ausgehöhlt in dem sich wandelnden Ressortkonzert jedes einzelnen Kantons: Wirtschafts- und Sanitätspolizei fällt weg, Ausgabe Hausiererpatente usw. Vor dem 2. Weltkrieg wird Polizei gar dem ersten Sozialdemokraten in der Regierung überlassen, St. Gallen. Auch in Solothurn ist das Polizeiressort eher als Absteiger zu sehen (Inneres, Justiz, Polizei). - Im Gegensatz zum nördlichen Nachbarn bleibt hierzulande die Doppelspurigkeit der Polizei bestehen: Stadt- und Kantonskorps bleiben parallel nebeneinander ohne konsequente Bereinigung. Teils erst um 2010 ff. werden endlich Fusionen der Polizeikorps, Bern und Obwalden durch Kantonalisierung der kommunalen Korps erfolgreich<sup>224</sup>. In den letzten Jahren wird das Polizeiressort in Sicherheit umbenannt. Insgesamt erweist sich wohl Polizei (und evtl. Finanz) als das resistenteste Ressort gegen die Spiele um Zuteilung von Ressorts an Regierungsmitglieder.

### **3. Fragen aus der Praxis des Organisierens im Staate**

Zur Grundgliederung der Staatsverwaltungsorganisation: Ursprünglich gilt für die Geschäftsverteilung der oft wiederholte Leitsatz: Nach *Massgabe der "Natur und Analogie"* werden die Geschäfte jeweils derjenigen Direktionen zugeteilt, zu welcher sie ihrer Natur nach am besten passen, und so dass sich die Direktionen hinsichtlich der ihnen zugewiesenen Geschäfte möglichst gleich stehen, z.B. Schaffhausen 12.2.1881, St. Gallen, und dort: Die Aufgaben der Departemente des Kleinen Raths, zugeteilt gemäss Geschäftsreglement vom 5.4.1839, bedeuten reine Aufgabenzuweisung; keine Kompetenznormen. - Man muss die Frage stellen: Wer pflegt die Staatsverwaltungsorganisation - angesichts des geänderten Umfeldes?

Aus der Optik des Verwaltungsvergleichs drängt sich eine zusammenfassende Beurteilung zur Geschäftsverteilung auf Regierungsstufe auf: Eigentlich hätten die sog. "Geschäftsleitenden Abtheilungen" der Regierenden genügt (Beispiel SZ 1848). Einige Regierungsmitglieder hatten eine bis zwei Abteilungen zugeteilt (BE 1846, ZH 1849). Weshalb die Regierungskollegien der Kantone in das dargestellte Wechselspiel beim Abtausch der Ressorts gelangen (Anhang G 22), bleibt letztlich schwer zu erklären. - Einige verzichten darauf, obwohl rechtlich Vielzahl der Ressorts besteht ZH, LU, TG, SG, SZ (SZ 1853: Stück 10). ZH hört schon 1935 damit auf, obwohl 1948 rechtlich die Zahl der Direktionen von sieben auf zehn erhöht wird. Andere gelangen erst spät in dieses Spiel: SH 1877 (Stück: 5+6, von aussen bestimmt) BE 1898 bzw. 1966 (Stück: 14), SO 1917 beweglich, teils diszipliniert, da nur 5 Regierende, FR (1921, Vielzahl groß), GL 1937, AR erst 1988.

---

<sup>223</sup> Illi, M., 2008: 179 zeigt für Zürich eine Vervierfachung der Rekurse in Bauverfahren, allein von 1890-1914.

<sup>224</sup> Koller, C., 2013: 135

Mehrfachdepartemente mit heftigem Wechselspiel der Mutationen

RR	Dpt Anzahl	Kanton	Zeitraum
7	16	FR	1921-2016
5	13	SO	1887-1991
9	14	BE	1898-1992
7	10	GL	1937-2002
7	13	AR	1988-2015
5	11	SH	1881-1986

Doppeldepartemente, ohne Wechselspiel der Mutationen, oder schwach

5	16	TG	1879-1991
5	08	BL	1865-1984
5	ja	AG	(1900)-1968
7	09	LU	1972-2003
7	08	SG	1891-1970
7	11	ZH	1872-1935
7	10	UR	1912-2005
5	ja	GR	1892-2005

Wie die Regierenden zusammenarbeiten, bleibt eine spannende Frage, unabhängig davon, ob Reorganisationen auf Abteilungs- oder auf Ressortebene stattfinden. Eine Abgrenzung zwischen Geschäftsverteilung auf Regierungsstufe und Reorganisation der staatlichen Verwaltung ist irgendwann nach 1980, 1990 zum Thema geworden.

Aus der Optik des Verwaltungsvergleichs kristallisieren sich relevante Fragen heraus für die Praxis des Organisierens einer Staatsverwaltung:

- Benötigt Führung und Management einer Staatsverwaltung Hierarchie? (Beispiele ohne -: NW bis 1978, OW bis 1903, SZ bis 1948. GL bis 1937, AI bis 1953)
- Wer pflegt die Gesetzesammlung? Wann setzt dort die Systematisierung, die Bereinigung der rein chronologischen Sammlung ein (TG 1948, SG 1955, GL 1972, BE 1978)? Wer behält die ihm eigene Systematisierung bei (BE, SZ, NW, OW, GL, SO, FR, SG)? Wer schliesst sich der einheitlichen Systematisierung an (ZH, TG, SH)?
- Wann gelingt die Integration des älteren Kanzleirechts in die neueren Erlasse (SG 1942, TG 1990 noch nicht). Wann gelingt die Rückkehr zu einem einheitlichen organisationsrechtlichen Erlass zur Regelung der Staatsverwaltung im 20. Bzw. 21. Jahrhundert?
- Was ist auf Stufe Departement, was auf Stufe Abteilung zu handhaben?  
Forst pendelt am auffälligsten dazwischen, ferner Gefängnisaufsicht, Assekuranz gegen Brandschäden, Aufsicht Zivilregister, Aufsicht Grundbuch und Aufsicht Gemeinden, Kontrolle Heilmittel, Aufsicht Sanitätswesen und Aufsicht Bildung gehören dazu.
- Gibt es Kniffe, um die Kongruenz der Zahl der Departemente und der Zahl der Regierungsräte zu umgehen?
- Werden die Doppel- und Mehrfachdepartemente dargestellt? Wann aufgehoben? (z.B. St. Gallen 1970 Aufhebung der Doppeldepartemente (RRB 1.4.1970), Verselbständigung der Sanität, RR Hoby), (z.B. Zürich erst 1999).
- Bedeuten Annex-, oder Nebendirektionen (Militär, Landwirtschaft) häufige, schwer nachvollziehbare Veränderungen?

- Gibt es Steckenpferde der Regierenden, sichtbar in der Organisation der Staatsverwaltung?
  - Gibt es bevorzugte und benachteiligte Regierende?
  - Kristallisieren sich typische Entwicklungsmerkmale beim Organisieren heraus? z.B. Wann wird Aufsicht Viehsanität aus dem Sanitätswesen herausgelöst? Wann gelingt eine Zentralisierung der Kassen, der Aufsicht über abgeschlossene Versicherungen?
  - Wann wird eine Harmonisierung der Rechnungslegung verzögert bzw. vorangetrieben <sup>225</sup>?
  - Wie wird das Vernehmlassungsverfahren kantonsinternen durchgeführt <sup>226</sup>?
- Die Konferenzen der Kantonsregierungen, KdK, regeln denn auch Gebiete, die nicht auf Direktionsebene gelöst werden, etwa Aufsicht Zivilstandswesen, Kontrolle Heilmittel <sup>227</sup>.

#### 4. Neue Ressorts

Im 19. Jahrhundert entstehen noch neue Grundglieder der Staatsverwaltung (Erziehung aus dem Inneren <sup>228</sup> ab 1840, 1849, Volkswirtschaft aus dem Inneren oder aus dem Äusseren, ab 1890, Fribourg 1981, Sanität aus Polizei, ab 1872). Im 20. Jahrhundert wird Aufsicht Handel, Landwirtschaft zur Volkswirtschaft, kommt spät evtl. Umwelt dazu (Thurgau 1991, Schwyz, nach 2012), meist wird indessen das Verdauen aller Neuerungen unter den bestehenden Ministerien versucht (Abteilungen, Ämter). Ferner: Trotz aller Mutationen der Ressorts: Das Beharrungsvermögen der Verwaltungen in einem Grundrahmen ist das Bedeutendste bei diesen Beobachtungen. Offenbar waren die Verwaltungen bestrebt, ihr einfach überschaubares Erscheinungsbild (Inneres, Justiz und Polizei, Finanz, Bau) zu bewahren. Änderungen wurden nicht bewusst angestrebt. Erst vor und nach dem zweiten Weltkriege kommt es deutlich zu Mutationen in der Selbstdarstellung. Die Steuereinnahmen steigen; der Arbeitsfriede, seit 1937, trägt Früchte. Das Anschwellen der Leistungsverwaltung wird nicht mehr im gewohnten Gefüge verdaut bzw. bewältigt. Auch die Unterstellung der Sekretäre unter die zentrale Regierungskanzlei wird oft erst jetzt, nach 1942, aufgebrochen. So warnt insbesondere der Vertraute des Staatsschreibers Thurgau, Dr. B. Meyer, Archivar, in seinem Brief vom 14.1.1970 zur Reorganisation der Verwaltung, A TG 1970, davor, "Departemente" als Real-Einheiten (BWI) und nicht als Personen-Einheiten zu verstehen.

Zahlreiche staatliche Aufgaben sind inzwischen komplexer geworden. Für die kommende, grossräumiger werdende regionale Verwaltungsarbeit ist es daher gut, die Wurzeln der Organisation, auch die jeweilige Organisationskultur der Nachbarn zu kennen. Die Heraus-

<sup>225</sup> Soguel, N., 2013: 622-625, Ähnliche Zeitsprünge wie bei der Verwaltungsreform: Rechnungslegung, Ende 40-er Jahre Übergang zum dezimalen, einem rel. ähnlichen Kontenrahmen, 70-er Jahre Harmonisierungsbaustelle, HRM1 mit doppelter Buchhaltung und der Übernahme in die je eigenen kantonalen Gesetze, 90-er Jahre NPM-Bemühungen fordern verständlichere Rechnungslegung, an unternehmerischer Sichtweise orientiert. 2008 folgt ein weiteres HRM2, dessen Umsetzung wohl zehn Jahre beansprucht.

<sup>226</sup> Wo SG nach 1955 das aufwendige Mitberichtsverfahren unterbindet und auf das Finanzdepartement beschränkt, werden in einigen Kantonen enorme Kräfte dadurch gebunden, Glarus nach Auskunft und Klagen der Sekretäre, vgl. ferner Stengel, K., Umfrage 1982 zum kantonsinternen Vernehmlassungsverfahren, Staatskanzlei Zürich, 1982.

<sup>227</sup> Siehe Bochsler, D., Koller, C., 2004: 100

<sup>228</sup> Erziehung noch im Inneren 1831 BE, ZH.

forderungen an regional grossräumigere Zusammenarbeit sind vorhanden, insbesondere bei staatlichen Kernaufgaben wie Oberaufsicht Leitungen, Netze, Strassenunterhalt, Wasserbau, Energiewirtschaft, Statisik, "Online" Schalter<sup>229</sup>. Dies ist erleichtert, wenn man sich kennt. Man sieht, wo ein Kanton steht, und wie der Weg dorthin war.

Auch die kantonal individuelle Organisationskultur geht aus dem Verhalten der Regierenden hervor. Beim Gestalten der Organisation ging es nicht um die beste Form der Staatsverwaltungsorganisation. Es ging immer um das Mögliche, überhaupt Machbare, angesichts der Bedingung "Kollegialsystem der Regierung". Es ging um Streitvermeidung unter den Mitgliedern des Kollegiums. So ging es bei der Konstruktion der Staatsverwaltungsorganisation bei leibe nicht nur um Effizienz. Im Vordergrund stand und steht auch Machtbegrenzung der Amtsträger, also auch der Regierenden. Dazu gehört die Amtszeitbeschränkung (Graubünden, Obwalden bis 2001), die Rotationsverpflichtung bei der Geschäftsverteilung gemäss der Zürcher Verfassung, Rotation der Grossen Räte, Tessin, Thurgau, zwischen Orten (Lugano und Locarno, Frauenfeld und Weinfelden, Landsitzungen in Ausserrhoden), Verpflichtung zur Berichterstattung im Amts- oder Rechenschaftsbericht der Regierung. Grosse Machtzuwachs wird Misstrauen entgegengebracht. "Holdingkantone" widersprechen dem Bemühen um Machtbegrenzung deutlich. Die Regierenden sollen verwalten und vollziehen, nicht die Führung großer Hotels, Spitäler oder Universitäten in Gang setzen und halten. So bleibt vielmehr die Suche nach Gleichgewicht unter den Regierungsmitgliedern untereinander wichtig. Der systemimmanente Widerspruch "Kollegium der Regierung gegen Ressortministerien" bestimmt das Geschehen. Kollegien werden schliesslich nur in der Eidgenossenschaft, der späteren Schweiz, auf Regierungsstufe neben Ministerien beibehalten. Ihr Weg hin zu ausladenden Leistungsverwaltungen ist windungsreich.

Wer den Blick auf die dargestellten zahllosen Mini-Reorganisationen bzw. die Hin und Her Mutationen im Staatsorganismus richtet<sup>230</sup>, wird gewahr: Das Kollegium bemüht sich, die Aufgaben überhaupt zu verteilen. Dies erweist sich als Herausforderung. Dies dient dem Erhalt des Daseins als Kollegium. Insgesamt versuchen die Kollegien, ihren Status, "Kollegium und Ministerien", zu behalten. - Dass sich die Beamten und Angestellten in den Verwaltungen nicht immer mit ihrer Arbeit und ihren Zuständigkeiten im Verwaltungsorganismus auskennen, wird in Kauf genommen. Muss gar die Frage gestellt werden: Werden die Ressorts stiefmütterlich gehandhabt? Zwischen etwa 1890 und 1980 wird geändert; oft eher nach den Ideen der Regierungsmitglieder, weniger nach Erfordernissen zur Anpassung der Verwaltungsorganisation an die Änderungen im Umfeld. Bei drastischen **Änderungen im Umfeld** allerdings, gelangt die Grösse der Kollegien und die Ressort-Organisation des Staats zur Veränderung 1833 SG nach "Revolution" (600 Rheinthaler beider Religionen, die 1831 das erste Gesetzes-Veto der Schweiz erreichen, Aufmarsch mit ihren Rebstöcken bewaffnet (Graber, R., 2017: 83). 1861 SG, knapp vor dem Bürgerkrieg, 1887 GL einige Jahre nach der Glarner Brandnacht, 1878 BE nach bahnpolitisch bedingter Staatskrise, 1990 BE nach Zusammen-

---

<sup>229</sup> Dies gilt auch, sobald weite Teile der Leistungsverwaltung, wie Gesundheitswesen, Bildung, Banken, Versicherungen nur noch überwacht und nicht mehr selbst durch Kantone durchgeführt werden.

<sup>230</sup> Wie Aufsicht Strafanstalten, Militär, Kirchen, Kultur, Sanität, Viehsanität, Forst, Jagdaufsicht, Fischerei, Rebaufsicht.

bruch der Staatsbanken 1989). Neuere Tendenzen lassen nun erkennen, die Erfordernisse der Staatsführung treten vor die Mutationen der Geschäfte der Mitglieder der Regierungskollegien.

## 5. Tendenzen

Es fällt auf: Die Szene der Arbeitsteilung von kantonalen Regierungskollegien mutiert endlich, nach 1990. Die Regierenden bewegen sich.

- Reduktion grosser Kollegien<sup>231</sup>, sie mutieren: von 9 auf 7 (BE 1990, NW 1995, AI 1996, SG 1856) von 7 auf 5 (AR 2015, UR 2005, LU 2003, GL 2002, OW 2001, SO 1856, TG 1869, AG 1885, SH 1876, TI).
- Weg von Direktionen und hin zu “Departementen” bewegen sich einige Kantone (SH 1986, NW 1995, GL 2006, FR 2016).
- Auch die Reorganisationen der Ressorts (Schaffhausen 1986, Thurgau 1991, Bern 1992, Glarus 2002, Luzern 2003) sind ein erster Schritt, um sich aus der Situation der *Gemischtwarenläden* der Verwaltungen herauszulösen.
- Ausgliederungen von Leistungsaufgaben: Es ist wohl kein Zufall: Thurgau, ein “neuer” Kanton, mit schlankem Fünfer-Kollegium, ging bei der Ausgliederung seiner *Spitäler* auf diesem Weg voran, Spitäler werden nur noch in ihrer Qualität überwacht, privatisiert in einer AG geführt. Grob vergleichbare Anstrengungen sind auch im Bereich der *Bildung* von Nutzen. Die Doppelrolle der Kantone: Der Kanton gibt den Leistungsauftrag und führt ihn auch gleich selbst aus (NZZ, 2014, Nr. 123, 30.5.2014:1). Eigentlich können sich die Kantone auch damit begnügen, mehrere Anbieter in ihrer Leistungsqualität zu überwachen. Ähnlich äussert sich Renate Mayntz mit ihrer Frage: “Wo müssen Reformstrategien gegen staatliches Wuchern ansetzen?” und “Erscheint der moderne Staat als Parasit oder gar als Räuberstaat?” (zitiert bei Berchtold D.; NZZ Nr. 152, 4.7.1995: 13)
- Wer die Aktionskraft der Kantonsverwaltungen stärken will, auch von den Arbeitsprozessen her gesehen, wird auf Kernaufgaben der Verwaltungen achten, und daher auch auf ihre teils gesetzlich geprägten **Register** blicken (für Mensch, Tier, Fahrzeuge, Grundstücke, Wege, Leitungen usw.). Dazu eine Auswahl: Register der Gesetze, Verordnungen chronologisch und teils erst spät systematisch, der RRB, Register Steuerpflichtige. (Aufsicht über die Register der **Kommunen**: Grundbuch, Einwohner). Daran anschliessend kant. Personenstands-, Passregister), Vogtstregister, d.h. Register der Bevormundeten, KESP, Register Kataster, Strassen, -Strassenbaustellen, -Wasserbau, -Waldflächen, Jagd- und Fischereipatente, potentielle Umweltschäden, Baugenehmigungen mit Energienachweis, Register Fahrzeuge, Polizeikorps usw.<sup>232</sup>. Die im Vergleich zu den Kommunen fehlende Bürgernähe sticht bei jeder Betrach-

<sup>231</sup> His, E., 1938: 437 “In der richtigen Erkenntnis, dass grössere Kollegien weniger arbeits- und beschlussfähig sind als kleine” erfolgt überall eine Reduktion ihrer Zahl. zit in: Berchtold, 1989: 23, und Eichenberger, K., 1965: 179. zit in: Berchtold, 1989: 38.

<sup>232</sup> Register Feuerassekuranz, Register Sozialhilfeempfänger, Register Impfstoffdepot und Register der Viehinspektoren, der Tierbestände, Register der landwirtschaftlichen Hilfskredite, später Kantonalkreditbank, Register der Schulen und Spitäler. Register der Staatsdomänen oder der fundierten Güter des Staatsvermögens. (Kopie der eidg. Register: Straf-, Handels-, -Militärpflichtige, -Arbeitslose, -AHV, Handelsregister inkl. die älteren Register der Anwälte, der Ärzte, früher der Hausiererpatente, Register Heilmittel für Mensch und Tier) usw.

tung dieser kantonalen Aufgaben ins Auge und trifft zugleich das Kernproblem der Kantone bei ihrer Identitätsfindung.

- “Online” Schalter: Die *geniale Klammer* in den Gliedstaaten der Eidgenossenschaft, das Kollegium auf Regierungsstufe, wird nun wieder gestärkt, statt durch Ministerien auseinandergetrieben: Der Kontakt zum Bürger dank den “Online” Schaltern der Internetplattform gestaltet sich weit unabhängiger von der Ressorthierarchie, als gedacht. Hier sind tatsächlich die Leistungen der Verwaltung abrufbar: Formulare und Merkblätter, vorerst. Erst in zweiter Linie erfährt der Bürger, welches Ressort sein Anliegen weiterbearbeitet. Eindrücklich ist dies in Unterwalden der Fall. Beide Kantonsteile knüpfen, mit der gleichen Plattform, an ihre eigene lange Tradition an: Wenig Hierarchisches in der kantonalen Verwaltung.

Kleinräumigkeit in Schweizer Kantonen ist nicht erst mit den digitalen Leistungen oder mit dem E-Government zum Thema geworden. Der Blick in die Geschichte macht deutlich: Leistungsverwaltung war lange Zeit nicht in den Staatsrechnungen präsent: Sie war in Sonderrechnungen abgerechnet. Hier kann daher noch grossräumiger zusammengearbeitet werden, *ohne zu Kantonsfusionen* zu greifen zu müssen. Wer den Blick auf die Entwicklung der Kantone bis zum zweiten Weltkrieg und auf die hohe Identifikation der Bürger mit ihren Kantonen richtet, *wird versuchen, die Kantone zu erhalten* (Waldmann, B., 2013: 5); ihr Leistungsangebot aber zu straffen und zu vereinheitlichen<sup>233</sup>, oder bei Fusionen einen je originalen Kern zu bewahren, z.B. Steuerverwaltung, Baurekurse.

\*\*\*

---

<sup>233</sup> Waldmann, B., Gefahr von belgischen Verhältnissen, St. Galler Tagblatt, 25.3.2013: 5.

**Anhang A. Bilder: Administrationen der 25 Kantone, Almanache, teils ab 1703  
Verzeichnis der Bilder zur Grundgliederung kantonale Verwaltungen**

I. Inhaltsverzeichnis

- A ZH 1703 Beschreibung der gnädigen Herren
- A ZH 1731 Hoch Obrigkeitliche Tribunalien, Commissionen.., bei Heidegger
- A ZH 1730 Neuer Calender
- A ZH 1780 Neuer Calender, bei Orell, Gessner, Füsslin & Comp.
- A 1791 Über Staats- und Adress-Calender, Schwarzkopf, J., Berlin 1791
- A ZH 1831 FinanzRath usw. Anleihungsdepartement, Bergwerks Commission..
- A ZH 1850 Direktionen
- A ZH 1900 "Administrationen des Regierungsrats" Direktionen
- A ZH Strukturbilanz der Direktionen 1899-1985 ff.
  
- A BE 1727 Verbesserter julianischer Schreib=Calender, in der oberen Druckerey
- A BE 1727 Kammeren
- A BE 1830 Erneuertes Regimentsbuch, Staats-Canzley, fünf Haupt Collegien
- A BE 1832 Regimentsbuch der Republik Bern, Departemente des Regierungsrats, Commissionen der Departements
- A BE 1832 Staatskanzlei vor den Departements
- A BE 1892 Staatsrechnung des Kantons Bern für das Jahr 1892 (sog. "Wesen")
- A BE 1922 Staatsrechnung des Kantons Bern für das Jahr 1912 ( 33 "Wesen" und Kassen)
- A BE Strukturbilanz der Direktionen 1900, 1912, 1920, 1965, 1968-1985 ff.
  
- A LU 1842 Staats-Calender, Regierungsrat mit seinen Abtheilungen, Commissionen, inkl. Erziehungsrrath
- A LU 1849 Departemente, z.B. Inneren, des Armen- und Vormundschaftswesens
- A LU 1852 N' Taschen und Schreib Kalender, Vollziehungs- und Verwaltungsbehörden, Departemente des Regierungsrats , Sekretariat und Bedienung
- A LU 1876 Gerichts-, Vollziehungs- und Verwaltungsbehörden
- A LU 1937 Kanzlei des Grossen Rates und des Regierungsrats
- A LU Strukturbilanz der Departemente 1848, 1871-1970, 1912, 1956, 1970, 1972
  
- A UR 1819 Regierungs-, Kirchen- und Schul-Etat, Kanzley Beamte (5 Landschreiber), Finanz- und Polizey Commission usw. Kriegs-Rath
- A UR 1842/43 Staats Etat, Kanzlei Beamtete, Districts Strassen Commission, Finanz- und Polizei Commission, Militär Commission, Sanitäts Commission usw. Kriegs-Rath
- A UR 1886/87 Regierungsrat, Standes Kommission, Militärkomm., Justiz- und Polizeikommission
- A UR 1912/13 Verwaltungs- und Vollziehungsbehörden, Regierungsrat, Sekretariat und Bedienung, Direktionen des Regierungsrats, Erziehungsrrath sep.

- A SZ 1848 Regierungs-Etat des Standes Schwyz, Staatskanzlei .. Abteilungen des Regierungsrats
- A SZ 1862 Staats-Kalender, Verwaltungs- und Vollziehungsbehörden, Landessäckelmeister usw., Departemente des Regierungsrats
- A SZ 1879 Staats-Kalender, Landammann, Departemente des Regierungsrats und Kommissionen, Erziehungswesen mit Rath
- A SZ 1905 Staats-Kalender, A. Inneres B. Volkswirtschaft mit Tierärzten, F. Finanzwesen
- A SZ 1936 Staats-Kalender, Inhaltsverzeichnis, Staatskanzlei
- A SZ 1948 Staats-Kalender 1948/50, Inhaltsverzeichnis, alphab. Register
- A SZ 1948/50 Staats-Kalender, alphab. Sachregister, Staatskanzlei vor den Departementen des Regierungsrats
- A SZ 1954 Staatskanzlei unter Inneres, 1954/56
- A OW 1857 Civil-, Kirchen- und Militär-Etat, Standeskanzlei, Erziehung-, Sanitäts- und Verwaltungsbehörden
- A OW 1876/77 Staats-Kalender, Standeskanzlei, Departemente des Regierungsrats, einzelne Verwaltungsbeamte und-angestellte
- A OW 1881 Staats-Kalender, Standeskanzlei, d. Departemente des Regierungsrats, e. Justizkommission des Regierungsrats, usw.
- A OW 1900 Staats-Kalender, Standeskanzlei mit Archivarius , d. Departemente des Regierungsrats, Justizkommission des Regierungsrats .., kant. Landwürdiger
- A OW 1903 Staats-Kalender, Standeskanzlei
- A OW 1964 Staats-Kalender, Standeskanzlei, Staatswirtschafts Departement
- A OW 1966 Staats-Kalender, Standeskanzlei, Telephonnummern der staatlichen Büros
- A OW 1969 Staats-Kalender, Verwaltungsbehörden und Beamte
- A OW 1974 Staats-Kalender 1974/78, Verwaltungs- und Vollziehungsbehörden
- A NW 1850 Regierungs-Etat des Kantons
- A NW 1883 Regierungs-Etat des Kantons Unterwalden nid dem Wald
- A NW 1914 Regierungs-Etat des Kantons Unterwalden nid dem Wald
- A NW 1937/40 Regierungs-Etat des Kantons Unterwalden nid dem Wald
- A NW 1949/52 Staats-Kalender des Kantons Nidwalden
- A GL 1885/86 Staats-Kalender des Kantons Glarus
- A GL 1905/08 Staats-Kalender des Kantons Glarus
- A GL 1908/11 Staats-Kalender des Kantons Glarus
- A GL 1926/29 Staats-Kalender des Kantons Glarus, 4. Direktionen usw. Kant.Verwaltungen
- A GL 1938 Staats-Kalender des Kantons Glarus
- A GL 1950/53 Staats-Kalender des Kantons Glarus
- A GL 1836 obrigkeitliche Kommissionen des Kantons Glarus
- A GL 1836 Landesbehörden des Kantons Glarus (Struktur)
- A GL 1888 ff. Strukturbilanz der Direktionen 1888-1937, 1985, Departemente 2016
- A ZG 1761 Neuer Schreib- oder Sack-Calender
- A ZG 1774 Hohes Staads Regiment unserer gnädigen Herren, Häupter, Stadt Zug

A ZG 1786 Neuer Schreib-Calender.. Vorstellung der vordersten Regenten und Häupter kleiner Rath, Stadtschreiber ..

A ZG 1820 Regierungs-Etat des Kantons, Verwaltungs-Commission, Strassen-Commission..

A ZG 1903 Staats-Kalender des Standes Zug

A ZG 1975/76 Staats-Kalender

A SO 1793 Des Standes und Republik Solothurn. Besatzung der Staats- und übrigen Ämtern

A SO 1840 Staats-Kalender des eidg. Standes Solothurn, Abtheilungen des Kleine Rethes (Kommissionsystem)

A SO 1843 Staats-Kalender des eidg. Standes Solothurn, Departemente des Regierungsraths..

Direktor Kaufhaus

A SO 1843 Staats-Kalender eidg. Standes Solothurn, Behörden und Beamte des Kantons Solothurn

A SO 1847 Staats-Kalender des eidg. Standes Solothurn, Departemente des Regierungsraths ..Direktor Kaufhaus

A SO 1882 Staats-Kalender des eidg. Standes Solothurn, B. Vollziehende Gewalt, Regierungsrath, Staatskanzlei

A SO 1918 Staats-Kalender des Kantons Solothurn, Staatskanzlei, Departemente

A SO 1918 Ausschnitt Inhaltsverzeichnis, aus: Staats-Kalender Solothurn

A SO Strukturbilanz der Departemente 1887-1985, 1917-1930, 31-53, 53-69, III Seiten

A FR 1833 Neuer Schreib-Kalender Freyburg im Uechtland, Kanzley-, Dicasterien des Staatsrathes

A FR 1849 Petit Annuaire ou Almanach de Poche du Canton de Fribourg, Chancellerie, Directions du Conseil d'état, II Seiten

A FR 1884 Annuaire ou Almanach de Poche du Canton de Fribourg, Chancellerie d'état, Directions du Conseil d'état,..Récéveurs d'état

A FR Strukturbilanz der Direktionen 1847, 1981

A BS 1778 Neues Regimentsbüchlein oder Verzeichnis der Vorgesetzten im Welt- und Geistlichen Stande löbl. Stadt Basel (Geheime Räthe, die Herren Häupter)

A BS 1805 Neues Regimentsbüchlein oder Verzeichnis der Vorgesetzten im Welt- und Geistlichen Stande löbl. Cantons Basel, Canzley des Cantons, Collegien, II Seiten

A BS 1837 Verzeichnis der Behörden und Beamten des Kantons Basel Stadtteil, Der Kleine Rath, Kanzlei des Kantons, Kollegien, Kommissionen

A BS 1872 Verzeichnis der Behörden und Beamteten des Kantons Basel Stadt, Kleiner Rath, Kanzlei des Kantons, Kollegien

A BL 1835 Verzeichnis der Behörden und Beamtungen des Kantons Basel Landschaft, Regierungsrath, Staatskanzlei, Bureaux der Verwaltungskommissionen

A BL 1846 Kanton Basel Landschaft, Departemente des Regierungsraths, Landeskanzlei, A. Verwaltungs Departement mit Sektionen...

A BL 1851 ff. Direktionen Bilanz des Wandels 1832-38, 1838-50, 1851, 1867, 1947, 1964, 1986,

Verantwortlichkeitsgesetz der Beamten 1851

- A SH 1855 Kalender auf das Jahr, 7 Referenten für 11 Referate, Dekret 15.6.1852  
A SH 1863 Kalender auf das Jahr 1863, Regierungsrat teilt sich Referate, Staatskanzlei, Schul- und Strasseninspektor  
A SH 1882 Der Beamtenstand auf das Jahr, Direktionen des Regierungsrates, Staatskanzlei, Kantonsarchivar und Sekretäre, Von den Finsternissen..  
A SH 1882 Der Beamtenstand, Inhaltsverzeichnis  
A SH 1900 Der Beamtenstand, Inhaltsverzeichnis  
A SH 1900 Der Beamtenstand, Direktionen des Regierungsrates, Staatskanzlei und Sekretariate, Staatsarchiv  
A SH 1905 Der Beamtenstand, Direktionen des Regierungsrates, Staatskanzlei, Staatsarchiv  
A SH 1905 Direktionen Polizei mit Sanitätswesen, Erziehung mit Erziehungsrat, Schulin spektoren
- A AR 1901 Staats-Kalender des Kantons AR, A. Verwaltungsbehörden, B. Kantonale Gerichtsbehörden (Vollziehende Gewalt), Regierungsrat, Kantonskanzlei, Ständige Verwaltungen und Kommissionen  
A AR 1901 Alphabetisches Register  
A AR 1901 Staats-Kalender des Kantons AR, A. Verwaltungsbehörden  
Regierungsrat, Kantonskanzlei, Ständige Verwaltungen und Kommissionen  
A AR 1908 Staats-Kalender des Kantons AR, Direktionen des Regierungsrats, Direktor Salz regal  
A AR 1910 Staats-Kalender des Kantons AR, Zivil-Etat. Regierungsrätliche Direktionen  
A AR 1911 Staats-Kalender des Kantons AR, 1. Regierungsat (Regierungsrätliche Direktionen)... 4. Ständige Verwaltungen und Kommissionen  
A AR 1919 Staats-Kalender des Kantons AR, Regierungsrätliche Direktionen, 4. Ständige Verwaltungen und Kommissionen  
A AR 1949 Rangordnung wichtigste Beamten, Ratschreiber, Kantonsingenieur, Oberförster  
A AR 1802-1980 Ratschreiber Vorsteher der Kantonskanzlei, Landschreiber Trogen
- A AI 1901 Staats-Kalender des Kantons AI, 4 Seiten  
A AI 1901 Register Staats-Kalender des Kantons AI  
A AI 1901 Behörden und Beamte des Kantons AI, II. Kommissionen, I. Beamtungen  
A AI 1925 Aufsichtsbehörden und Kommissionen, Kantonale Amtsstellen  
A AI 1927 Staats-Kalender des Kantons AI Behörden und Beamte des Kantons AI, Aufsichts behörden und Kommissionen, 2 Seiten  
A AI 1951 Staats-Kalender des Kantons AI Behörden und Beamte und Angestellte des Kan tons AI,  
A AI 1951 Register statt Inhaltsverzeichnis Kanton AI  
A AI 1953 alphabetisches Register  
A AI 1953 Departemente des Regierungsrats  
A AI 1984 Vorsteher der Departemente (mit Bezeichnungen als "Landesbeamte")

A SG 1822 Regierungsetat des eidg. Standes St. Gallen, gedruckt bei Zollikofer, Kanzley des Kleinen Raths, Kommissionen des Kleinen Raths... Brandversicherungskommission  
A SG 1834 Civil-, Kirchen-und Militär Etat des eidg. Standes St. Gallen, gedruckt bei Zolliko-

fer

- A SG 1834 Civil-, Kirchen- und Miltär Etat Nachtrag: Departemente des Kleinen Raths  
A SG 1834 Civil-Etat: bestehende Verwaltungen werden nicht unterstellt, z.B. Forstverwaltung Brandversicherungskommission  
A SG 1850 Civil-, Kirchen- und Miltär Etat, Departemente des Kleinen Raths mit Sekretären  
A SG 1860 Civil-, Kirchen- und Miltär Etat, Kantonskanzlei unter Departementen des Regierungsrats  
A SG 1848, 1849, 1860 Entwicklung nach Inhaltsverzeichnis  
A SG 1921 Staats-Kalender Kanton St. Gallen, Departemente des Regierungsrats mit Unterstellungen  
A SG 1942 Staats-Kalender St. Gallen, Griffregister  
A SG 1945 Staats-Kalender, Griffregister  
A SG Strukturbilanz der Departemente St. Gallen 1862-1985, 1891, 1930-1970  
A SG 1948, SG 1921, SG 1834 Inhaltsverzeichnis, Departemente: Darstellung  
A SG 1951 Doppel-Departemente  
A SG 1960 Staats-Kalender St. Gallen, Beispiele: Kommissionen  
A SG 1964 Doppel-Departemente SGJS  
A SG 1980 Organigramme St. Gallen

- A AG 1829 Regierungsetat des eidg. Standes Aargau, gedruckt bei der obrigkeitlichen Buchdruckerei, Kleinen Rath (13), Staatskanzlei  
A AG 1829 Regierungsetat des eidg. Standes Aargau, Kommissionen des Kleinen Raths  
A AG 1851 Staats-Kalender des eidg. Standes Aargau, IV. Direktionen des Regierungsrats  
A AG 1858 Direktionen des Regierungsrats, Inhalt

- A GR 1845 Graubündnerischer Staats-Kalender, Druck Otto's. sel.  
A GR 1897 Graubündnerischer Staats-Kalender, Departemente des Regierungsrats

- A TG 1861 Verzeichnis der Behörden und Beamten des Kantons Thurgau, IV Inhaltsverzeichnis, Staatskanzlei, Standesbedienstete, Departemente des Regierungsrats, unterstellte Einheiten  
A TG 1870 Verzeichnis der Behörden und Beamten Kt Thurgau, Finanz vor ÄUSSEREM  
A TG 1875 Verzeichnis der Behörden Thurgau, ÄUSSERES weggefallen  
A TG 1900 Inhaltsverzeichnis, 9 Departemente Regierungsrat mit unterstellten Einheiten  
A TG 1937 Staats-Kalender Inhaltsverzeichnis, 5 Departemente des Regierungsrats  
A TG 1947: 30.10.1947 Materialien zum Geschäftsreglement des Regierungsrats, Brief. Dr. H. Fisch  
A TG 1970: 14.1.1970 Materialien zur Reorg. der Verwaltung, Brief. Dr. B. Meyer, Archivar, Seiten II  
A TG 1981 Staats-Kalender Thurgau, Inhaltsverzeichnis, 5 Departemente, Seiten III  
A TG Strukturbilanz der Departemente 1892, 1982 nach Staatsrechnung, Seiten II  
A I TG 1932 Staatsrechnung pro 1932 Verwaltungsrechnung, ohne Departemente  
A I TG 1932 Staatsrechnung pro 1932 Verwaltungsrechnung, Inhalt  
A I TG 1932 Staatsrechnung pro 1932 Verwaltungsrechnung, Inhaltsverzeichnis

A TI 1841 Annuario della Repubblica e Cantone di Ticino, Indice, Commissione, consiglio di stato (9)

A VD 1853 Annuaire officiel du Canton de Vaud, Inhalt

A VS 1856 Annuaire officiel du Canton de Valais, Departements

A NE 1793 Almanach pour l'an de Grace, La Chancellerie, offices en ville et hors ville

A NE 1849 Annuaire officiel de la République et du Canton de NE, Départements du conseil d'état

A NE 1852 Annuaire officiel de la République et du Canton de NE, Directions du conseil d'état

A GE 1848 Annuaire officiel de la République et du Canton de GE, Départements du conseil d'état

A CH 1850 Staats-Kalender Eidgenossenschaft, Inhalt, Administrationen des Bundesrathes

A 1799 Revolutions Almanach, Lord Viscount Duncan

A VD 1833 Wappenvergleich St. Gallen 1833, Glarus 1837, Vaud 1867

#### Anhang A.

**II. Bildband:** Administrationen von 25 Kantonen, ab 1703. **Ausgewählte Beispiele:**  
**Grundgliederung kantonale Verwaltungen, insbesondere Periode der Ausbildung der Ressort-Ministerien, ab 1833**

separater Buchteil



**Anhang B. Zahlen: Staatsquote des Personals:** *Kantonspersonal* je 1000 Einwohner, für 1980 (Quelle: Müller, St., Grünwald Ch., 1983), für 2008 (lesbar nach Koller, 2013: 132) nach BFS- BZ NOGA 08 ESPOP (2008)

*Gemeindepersonal* je 1000 Einwohner

1980: BE 16.7, GL 08.0, SG 11.6, TG 04.7, SZ 08.6, SH 18.3, ZH 20.6, SO 13.2, FR 10.6

*Kantonspersonal* je 1000 Einwohner

1980: BE 13.7, GL 17.5, SG 14.8, TG 16.9, SZ 15.7, SH 22.8, ZH 16.5, SO 12.9, FR 25.5

2008: BE 15.7, GL 15.5, SG 13.8, TG 11.9, SZ 09.8, SH 15.0, ZH 10.0, SO 11.0, FR 32.0

*Gemeindepersonal* je 1000 Einwohner

1980: OW 12.0, NW 02.9, AR 14.4 (Quelle: Müller, St., Grünwald Ch., 1983)

*Kantonspersonal* je 1000 Einwohner

1980: OW 19.3, NW 16.2, AR 13.0, (Quelle: Müller, St., Grünwald Ch., 1983)

2008: OW 14.5, NW 11.5, AR 12.0 (lesbar nach Koller, 2013: 132) nach BFS- BZ NOGA 08 ESPOP (2008)

**Anhang C. Umfeld vier Kantone, ausgewählte Eckdaten:  
Staat und Wirtschaft BE, GL, SG, TG**

Legende:

BGB	Bauern- und Gewerbe Partei, heute SVP Schweiz. Volkspartei
kk.	kath. konservativ, heute CVP
FDP	Freisinnige Partei
DAP	Demokratische- und Arbeiterpartei
SP	Sozialdemokratische Partei
ds	Direktionssekretär
ssk	Staatskanzlei, Staatsschreiber
RR	Regierungsrat
GR	Grosser Rat, LR Landrat
GRB	Grossrats-Beschluss

- C 1. Ausgewählte Eckdaten zur Entwicklung der **Berner** Wirtschaft, Politik und Staatsverwaltung
- 1790 Für Bern muss nach (Geiser, K., 1891: 67) 1790 geregelt werden, dass die Zahl der wahlfähigen Geschlechter für den Grossen und den Kleinen Rath nicht unter 76 absinkt. (Rotes Buch, Dekret vom 26.3. und 16.4.1790). Die Zahl der regimentsfähigen Geschlechter durfte aber nicht unter 236 sinken. Geiser erwähnt für das Jahr 1635 nur noch 159 wahlfähige Geschlechter, deren Zahl jedoch rasch sank.
- 1832 Ablösung des Berner Postregals aus dem Besitz der Familie Fischer, 1.8.1832
- 1831-1846 Regenerationsregierung: 17 Regierungsmitglieder
- 1845 Wahl der wichtigsten Beamten durch den Grossen Rat: 17 Regierungsmitglieder und 179 Staatsbeamte gehörten dem grössten Rat an (Ryser, R., 1956: 50)
- 1846 sind die Verhandlungen des Regierungsrates öffentlich bis 1898 (vgl. SH, SO)
- 1846 Reduktion der Regierungsmitglieder von 17 auf 9. Direkte Wahl des Grossen Rats durch das Volk. Übergang zu traditionslosen Bezeichnungen: Grossratspräsident anstelle von *Schultheiss*, Präsident des Regierungsrats anstelle von Landammann, zugleich Ermächtigung des Regierungsrats.
- 1846 stabile Behördenorganisation 9 Direktionen, Ablösung des schwerfälligen Departementalsystems (Departemente/ Kommissionen) (Ryser, R., 1956: 58)
- 1846 Wahl der wichtigsten Beamten durch den Grossen Rat: Staatsschreiber, Kantonsingenieur, Standesbuchhalter, Bank-, Salzhandlungs-, Postverwalter (nicht aber der Direktionssekretäre)
- 1846-1850 radikale Regierung, Freisinn: Liberale Verfassung;
- 1850 Mehrheit der Konservativen, kk., im Grossen Rat und Regierungskollegium
- 1852 Gemeindegesetz
- 1854 Konservative und Radikale in einer Regierung, anschliessend bleibt eine konservative Minderheit erhalten
- 1858-1876 Freisinn, führende Regierungs Partei
- 1851 Abschaffung der lebenslänglichen Anstellung der Lehrer und Geistlichen. Parlamentarische Vertreter der SP fordern Besoldungserhöhungen für Arbeiterkategorien.

1865	Der Berner Regierungsrat behandelt bereits 3587 Geschäfte, in 184 Sitzungen.
1868	Beginn der Entsumpfungen im Seeland.
1878	Bahnpolitisch bedingte Staatskrise: Vorübergehende Reduktion des Regierungskollegiums von 9 auf 7 Mitglieder <sup>234</sup>
1880	Gesetz betreffend die Vereinfachung der Staatsverwaltung 2.5.1880
1893	Neue Bernische Staatsverfassung unter freisinniger Regierung (6 Titel 113 Artikel) 2 <sup>235</sup> (Eid der Beamten gemäss Art. 113 KV)
1903	5036 Geschäfte in 116 Sitzungen des Berner Regierungsrats. Der Berner Große Rat (226) versammelt sich 4 x jährlich zu 42 Sitzungen von 5-6 Stunden Dauer.
1904	Volkswahl des Regierungsrats: Teilrevision der Verfassung 4.3.1904
1912	Abschaffung der Wahlgebühr der Beamten (sog. Emolumententarif von 1865 seit dem 16. Jahrhundert in Gebrauch) <sup>236</sup>
1920	Loslösung der BGB (spätere SVP) vom Freisinn
1933	"Dekret bet. die Herabsetzung der Gehälter der Beamten..." 27.11.1933; Folge der Wirtschaftskrise: Gehaltskürzungen der Beamten, Amtsdauer der Beamten vier Jahre, der Oberrichter acht Jahre
1953	Bern traditionell schlechte Stimmteilnahme; Mitgliederzahl des Grossen Rats von Bevölkerung abhängig bis 1953 (neu 200 Mitglieder)
1978	Abtrennung des Kanton Jura vom Kanton Bern
1978	Modernisierung und Neuordnung der Berner Gesetzessammlung: Systematische Sammlung der gültigen Erlasse
1989	Abtrennung des Laufentals vom Kanton Bern, Volksabstimmung
1990	Zusammenbruch der beiden Kantonalbanken
1990	Reduktion des Regierungskollegiums von 9 auf 7 Mitglieder 1.6.1990

## C 2. Ausgewählte Eckdaten zur Entwicklung der **Glarner** Wirtschaft, Politik und Staatsverwaltung

Glarus als geschlossene "voralpine und alpine Region, in einem tief eingeschnittenen Tal, durch ein nur wenig ansteigendes Haupttal charakterisiert" (Fläche 685 km<sup>2</sup>).

1836/37 Neuerungen der Regenerationsverfassung: (Winteler, J., 1954: 408) unter der Führung von D. Schindler: 1. schriftliche, gedruckte Verfassung, keine lebenslänglichen Ämter mehr, Druck der Landesrechnung und des Amtsberichtes, wortgetreue Wiedergabe der Memorials eingaben an die Landgemeinde, Aufhebung der 2 Landgemeinden, die seit 1623 bestanden. VO 23.12.1846: Amtsblatt: Das Amtsblatt löst die in Kirchen verlesenen Mandate ab, gegliedert schon 1848 in einen amtlichen und einen ausseramtlichen Teil.

1387 erste urkundlich belegte Landsgemeinde (Stauffacher, W., 1963: 41)

<sup>234</sup> vgl. 1870 St. Galler Amtsbericht: eine weitere Reduktion des Regierungskollegiums wird abgelehnt.

<sup>235</sup> nach mehreren erfolglosen Anläufen glückt die Verfassung erst 1893 (Dazwischen Änderungen durch Interpretation im Sinne der direkten Demokratie (Junker, B., 1975: 5).

<sup>236</sup> Wahlgebühr der Beamten. Die Beamtenbesoldung war derart niedrig, dass nur vermögende Personen es sich leisten konnten, im Staatsdienst zu wirken.

1623	Zwei konfessionelle Landgemeinden, danach eine gemeinsame Landgemeinde in Glarus: Jeder Konfessionsteil hat seine eigenen Räte und Gerichte <sup>237</sup>
1806	Viehversicherung teilobligatorisch
1807	Memorial wird gedruckt, d.h. die Beratungsgegenstände der Landsgemeinde
1814	Hungersnot
1836/37	Regenerationsverfassung verwirklicht im Anschluss an den Zürcher Ustertag vom 22.11.1830, Aufhebung der konfessionellen Teilung des Landes
1846	Revisionsverfassung, ab 1846 Publikation der Amtsblätter
1848	passives Wahlrecht für Niedergelassene
1848	Obwohl ab 1863 Arbeitervereine entstehen: Die 1. Sektion des Glarner Grütli-vereins (später Vereinigung mit DAP) verhindert lange das Entstehen der SP, 1920 und 1927 Beitritt zur DP, dann DAP
1858	Glarner Kanzleigesetz, Gesetz betreffend die Besoldungen
1860	Scheitern der geplanten Verfassungsrevision (1861 Glarner Brandnacht) ansonsten war diese an der 1862-er Landsgemeinde vorgesehen.
1863	Arbeitervereine entstehen
1864	22.5.1864: 1. Fabrikgesetz der Schweiz und Europas: Regelung des 12 Stunden Normalarbeitstages. Vorteil: Beibehaltung der Landsgemeinde trotz Industrialisierung. N. Tschudi, 1. Fabrikinspektor, anschliessend Dr. F. Schuler Fa-brikinspektor, Mollis, ab 1923.
1870	Wirtschaftskrise: Ab 1870 ist in Glarus keine Stickerei oder kein Textilindustriebetrieb mehr entstanden.
1870	Arbeiterbund (Zusammenschluss der Vereine)
1873	Sporteltarif erneuert, Landsgemeinde vom 11.5.1873
1873	Schulgesetz enthält schon Bestimmungen zu einem Lehrplan (Sekundarschule bereits 1866 von Gemeinden betrieben, davor auf privater Basis)
1873	Gemeindegesetz: regelt die Amtszeit der Pfarrer: 3 Jahre
1874	Neues Glarner Erbrecht
1881	Gründung der Kant. <i>Krankenanstalt (Dynastie der Familie Fritsche)</i>
1883	Glarner Kantonalbank (Präsident und Präs. der Aufsichtskommission, Rud. Gallati, Ständerat 1887-1903)
1887	“Revisionslandgemeinde“ Verfassungsrevision <sup>238 239</sup> , Abschaffung des dreifachen Landrats (der Standeskommission). E. Blumer neuer Landammann; Architekt des neuen Staatsverwaltungssystems, bleibt 38 Jahre im Amt. Bestätigung der endgültigen Trennung von Kirche und Staat Abschaffung des sog.

<sup>237</sup> Glarus ist eine der ältesten Demokratien der Welt. Herausgewachsen aus den nachbarlichen Genossamen, bestanden zweifellos schon vorher Landsgemeinden, aber auch Tagwen (spätere Orts-bürgergemeinden, Stauffacher, W., 1963: 41) Die Traditionen der Gemeindeversammlungen und der Landsgemeinden sind entwicklungsgeschichtlich nebeneinander zu sehen. Gemeindeversammlungen sind denn auch ein wesentliches verbindendes Element zwischen Stadt- und Landsgemeindekantonen.

<sup>238</sup> 5.5.1888 Annahme der KV in Anwesenheit der Vertreter aller Kantone, BR Deucher

<sup>239</sup> 1888-1900 "eine neue Aera des Fortschritts auf den Gebieten der Sozialpolitik und der Volkswirtschaft" im Kanton Glarus (Trümpy, B., 1900: 168), (alt Ratschreiber)

	Ehegerichts. Neu: Obergericht auch im Zivilen. Aufsicht über Regierungs-kanzlei im Inneren, GLI.
1887	Regelung des Verhältnisses zwischen Ortsgemeinde und Tagwen (Ortsbürgergemeinde). Zunächst war dies heftig umstritten; Nutzenregelung.
1892	2. Eidg. Schützenfest in Glarus
1894	kant. Mobiliarversicherung obligatorisch, gefordert von Grütli- und Arbeitervereinen (Auswirkungen des Brandes 1861), (Winteler, J., 1954: 515)
1900	Versicherungskasse der Landesbeamten <sup>240</sup>
1902	Viehversicherung von 1806 (damals teilobligatorisch) wird obligatorisch. Phase der Parteigründungen: (Quelle: Zimmermann, Kaspar, unveröff. Dokument 1980)
1902	Demokratische Partei des Kantons Glarus, DAP=Demokratische und Arbeiterpartei, ab 1971 SVP
1902	Liberale Partei des Kantons Glarus, ABV, ab 1976 FDP
1903	Katholische Volkspartei des Kantons Glarus, ab 1952 Kons. und CSP, ab 1972 CVP, aber schon 1885 ist mit Schropp, E. ein katholisch konservativer, kk. Rat in der regierenden Standeskommision.
1907	1. Kaufmännische Schule durch Kaufmännischen Verein ins Leben gerufen
1907	Eröffnung der Standseilbahn nach Braunwald
1916	1. Gesetz über die staatliche AHV für den Kanton Glarus, 7.5.1916
1917	Einführung der Holding- und Domizilgesellschaften <sup>241</sup> , publiziert im Amtsbericht 1923
1917	Verband der Staatsangestellten, Constituierende Hauptversammlung
1919	Besoldungsrevision
1920	Vereinigung der Festbesoldeten
1916-1925	Staatshaushalt noch ausgeglichen, 1923-26 Wappen verändert Staatskalender <sup>242</sup>
1930	Wirtschaftskrise: Ende der Scheinblüte von 1925-1930. Im Sinne der Einsparungen zur Herstellung des Gleichgewichtes im Finanzhaushalt werden die Besoldungen um 6 % mind. aber 1.00 Fr. gekürzt (gemäss dem Gesetz über das Besoldungswesen vom 5.5.1929). Bei einem Jahreseinkommen eines nebenamtlichen Regierungsmitgliedes von Fr. 2000.00 eine strenge Massnahme (Jahreseinkommen oft nur ca. 4000.00 Fr).

<sup>240</sup> In der Bundesverwaltung 1891 abgelehnt: 90-jährige Kanzlisten beim Zoll starben im Dienst (Referat von H. Böschenstein am 14.11.1984 in St. Gallen)

<sup>241</sup> Gesetz betreffend die Besteuerung anonymer Erwerbsgesellschaften vom 6.5.1917, was die Glarner Anwälte wohl begrüssten (Einführung der Holdings- und Domizilgesellschaften). Nach § 30 Abs. 2 sind anonyme Erwerbsgesellschaften, die ihren Sitz im Kanton Glarus haben, zu einer jährlichen Staatsgebühr verpflichtet mind. Fr. 50.00 (Gesetz über das Steuerwesen vom 6.5.1934).

<sup>242</sup> 1923-26 Wappen stark verändert, Staatskalender. Obwohl mit Gallati, Rud., 1926 wieder ein Redaktor der Neuen Glarner Zeitung, NGZ, in der Regierung sitzt: Nach 1926 wird der Staatskalender nicht mehr bei der Neuen Glarner Zeitung gedruckt, wie zuvor 1923-26. E. Blumer ist 1925 verschieden, Fridolin Schuler, FDP, Redaktor NGZ, Advokat, ehemals nur 3 Jahre, RR Ressort Armenwesen, 1922 gestorben.

- 1935 Die Krise ist so stark, dass die SP jetzt demokratische Grundsätze anerkennt.
- 1937 Antrag zur Abschaffung der schriftlichen Memorialanträge abgelehnt.
- 1941 SP im Obergericht<sup>243</sup>
- 1942 Die SP ist erstmals im Regierungskollegium. Landammann Müller, kk., droht, das Schwert niederzulegen. Der Landesstatthalter drückt es ihm wieder in die Hand. Ein Raunen geht durch die Landsgemeinde. Franz Landolt-Rast, SP; erhält bei der Geschäftsverteilung das Innere, das vorher durch blosen RRB von einigen Aufgabenteilen entblösst wird.
- 1943 1. Nationalrat der SP: Christian Meier, Netztal, Arbeitersekretär, RR Franz Landolt-Rast, SP löst ihn als NR später ab.
- 1946 Neues Gesetz über das Besoldungswesen: Aussperrung verheirateter Frauen aus dem Staatsdienst<sup>244</sup>
- 1950 Glarner Bevölkerung (nach Winteler, J., 1954: 631)
- |                 | 1950   | 1900   | 1870 | 1837 |
|-----------------|--------|--------|------|------|
| protestantisch: | 24 627 | 24 232 | 4    | 8    |
| katholisch:     | 12 946 | 08 006 | 1    | 1    |
| total           | 37 663 |        |      |      |
- 1956 Urnenwahl des Regierungskollegiums
- 1963 Erweiterung der Fürsorgegemeinden: Nicht nur Tagwen, sondern die gesamte Einwohnergemeinde ist stimmberechtigt.
- 1967 Frauenstimmrecht: in Schul-, Kirch- und Fürsorgegemeinden sind Frauen in das Waisenamt wählbar.
- 1973-1977 20 % der Arbeitsplätze gehen verloren: 3600. Anschliessend werden bis 1981 wieder 2800 Arbeitsplätze geschaffen (Armee, Tourismus)
- 1983 nur 37 % der Beschäftigten im Dienstleistungsgewerbe
- 1983 "Glarus ist heute kein Textilkanton mehr." Landammann M. Brunner, SP; aber die Flurbereinigung der Textilindustrie ist noch nicht abgeschlossen (1983 ca. 18000 Arbeitsplätze)<sup>245</sup> zweitkleinster Vollkanton, aber der höchst industrialisierte (GL 55,5 % der Erwerbstätigen im 2. Sektor, CH 39 %) kein städtisches

<sup>243</sup> LG vom 4.5.1941: Beschluss über die Fortsetzung der Sparmassnahmen."weitere Einsparungen zur Herstellung des Gleichgewichtes im Finanzhaushalt". So z.B. gemäss Art. 3 werden gesetzlich gebundene Beiträge, welche auf kantonaler Gesetzgebung beruhen, grundsätzlich um 20 % gekürzt (Ausnahme bilden lediglich Armen- und Schulgemeinden).

<sup>244</sup> Im neuen Gesetz über das Besoldungswesen vom 5.5.1946 bestimmt der RR in § 21, Abs. 2 "für welche Stellen weibliche Personen wählbar sind." gleichzeitig beschliesst die LG: "Verheiratete Frauen sind als Beamte und Angestellte nicht wählbar." Der § 21 Abs. 2 zur Aussperrung verheirateter Frauen aus dem Staatsdienst muss wohl eher aus Motiven Staatsraison, denn aus Motiven der Diskriminierung der Frau gesehen werden. Angesichts der bestehenden Restriktionen im Besoldungswesen, ging es wohl darum, keiner Person, die auch sonst "versorgt" wird, einen Arbeitsplatz zuzubilligen, der jemand anderem vorenthalten wird. Nachwirkungen des "Privatgesetzbuches (1856) des Joh. Casp. Bluntschli, das die Unmündigkeit der Frau im ehelichen Güterrecht festschrieb", sind nicht auszuschliessen (Graber, R., 2017: 144).

<sup>245</sup> "Wohlstandbecken" im Unterland, obwohl die Industrialisierung im Hinterland begonnen hat." NZZ Nr. 275 vom 24./25 November 1984.

	Zentrum, kaum Bundesarbeitsplätze, aber resistent gegenüber der wirtschaftlichen Baisse.
C 3.	Ausgewählte Eckdaten zur Entwicklung der <b>St. Galler</b> Wirtschaft. Politik und Staatsverwaltung Zwang zum Kompromiss in der St. Galler Politik:
1803	1. Verfassung des Kantons St. Gallen: Entstehen des Kantons St. Gallen, zufällig, von aussen bedingt aus dem Rumpf des Kunstgebildes (Canton Säntis, auf Druck des franz. Gesandten Rapinat <sup>246</sup> ), (von Napoleon wieder reduziert).
1814	Hungersnot
1822	Müller-Friedberg und Zollikofer wechseln sich als Landammann ab. Kleiner Rath, 9 vollamtliche Mitglieder
1831	Verfassung, erstes Gesetzes-Veto der Eidgenossenschaft erreicht. 600 Rheintaler mit ihren Rebstocken.. (Graber, R. 2017: 83)
1833	Nachtrag: Bestellung der Departemente: 7 Departemente (Ein Inhaber und ein Stellvertreter) anstelle der Verwaltungskommissionen (je 3 Mitglieder), die Sekretäre werden nicht ausgewechselt <sup>247</sup> .
1846/47	Wirtschaftskrise
1848	Die vorhandene Spaltung der Konfessionen bedingt zwei fast gleich starke Parteien. Bei der Gründung der Eidgenossenschaft wird St. Gallen zum "Schicksalskanton" (Dierauer, J., 1903, Thürer, G., 1972)
1856	Reduktion des Kleinen Rathes auf 7 Mitglieder, vollamtlich
1860	St. Galler Bevölkerung (nach FDP, 1982: 16) protestantisch: 069'492 38.6 % katholisch: 110'731 61.4 %
1861	Höhepunkt der konfessionellen Spaltung des Kantons, sog. Paritätsverfassung 1.10.1861: Wahlrechtsreform <sup>248</sup> Bahn: Bodensee-Genf (Rorschach und Romanshorn)
1864	Lehrerseminar Rorschach
1865	Eröffnung der Kantonsschule
1865	Kantonalbank

<sup>246</sup> "Verwalter Rapinat wollte eigentlich Appenzell zum neuen Hauptort machen" St. Galler Tagblatt vom 26.2.2016.

<sup>247</sup> Die 7 je einem Departemente zugeteilten "Mitglieder" ..übernehmen gemäss Art. 44 des GeschR des KR SG vom 18.1.1833 "einstweilen" die Sekretäre der Kommissionen "zur Besorgung der Kanzleigeschäfte". Die 1834 im Civiletat SG enthaltene Zuständigkeit eines Sekretärs für mehrere Departemente ist also gesetzlich vorgeschrieben.

<sup>248</sup> Sieg der Konservativen bewegt den liberalen Verein derart, dass er Neuwahlen will. Gefordert wird die Wahl auf Gemeinde- nicht auf Bezirksebene. Detailbeobachtung zum St. Galler Amtsbericht: Erziehung wird in zwei Teilen behandelt: a) vorne. b) als Nachtrag für den kath. Kantonsteil. Das Schulwesen wird zwar neu dem Staat unterstellt, die konfessionellen Schulgemeinden als Träger des Schulwesens bleiben aber anerkannt.

1867	Gemeindekrankenhaus Stadt St. Gallen SG <sup>249</sup>
1870	Bahn Wil-Ebnat
1870	1. Organisation des Kantonsspitals
1874	rev. Bundesverfassung wird in St. Gallen am 19.4.1874 kräftig angenommen. Angesichts der Gespaltenheit des Kantons: In der Regierung besteht nicht der Wunsch, um Departemente gross zu kämpfen. Verteilung geht angesichts der komplizierten "Pari-Verhältnisse" der beiden starken Parteien KK, FDP fast reibungslos vor sich. Im Civitetat ändert das Wappen des Kantons.
1890	5. Kantonsverfassung (neue (Zauber)formel: 2 Demokraten, 3 Konservative, kk., 2 Liberale, FDP)
1890-1911	Kämpfe um das Wahlsystem
nach 1891	Konsolidierungsphase: Wandel und Wachstum der Staatsverwaltung bis 1913
1911	FDP RR Gmür ersetzt einen Demokraten
1915	Beginn der Krise der Textilindustrie
1917	St. Gallen Parlament beschliesst Massnahmen zur Linderung der Not
1918	Generalstreik
1919	Proporz-Wahlsystem: Massiver Stimmverlust für die FDP
1920-1939	Umbruch <sup>250</sup>
1930	1. Sozialdemokrat im Regierungskollegium (Glarus erst 1942, CH 1943)
1953	“150-Jahre Kanton St. Gallen” wird kaum begangen
1958	Benachteiligte Landregionen holen auf. Beispiel: Der freisinnige RR Ad. Roemer (lib.kk.) “erklärte”..”in urplötzlicher Kehrtwendung” bei ihm werde die Mittelschulvorlage für das Sarganserland aufgearbeitet. Er fährt dafür mit Extrazug nach Sargans, kündigt dies der Thalgemeinschaft an, <i>ohne Absprache im Kollegium</i> (König, M., 2003: 161. Lemmenmeier, M., 2003-8: 89)

### Zu den Parteigründungen

1834	Konservative Partei St. Gallen, kk., älteste Partei der Schweiz
1873	2.4.1873 Sektion eines kantonalen liberalen Vereins SG
1881	Demokratische Partei

C 4.	Ausgewählte Eckdaten zur Entwicklung der <b>Thurgauer</b> Wirtschaft, Politik und Staatsverwaltung
1803	Thurgau neu gegründeter Kanton, ab 1803; “Kanton ohne Mitte” (Allemann) Das Parlament, der Grosse Rat (GR) tagt im Sommer in Weinfelden und im Winter in Frauenfeld. Traditionen der Gemeindeversammlungen werden auf-

<sup>249</sup> Da der Kanton nicht reagiert, gründet die Stadt selbst 1867 ein eigenes Gemeindekrankenhaus, was ihr später bei der Errichtung des Kantonsspitals zugute kommt. Beim Ausbau des Gemeindekrankenhauses zum Kantonsspital (GRB vom 8.6.1869) kann sie Forderungen zur Bevorzugung der Stadtbürger anbringen.

<sup>250</sup> Wirtschaftskrise nach 1919 führt in der vollkommen einseitig auf die Blüte der Textilindustrie hin orientierten Ostschweiz zu einem Zusammenbruch von dem sie sich bis 1990 nicht erholt hat.

	gegriffen.
1810	Mediation: Der Grosse Rat schützt die Werke des berühmten Schaffhauser Geschichtsschreibers Joh. von Müller.
1814	Hungersnot
1815	Restauration
1815	Das erste Fabrikgesetz verbietet die Kinderarbeit (Schoop, A., 1953: 75 ff). Ein kantonaler Schulrat fehlt (Regierungsetat Thurgau 1819), Einführung erst unter E. Häberlin)
1822	1. Zeughaus (Besonderheit im Thurgau als ehemaligem Untertanenland)
ab 1825	Thurgauer Neujahrsblätter
1828	1. Thurgauer Geschichte (Pupikofer)
1828	Anregung zur trigonometrischen Vermessung
1834	Thurgau 85'000 Einwohner. 19. Jahrhundert Berner Einwanderung. Entwicklungsgeschichtlich Bedeutsames: Regierungsmitglieder: Gebildete Juristen, z.T. in der Liberalen Universität Freiburg im Br. ausgebildet, wie die St. Galler Liberalen (v. Streng), feurige Befreiungskämpfer (z.B. Pfarrer) betätigen sich als politische Heissporne; wenig Ingenieure: aber z.B. Regierungsrat Freyenthum, Vermessung. Landwirte erst spät, doch dann zähe Mitglieder, sogar aus der Berner Bauerneinwanderung (von Ballmoos). Auch "Ausserkantonale" werden Regierungsmitglieder (Schmid GR, Schläpfer AR, Ballmoos BE, Rosenberg AG). Dank Klostersäkularisation erhält der Kanton schon früh Anstalten <sup>251</sup> .
1840	Eröffnung des Kantonsspitals im Frauenkloster Münsterlingen, erwähnt im 1. Rechenschaftsbericht (Dr. Brenner, dann Regierungsrat Dr. Merk).
1840	Departemente des Regierungsrats im (Kantonsblatt)
1841	Erziehungsanstalt für Bauernsöhne, sie übernimmt Wehrli's Landwirtschaftliche Schule
1846/47	Wirtschaftskrise
1869	im Sog von Zürich: Demokratische Verfassung <sup>252</sup> Auswirkungen auf den Grossen Rat: Reduktion der Kreisbeamten im Grossen Rat von 28 auf 21. Reduktion der Friedensrichter und Notare auf 18. Vermehrung der Gemeindebeamten von 21 auf 33 (Schoop, A., 1953: 130)
1870	Wirtschaftskrise
	Demokraten seit rund 1890
	Katholiken im Thurgau erst seit etwa 1903 (Schoop, A., 1953: 155)
1895	1. Regierungsrat, RR, kk. August Wild, von Wilen, Sirnach
1898	Demokrat Emil Hofmann, unterstützt von kk. wird im 2. Anlauf RR, verzichtet auf Pfarramt, später dann Nationalrat. Hofmann geht auf Angriff gegen RR

<sup>251</sup> Eine Dominanz der Anstalten "Aussenstationen" konstatiert selbst noch der BWI Bericht TG 1970: 26 ff.

<sup>252</sup> ausgearbeitet durch den grossen Verfassungsrat (110 Mitglieder) vom 28.2.1869, also schneller als ZH beschlossen. Spezifisch für Thurgau, das Vorbild für Solothurn war, obwohl ganze Passagen der Zürcher Fassung entnommen sind (Schoop, A., 1953: 128).

	Braun, FDP, TGSB seit 1869, nach Angriffen TGSB und TGM frei. TGB geht an Hofmann, der auf TGE spekulierte als Pfarrer..., wie 1980 Schmidli SP als Lehrer
1911	Hypothekenbank geht knapp am Konkurs vorbei
1911	leichte Besoldungserhöhung Regierungsrat <sup>253</sup>
ab 1912	"TG Arbeiter Zeitung" Arbon, SP und Gewerkschaften (Schoop, A., 1953: 153), Arbeitervereine indessen schon ab 1874
1914	Demokraten unterstützen RR A. Aepli, FDP, nicht mehr. (Resultat: gewählt wird der Demokrat E. Hofmann, Stimmenverluste)
1917	Erst 1917 bei kriegsbedingter Teuerung gelingt wenigstens die Besoldungserhöhung für die Beamten und Lehrer
ab 1917	Kriegswirtschaft: In den Krisenjahren bei Arbeitslosigkeit: Regierungsrat A. Schmid (dominante Figur im Regierungsrat) stellt Unterstützung für Arbeitslose ein: Arbeitslose sollen den Bauern bei der Heuernte helfen, Produktive Arbeitslosenfürsorge
1919	Proporz für GR, neu, da 1918 für NR abgelehnt, (aber nur wenn Besoldungsgesetz für Lehrer und für Kantonale Beamte von den beiden anderen Parteien gebilligt wird) März 1919 (Schoop, A., 1953: 156).
1926	Krankenversicherung
1931	Obligatorische Arbeitslosenunterstützung
1931	Förderung der Viehzucht, Viehversicherung
1933	Gründung der Bauernhilfskasse
1935	Krisenprogramm: RR A. Schmid, Landwirtschaftsvorsteher und RR Stähelin: Finanzprogramm mit wesentlichen Einschränkungen, unpopulär bei Armenauslagen, Viehschauen, Meliorationen
1941	1. SP Regierungsmitglied: Roth NR.
1943	Roth muss nach Losentscheid auf sein NR-Mandant verzichten. Schümperli, SP, rückt nach. P. Altwegg. bleibt SR (Die Thurgauer Verfassung verlangt, dass nur ein Regierungsmitglied in der Bundesversammlung vertreten ist).
1945	Thurgau lehnt zu grosszügigen Ausbau des Erziehungswesens ab: neue Besoldung für Lehrer seit 1934 geplant, erst 1945 erreicht.
1945	Gesetz über die Gemeindeorganisation und den Bürgerrechtserwerb bleibt mässig. (Selbst Anton Schmid wagt die Bereinigung der Gemeindezersplitterung im Thurgau nicht).
1948	Modernisierung und Neuordnung der Gesetzessammlung: Systematische Sammlung der gültigen Erlasse. Dieses Werk des Staatsschreiber's Fisch wird abgerundet durch den Neuerlass alter Gesetze. Diese erscheinen gleichzeitig mit der neuen Systematischen Gesetzessammlung 1948, nämlich das GschR und das Kanzleireglement (Beamtenverordnung=Thurgauer Dienstrech).

<sup>253</sup> Nach TG Besoldungsgesetz erhalten die Beamten die bescheidensten Saläre aller Schweizer Kantone. Besoldungsgesetz stammt noch aus den Jahren 1863, 1869. Die Besoldungserhöhung wird immer wieder abgelehnt, denn die Minderheitsparteien bringen die meisten Vorlagen zu Fall, selbst diejenige des Staatsanwalts 1912, bis es nicht mehr gelingt, einen 3. Jurist für das Obergericht zu finden (Schoop, A., 1953: 155).

1950	Neues Spitalgesetz 1950 (Krankenhaus Weinfelden, sowie zwei Kantonsspitäler). Das Krankenwesen ist also breit ausgebaut im Kanton Thurgau.
ab 1950	Verstädterung; Thurgau gelangt in den Sog der Stadt Zürich (hat 2,5 x mehr Einwohner als der Kanton Thurgau). Dennoch wird die Gemeindestruktur beibehalten, niemand wagt sich an Revision heran, selbst nicht der mächtige A. Schmid 1946, RR.
1953	Zahlenangaben betreffend Personalbestand werden bereits im Rechenschaftsbericht publiziert. Thurgauer zentrale Staatsverwaltung, Beamte und Angestellte 220 im Jahre 1953; 426 im Jahre 1968.
1964	Aufbau der Finanzkontrolle; Prüfung der Anstaltsrechnungen; Rechenschaftsberichtsprüfungskommission wird Geschäftsprüfungskommission GPK
1967	Motion RECK (Kantonsrat O. Reck vom 31.3.1969, und 43 Mitunterzeichner, Thurgauer Zeitung vom 22.5.1970, Nr. 117) verlangt Totalrevision der Verfassung und Überprüfung der Thurgauer Staatsverwaltungsorganisation. Ihr geht ein selbstständiger Auftrag des Regierungskollegiums des Kantons Thurgau vom 7.11.1967 an das BWI der ETH Zürich voraus. Bereits vor dem Reformbericht Aargau (November 1968). Interessant ist, dass dieser Auftrag von der abtretenden Generation der mächtigen Regierungsmitglieder (W. Stähelin, J. Müller) mitgetragen war.
1968	Modellskizze öffentliche Aufgaben (St. Fröhlich)
1988	Kantonsverfassung im 2. Anlauf angenommen. Staatsquote (Beschäftigtenquote) 1980 mit 16,9 gut durchschnittlich; jedoch zahlreiche kommunale Funktionen beim Kanton konzentriert (vgl. Zersplitterung der Gemeinden).
1991	Spital Thurgau AG, (Stähelin, Ph., Liberalisierungen im Finanzrecht, Spitalbereich, 1995: 73-84)
2014	Antrag Haag, Nägeli, Tobler 23.11.2011, Schlussbericht 29.4.2014 (Reduktion von Dienstleistungen des Kantons). Definition von 56 Aufgabenfeldern der kantonalen Verwaltung, inkl. Schiffahrt (Urs Müller). Die Basis bilden die harmonisierten Finanzzahlen der eidg. Finanzverwaltung.

#### Anhang D. Französisches, Spuren

Der *Director* ist nicht immer der Direktor und der "Sekretär" ist nicht immer der "Sekretär". Bei der Verwendung der Begriffe für Beamte wird sichtbar, wie langsam sich Administrationswandeln. Es kommen Bezeichnungen vor, die nach zwei Jahrhunderten zu Fehlinterpretationen führen. Einige Beamte stammen unverkennbar aus dem Französischen; ihre Position verwirrt aus heutiger Optik und ihre tatsächliche Funktion wird erst aus dem Vergleich verständlich.

- Begriff (*Director*): "Polizeidirektor" bedeutet noch nicht die Einführung einer Polizeidirektion (Nidwalden 1851, 1883, Obwalden 1903). So leitet der Kanzlei-Director noch keine Direktion. Beispiel: Kanzlei-Director und Archivar, Uri 1819, K. Lusser. Der biedere Landschreiber, (Landsgemeindedemokratien) wird vielerorts zum Director: Kanzleidirektor (Uri, Graubünden), oder zum "Kanzleidirektor-Regierungsmitglied" (Solothurn, Thurgau).

In den Städterepubluliken wird der "Stattschreiber" zum Staatsschreiber<sup>254</sup>.

- Sekretär des "Finanzbureaus 1840", später "Finanzsekretär" St. Gallen 1870, Schwyz 1878, Glarus noch im 20. Jahrhundert: Hier handelt es sich gerade nicht lediglich um den Sekretär des Regierungsmitglieds Finanzen. Dieser "Finanzsekretär" ist vielmehr der Kantonsbuchhalter. Er wird später umbenannt in "Staatskassaverwalter" 1889, dann "Leiter der Finanzverwaltung".

#### E. Ausserrhoden, Innerrhoden

Die Verwaltung Ausserrhodens<sup>255</sup> basiert ebenfalls lange Zeit auf dem System der Landesbeamten, wie in anderen Landsgemeindekantonen. Stetigkeit im System der Direktionen kennzeichnet die Verwaltung, siehe Anhang G AR 22. Ausserrhoden pflegt schon 1901 ein Alphabetisches Register im Staats-Kalender. Ausserrhoden weist 1901 eine mächtige Kantonskanzlei in Herisau und einen Landschreiber Trogen auf, sowie "Ständige Verwaltungen" und Kommissionen und wechselt erst 1908 zu Direktionen des Regierungsrats, Bild A AR 1908. Französische Wurzeln in Amtsbezeichnungen der Verwaltung werden nur in Positionen deutlich, wie: Direktor Salzregal. Der Ratschreiber ist Vorsteher der Kantonskanzlei.

Innerrhoden kennt Kommissionen und Beamtungen, ab 1927 Staats-Kalender, davor Behörden und Beamte des Kantons Innerrhoden. Innerrhoden weist ein alphabetisches Register auf und wechselt erst 1953 zu Departementen des Regierungsrats, wobei die Bezeichnungen als "Landesbeamte" fortgeführt werden, Bild A AI 1953.

---

<sup>254</sup> Zum Verständnis ergänzen wir die Begriffe: "*Landesbeamte*": Landammann, Statthalter, Säckelmeister, Pannerherr, Bauherr, Landschreiber, Landesfähnrich, Landeshauptmann "Polizeidirektor", Bau direktor, Militärdirektor. "*Einzelbeamtungen*": Förster (Oberförster), Oberingenieur, Strassenpächter (GL), Strasseninspektor, Schulinspektor, Salzfaktor, Ohmgeldner, Posthalter, Eichmeister, Viehinspektor, Domäneninspektor. "*Gewählte Einzelbeamte*", eigenverantwortliche Kollegien oder Kommissionen, also ältere Elemente, spielen in den kantonalen Verwaltungsorganisationen lange eine wichtige Rolle. Daneben stehen die Bediensteten der zentralen Kanzlei sowohl in den Städterepubliken als auch in Landsgemeindedemokratien, der Kanzleiapparat: 1. Staatsschreiber, von Räten gewählt, Ratsschreiber, Archivar, Registratur/Archivar, Regierungssekretäre (der Departemente), Kanzleisekretäre, Weibel. Siehe auch Berchtold, D., 1989: 168-173, Zum Ablöseprozess dieser Beamtungen, alle Kantone.

<sup>255</sup> Berchtold, D.; Appenzell Ausserrhoden - Zur Entwicklung eines Staatsverwaltungsorganismus 1812-1994, mit Vorwort des Ratschreibers H. U. Schär, In: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 32, Bern 1995-9

**F. Verzeichnis der Literatur:**

Abkürzungen:

Abl Amtsblatt

DISP Dokumente und Information zur Schweizerischen Orts-, Regional- und Landesplanung

DöV Die öffentliche Verwaltung

Kbl Kantonsschule

SGVW Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften

SJPW Schweizerisches Jahrbuch für politische Wissenschaft

VP Verwaltungspraxis, ab 1985 Verwaltung und Organisation

ZSR Zeitschrift für Schweizerisches Recht

Zbl Zentralblatt für Staats- und Gemeindeverwaltung

Alioth, M., Barth, Ul., Huber, D.; Vom Brückenschlag bis zur Gegenwart, (Hrsg.) Hist. Museum Basel, Basel, 1981

Allemann, F. R.; 25 x die Schweiz, München 1965

Allemann, H.M.; Gemeinde- und Regionalverband im bündnerischen Recht, Diss. Basel, 1983

Allg. geschichtsforschende Gesellschaft der Schweiz (Hrsg.), Historisch-Biographisches Lexikon der Schweiz (HBLS), Neuenburg 1921-1934 , Band I-VII, und HLS, 2004

Altermatt, U.; Die Schweizer Bundesräte, ein biographisches Lexikon, Zürich 1991

Altermatt, U.; Hrsg.; Der Weg der Schweizer Katholiken ins Ghetto, Bern u. Einsiedeln 1972

Andrey, G.; Auf der Suche nach dem neuen Staat 1798-1848, in: Im Hof, et. al., Geschichte der Schweiz und der Schweizer II, Basel, 1983

Aubert, J.F.; So funktioniert die Schweiz, Muri b. Bern 1982

Auer, And.; Les droit politiques dans les cantons suisses, 1978

BE Bericht der kantonalen Verwaltung des Kantons Bern; Bern Dezember 1977 unveröffentlichtes Dokument (Bericht Jaberg), Ergebnisse und Schlussfolgerungen der Überprüfung der Organisation der Staatsverwaltung

BFS (Hrsg.); "Organisation et Production statistiques dans les cantons et les communes, unveröffentlichtes Dokument, Bern 1977

BWI Betriebswissenschaftliches Institut der ETH; Zürich Organisationsanalyse der kantonalen Verwaltung des Kantons Glarus, 1975, unveröffentlichtes Dokument (bearbeitet von Müller, M. M., Widmer, M. A.)

BWI Betriebswissenschaftliches Institut der ETH; Überprüfung der Organisation der Zentralverwaltung des Kantons Thurgau, BWI Hauptbericht mit Vorschlägen, 1970 , unveröffentlichtes BWI Dokument (bearbeitet von Bloch, W., Kappel, W., Müller, L.)

BWI Stellungnahme des Regierungsrates zuhanden des Landrats; zum Bericht des BWI der ETH, Zürich, Glarus 20.9.1976 (unveröffentlichtes Dokument)

Bachmann, G.; Das Bundeskanzleramt, in: Die Staatskanzlei, Schriftenreihe Speyer, Bd. 34, Berlin 1968, S. 161 ff.

Bachof, O., Wolff, H. J.; Verwaltungsrecht II, München 1976, 4 . Aufl.

Bannwart, J.; Das Solothurnische Kanzleiwesen im Mittelalter, in: Vereinigung Schweizerischer Archivare, Solothurn 1947, S. 6-13

Batz, Hans-Peter; Die Bündner Regierung, Diss. Basel 1978

Bauer, H., Paleczny, A., Schulmeister, A.; Aufgaben der Gemeinden (Erfüllung und Ursachen der Aufgaben in österreichischen Gemeinden), Wien 1977

Baumann, C.W.; Der Finanzhaushalt des Kantons Glarus 1890-1946, Diss. Zurich 1950

Baumann, E.; Portrait Saint Gallois ou Portrait administratif, une Etude sur les Haut Fonctionnaires cantonaux, Genève 1982

Baumgartner, G.J.; Geschichte des schweizerischen Freistaates und Kantons St.Gallen, 2 Bde., Zürich/ Stuttgart 1868

Becker, U., Thieme W. (Hrsg.); Handbuch der Verwaltung, Köln, 1974 Becker U.; Der ständige öffentliche Dienst - Zur Veränderung der Leistungsbedingungen, in: Laux, E. (Hrsg.); Das Dilemma des öffentlichen Dienstes, Bonn 1978, S. 27 ff.

Becker, B. und Becker, U.; Zentrale Organe und ihre Kompetenzen auf dem Gebiet der Wirtschaftlichkeit und Organisation der Verwaltung des Bundes und der Lander, (Eine Bestandesaufnahme), Hamburg 1969

Becker, B.; Die Glarner Landsgemeinde 1861-1878, herausgegeben von Eduard Vischer, Glarus 1952

Becker, U.; Stabilität und Neuerung, Zur Disposition der öffentlichen Verwaltung für organisatorische Entwicklungen, in: Die Verwaltung, Okt. 1979, S. 20-35

Beinhofer, P.; Das Kollegialitätsprinzip im Bereich der Regierung, Diss. München 1981

Berchtold, D.; Grundlagen teamorientierter Arbeitsorganisation im Büro, in: Büro und Verkauf, Monatszeitschrift für Rechnungswesen, Datenverarbeitung, Büroorganisation, Nr. 535, 537, 1976

Berchtold, D.; Das Büro-Entwicklungstendenzen und Ausbildungskonzeptionen, Diss., Zürich 1977

Berchtold, D.; Zero Base Budgeting, ZBB: Ein neues Führungsinstrument für die Verwaltung?, in: VP, Nr. 7, 1978

Berchtold, D.; Verwaltungsmanagement-eine Männerbastion?, in: VP, Nr. 8, 1980, S. 1

Berchtold, D.; Klöti, U.; Auf der Suche nach Verwaltungsformen, die dem Bürger entsprechen, in: VP, Nr. 5, und Nr. 6, Mai, 1980, S. 15-19, Juni, S. 13-16

Berchtold, D.; Öffentliches Marketing-Was spricht dafür und was dagegen? Eine Problemübersicht, in: VP Nr. 11/12 1981, S. 10-15

Berchtold, D.; Staatskalender-öffentlichtes Führungsinstrument im Wandel zwischen Verwaltungstradition und Verwaltungserneuerung, in: VP Nr. 11, 1982, S. 12-16

Berchtold, D.; Gibt es ein optimales Zusammenspiel zwischen Hochschulleitung und öffentlicher Verwaltung? Interview mit Prof. Dr. A. Meier, Rektor der Hochschule St.Gallen von 1978 - 1982 in: VP, Nr. 11, 1982, S. 12-16

Berchtold, D.; Interview mit Dr. Max Frenkel, Direktor der Stiftung für eidgenössische Zusammenarbeit, in: VP Nr. 5, 1983, S. 26-29

Berchtold, D.; Der Departementssekretär als Führungsgehilfe, Interview mit Konrad Wohnlich, Departementssekretär des Sanitäts- und Erziehungsdepartementes des Kantons Thurgau, in: VP Nr. 11, 1983, S. 24-26

Berchtold, D.; Entwicklung aus der Praxis für die Praxis: Verwaltungswissenschaften in der Schweiz: Zur Gründung der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, in: VP Nr. 1 / 2 1984, S. 29-30

Berchtold, D., Kalberer, D., Timmermann, M.; Öffentliche Unternehmungen in der Schweiz - Eine Bestandesaufnahme, in: Wirtschaftspolitische Mitteilungen Nr. 3, März 1985

Berchtold, D.; Kinderkrankheiten und Entwicklungsprozess kantonaler Verwaltungen, in: VP Nr. 11, 1985, S. 362-365

Berchtold, D.; Zur Rolle der Stabsorganisation im Verwaltungswandel, in: VP Nr. 4, 1986, S. 77-80

Berchtold, D.; Management in der öffentlichen Verwaltung der Schweiz, Verwaltungskultur und Führungsorganisation, Zusammenhänge des Kollegial- und Departementalsystems der Kantone 1848-1988, Bern/Stuttgart, (Haupt) 1989

Berchtold, D.; Was ist "New Public Management"? Rückbesinnung auf alte schweizerische Staatsführungskunst, in: NZZ Nr. 152 vom 4.7.1995, S. 13

Berchtold, D.; Organisationsrechtliche Bedingungen des Verwaltungswandels, in: Berchtold, D., Hofmeister A. (Hrsg.); Verwaltungsrecht und Management: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 30, Bern 1995, S. 176-273

Berchtold, D.; New Public Management-Wurzeln in der Schweizerischen Rechts- und Organisationskultur? in: Berchtold, D., Hofmeister A. (Hrsg.); Verwaltungsrecht und Management: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 30, Bern 1995, S. 61-71

Berchtold, D.; Appenzell Ausserrhoden - Zur Entwicklung eines Staatsverwaltungsorganismus 1812-1994, mit Vorwort des Ratschreibers H.U. Schär, In: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 32, Bern 1995

Beyme, K. von; Die parlamentarischen Regierungssysteme in Europa, München 1970

Beyme, K. von; Die politischen Theorien der Gegenwart. Eine Einführung, München 1972

Bien, S.; Handlungsspielräume kantonaler Politikgestaltung, in: Zbl, Nr. 3, 1984, S. 112-122

Bischofberger P.; Germann R.E., Ruffieux R.; Verwaltung im Umbruch, Bern 1972

Bischofberger, P.; "Regierungs- und Verwaltungsreform. Stand und Chancen" in: SJPW 1977, S. 33-56

Blank, H.J.; "Verwaltung und Verwaltungswissenschaft" in: Kress/Senghaas, Politikwissenschaft, Blank, Frankfurt 1972

Blum, A.; Ist unser Parlament überfordert? in: Eidgenössische Zukunft, Bausteine für eine kommende Schweiz, Heft 10, Bern 1970 Blum, R.; Rolle, Schwierigkeiten und Reform der kantonalen Parlamente in: SJPW, 1978, S. 11-32

Blumer, J. J.; Staats- und Rechtsgeschichte der schweizerischen Demokratien, Band I bis III, St.Gallen, ab 1850

Bochsler, D., Koller, Ch.et.al.; Die Schweizer Kantone unter der Lupe, Behörden, Personal, Finanzen, Bern, Haupt 2004

Böckenförde, E.W.; Die Organisationsgewalt im Bereich der Regierung. Eine Untersuchung zum Staatsrecht der BRD, Berlin 1964

Böckenförde, E.W.; Organ, Organisation, Juristische Person, Kritische Ueberlegungen zu den Grundbegriffen und der Konstruktion des staatlichen Organisationsrechts, in: Fortschritte des Verwaltungsrechts, Festschrift für H. J. Wolff, München 1973, S. 269-306

Botschaft des Bundesrates an die Bundesversammlung über die Reorganisation der Bundesverwaltung, 12. Februar 1975 (BB1 1975 I 1453)

Braun, Rud; Das ausgehende 18. Jahrhundert in der Schweiz, Bern 1984

Brühwiler H.; Gesetzgebung und Verwaltung, in: Zbl 1955, S. 225 ff.

Bucher, S.; Sankt-Galler-Geschichte in 9 Bänden, Hrsg., Amt f. Kultur, Kanton St.Gallen 2003

Bucher, S.; Aktuelle Archive (Registratur, Ablegeordnung, Aufbewahrungsfristen, moderne Datenträger) in: Archivführung in Gemeinden und Korporationen, Band 11 SIVK, St. Gallen 1977

Buschor, E., König, F., Rey, A., Rondi, E.; Neue Finanzpolitik der Kantone, Staat und Politik 29, Bern 1984

Buschor, E.; Die öffentliche Finanzwirtschaft zwischen Automatismen und Mittelverknappung, Staat und Politik 28, Bern 1983

Buschor, E.; Probleme der staatlichen Finanzaufsicht, in: VP Nr. 3, 1986, S. 41-47

Buser, W.; "Die Organisation der Rechtsetzung", in: ZSR, Nr. 93, II, 1974, S. 377-456

Bussmann, W.; Gewässerschutz und kooperativer Föderalismus, Bern 1980

Bürgi, A.; Vom Finanzhaushalt der Kantone, in: ZB1 1960, S. 545 ff.

Cavelti, U.; Koordination in der Öffentlichen Verwaltung, in: VP Nr. 4, 1986, S. 86-88

Chandler, A.D.; Strategy and Structure, Cambridge 1962

Chatelanat; Die Besoldungsverhältnisse der kantonalen Staatsdiener in der Schweiz, in: Schweizerische Zeitschrift für Statistik 1879, S. 299 ff.

Chevallier, J., Loschak, D.; Science administrative, Théorie générale de l'institution administrative, Tome 1 et 2, Paris 1978

Chilcote, Ronald H.; Theories of Comparative Politics, The Search for a Paradigm, Colorado 1981

Crozier, M.; Le phénomène bureaucratique, Paris 1963

Coutaz, G.; Histoire illustrée de l'administration cantonale vaudoise: pouvoir exécutif et administratif, 1803-2007, Archives cantonales Vaudoises, Chavannes-près Rennes 2010

Decosterd, R.; L'administration fédérale, Lausanne 1959

Delley, J.D., Auer, A.; Les Administrations cantonales, in: Germann, R. E., Weibel, E. (Hrsg.) Handbuch Politisches System der Schweiz, Band 3 Bern, Haupt 1986

Dejung, Chr.; Schweizer Geschichte seit 1945, Frauenfeld 1984

Derivaz, R.; et. al; Le droit en action, St. Saphorin 1982

Derlien, H.U.; Grösse, Aufgaben und Struktur der Referate in den Landesministerien, in: Die Öffentliche Verwaltung, Nr. 24, 1985, S. 1042-1050

Veröffentlichungen der Schweizerischen Verwaltungskurse an der Hochschule St. Gallen, Die Gemeindeautonomie, Bd 6., 1946

Downs, A.; Inside Bureaucracy, Boston 1967

Dubs, J.; Das öffentliche Recht der schweizerischen Eidgenossenschaft, 2. Aufl. Zürich, 1878

Dubler, A.M.; "Cantons" in: Dictionnaire historique de la Suisse, Hauterive 2003

Durrer, H.; Die Entwicklung des Personalbestandes im öffentlichen Dienst der Schweiz 1910-1960, Zürich 1967

Dürr, Ka.; Das bernische Gemeindegesetz mit Kirchengesetz und Anmerkungen der Praxis einschliesslich Schulrecht, 3.Aufl., Bern 1969

Dürsteler, Joh.; Die Organisation der Exekutive der Schweizerischen Eidgenossenschaft seit 1798 in geschichtlicher Darstellung, Diss. Aarau 1912

Dürsteler, U.; Kantonale Einkommenswirkungen der Bautätigkeit des Bundes, Eine empirische Analyse, Diss. St.Gallen, Bern 1984

Eckstein, H.P.; Die Organisation der kantonalen Verwaltungsgerichte, Diss. Basel 1975

Ehrenzeller E.; Von der Stadtrepublik zur Kantonshauptstadt. Ein Abriss der St.Gallischen Stadtgeschichte, St.Gallen 1953

Eichenberger, K.; Die politische Verantwortlichkeit der Regierung im Schweizerischen Staatsrecht, in: Festschrift Hans Huber, 1961

Eichenberger, K.; Staatsreformen und Regierungsbild in der Schweiz, in: Basler juristische Mitteilungen, 1965, S. 166 ff.

Eichenberger, K.; Die Problematik der parlamentarischen Kontrolle im Verwaltungsstaat, in: SZJ, Nr. 61, 1965 (II)

Eichenberger, K.; Grundfragen staatlicher Reformen, in: NZZ, Nr. 1733 vom 21.4.67, S. 5

Eichenberger, K.; Organisatorische Probleme des Kollegialsystems, in: SJPW 1967, S. 62 ff

Eichenberger, K., Buser, W., Metraux, Trappe (Hrsg.); Grundfragen der Rechtsetzung, Basel 1978

Eichenberger, K.; Von der Justiz im modernen Staat, in: ders. Der Staat der Gegenwart, Basel 1980

Eichenberger, K.; Wechselwirkungen zwischen Gesetzgebung und Rechtsanwendung, in: Zbl, 1984, Nr. 3, S. 97-104

Eichenberger, K.; Über die Führungsaufgabe der Juristen bei der Erarbeitung von Erlassen, Murtener Gesetzgebungsseminar, 1985

Eichhorn, P., Friedrich P.; Verwaltungsökonomie (Methodologie und Management der öffentlichen Verwaltung), Baden-Baden 1976, 475 S.

Eichhorn, P.; Verwaltungshandeln und Verwaltungskosten, Baden-Baden 1979

Ellwein, T.; Drei Hauptaufträge der Staatskanzlei, in: Die Staatskanzlei: Aufgaben, Organisation und Arbeitsweise auf vergleichender Grundlage, Schriftenreihe der Hochschule Speyer, Band 34, Berlin 1967, S. 202 ff.

Ellwein, T.; Einführung in die Regierungs- und Verwaltungslehre, Politik, Regierung und Verwaltung, Stuttgart 1966

Ellwein, T.; Regieren und Verwalten - Eine kritische Einführung, Opladen 1976

Ellwein, T.; Tagungsbericht, verwaltungswissenschaftliche Fachtagung, in: ZfO, Nr. 8, 1976

Ellwein, Th.; Über Entstaatlichung, Dezentralisierung, in: Regierbarkeit, Entstaatlichung, Dezentralisierung, 1976

Escher, H.; Das Finanzreferendum in den schweizerischen Kantonen, Diss. Zürich 1943, Zürcher Beiträge zur Rechtswissenschaft, Heft 96

Esterbauer, F.; Einführung in die Politikwissenschaft, Graz 1984

Etzioni, A.; Elemente einer Makrosoziologie, in: Zapf, W. (Hrsg.); Theorien des sozialen Wandels, 2. Aufl., Köln, 1970, S. 147-176

Etzioni, A.; A Comparative Analysis of complex Organisations, 2. Aufl. New York 1964

Etzioni, A.; The Active Society, A Theory of Societal and Political Processes, New York, London 1968

Expertenbericht über Verbesserungen in der Regierungstätigkeit und Verwaltungsführung des Bundesrates, (Bericht Hongler), Bern 1967

Expertenbericht und Gesetzesentwurf der Expertenkommission für die Totalrevision des Bundesgesetzes über die Organisation der Bundesverwaltung, (Bericht Huber), Bern September 1971

Faganini, H.P.; Kanton und Gemeinden vor ihrer Erneuerung (Eine interdisziplinäre Studie zum inneren Aufbau des Kantons SG), Diss. St.Gallen, Bern 1974

Fankhauser, A.; Die Bedeutung der Helvetik für die Ausbildung moderner kantonaler Verwaltungsstrukturen, in: Itinera, 21, 1999, S. 79-91

Festschrift FDP; Vom liberalen Verein zur modernen FDP, Geschichte des St.Galler Freisinns 1857-1982, St.Gallen 1982

Festschrift; 150 Jahre CVP St.Gallen 1834-1984, St. Gallen 1984

Finanzaushalt der Kantone 1930-1971; Statistische Quellenwerke / Heft 520 ; Bearbeitet von der eidg. Steuerverwaltung, Bern 1973

Fisch, H.; Das Beamtenverhältnis in der thurgauischen Zentralverwaltung, Ein Beitrag zu einem kantonalen Beamtenrecht, in: Festgabe für Regierungsrat Anton Schmid, Frauenfeld 1942

Fischer, G., Altermatt, K., Resegatti, R.; Die Entwicklung der kantonalen Volkswirtschaften seit 1965, Bern 1981

Fischer, G.; Der Wohlstand der Kantone, Bern 1975

Flatt, K. H.; 150 Jahre Solothurner Freisinn, Solothurn 1981

Fleiner, F., Giacometti, Z.; Schweizerisches Bundesstaatsrecht, Zürich 1949 (Neudruck 1965)

Fleiner, Rob.; Einflüsse von Staatstheorien der Aufklärung und Revolutionszeit in der Schweiz, Diss. Zürich 1917

Fleiner-Gerster, Th.; Allgemeine Staatslehre, Berlin 1980

Fleiner-Gerster, Th.; Grundzüge des allgemeinen schweizerischen Verwaltungsrechts, 2. Aufl., Zürich 1980

Fleiner-Gerster, Th.; Die Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinde, in: VP, Nr. 1/2 , 1983

Fleiner-Gerster, Th.; Gesetz und Gesetzgebung in der direkten Demokratie, Murtener Gesetzgebungsseminar, 1985

Forsthoff, E.; Rechtsstaat im Wandel, Verfassungsrechtliche Abhandlungen 1954-1973, 2. Aufl., München 1976

Forsthoff, O.; Lehrbuch des Verwaltungsrechts, 1973

Fraenkel, E.; Das amerikanische Regierungssystem, 2. Aufl., Köln, Opladen 1962

Freiburghaus, D., Zimmermann, W.; Wie wird Forschung politisch relevant? Erfahrungen in und mit den Schweizerischen Nationalen Forschungsprogrammen, Bern 1985

Frenkel, M.; Der Beitrag der Kantone zur Regierbarkeit der Schweiz, in: SJPW, 1983

Frenkel, M.; Föderalismus und Bundesstaat, Band I, Bern 1984

Frenkel, M.; Institutionen der Verwaltungskontrolle, Diss. Zürich 1969 (bezieht auch die Kantone ein)

Frey, B.S.; Wie gross ist der öffentliche Sektor?, in: NZZ 31.1./1.2.1981, S. 37

Fritzsche, Br., Lemmenmeier, M., Sutter, Eva, König, Mar.; Die revolutionäre Umgestaltung von Wirtschaft, Gesellschaft und Staat, in: Geschichte des Kantons Zürich, Bd 3, Bearbeiter des Zeitraumes 1780-1918, 1994, S. 16-249

Furrer, Ch.; "Die Bundeskanzlei im Rahmen der Totalrevision der Bundesverfassung", in: SJPW 1977, S. 57-75

Furrer, Ch.; 19 Jahre Verwaltungsreform im Bunde, in: Wirtschaft und Recht, Jg. 36, Heft 1, 1984, S. 31-48

Gähwiler, Ge.; Die öffentliche Arbeitslosenfürsorge im Kanton Glarus. Ein Beitrag zur Geschichte des glarnerischen Staatshaushalts, Glarus 1936

Gagliardi, E.; Alfred Escher-Vier Jahrzehnte neuerer Schweizergeschichte, Frauenfeld 1919

Gehring J.; Das Glarnerland in den Reiseberichten des XVII.-XIX. Jahrhunderts, SA. aus JB HVG 51, Glarus 1943

Geiser, K.; Die Verfassung des alten Bern, in: Festschrift zur VII. Säkularfeier der Gründung Bern's, Bern 1891, S. 1191-1891

Gemperli, P.; Die Staatsfinanzen des Kantons St.Gallen 1803-1984, in: Festschrift 150 Jahre CVP St.Gallen 1834 - 1984, St.Gallen 1984

Germann, R.E.; Die Milizverwaltung des Bundes, Ausserparlamentarische Kommissionen im Bund, Bern 1982

Germann, R.E.; Politische Innovation und Verfassungsreform. Ein Beitrag zur schweizerischen Diskussion über die Totalrevision der Bundesverfassung, Bern/Stuttgart 1975

Germann, R.E.; Vollzugsföderalismus in der Schweiz als Forschungsobjekt, in: Verwaltungspraxis Nr. 2, 1976

Germann, R.E.; "L'execution d'une loi. Le cas des mesures urgentes en matière d'aménagement du territoire," in: SJPW 1977, S. 169 -191

Germann, R.E.; Regierung und Verwaltung beim Bund, Cahiers de l'Idheap, Nr. 3, 1982

Germann, R.E.; Regierung und Verwaltung, in: Klöti, E . (Hrsg.) Politisches System der Schweiz, Bern 1984 und 2002

Germann, R.E., Weibel, E. (Hrsg.); Handbuch Politisches System der Schweiz, Band 3, Haupt, Bern 1986

Germann, R.E., Weis, K.; Die Kantonsverwaltungen im Vergleich, Bern/Stuttgart, Haupt, 1995

Geser, H., Höpflinger, F.; Grösse, Verwaltungsstruktur und Entwicklung schweizerischer Kantone, 4 Bände, Soz. Institut der Universität Zürich 1977

Geser, H., Höpflinger, F.; "Staatsverwaltung und Sozialstruktur: Ein Vergleich zwischen vier Kantonen" SJPW 1977, S. 111-135

Geser, H.; Bevölkerungsgrösse und Staatsorganisation. Kleine Kantone im Lichte ihrer Öffentlichen Budgetstruktur, Verwaltung und Rechtsetzung, Bern 1981

Giacometti, Z.; Das Staatsrecht der schweizerischen Kantone, Zürich 1941 (Nachdruck 1979)

Giacometti, Z.; Allgemeine Lehren des rechtsstaatlichen Verwaltungsrechts (Allgemeines Verwaltungsrecht des Rechtsstaates), Zürich 1960

Giger, A.; Der politische Bürger. Eine sozialpsychologische Analyse politischen Verhaltens im Kanton Schaffhausen, Diss. Zürich 1976

Girod, R.; Phänomen Schweiz: Sozialer Wandel, Politische Beharrung, in: Schweizer Monatshefte 56, 1976, Nr. 3, S. 215-222

Glasl, Fr. (Hrsg.); Verwaltungsreform durch Organisationsentwicklung, Bern 1983

Göschke, R.; Die bernische Staatsverwaltung, Bern, Haupt 1942

Gordon, G. J.; Public Administration in America, New York 1978

Gottinger, H.W.; Das Management öffentlicher Aufgaben: Planungs- und Entscheidungsverfahren zur Durchführung staatlicher und kommunaler Vorhaben, Berlin 1984

Gournay, B., Kessler J. F., Siwek-Pouydessau, J.; Administration publique, Paris 1967

Graber, Ro.; Demokratie und Revolten, Die Entstehung der direkten Demokratie in der Schweiz, Zürich, Cronos 2017

Graf, P.; Die Gemeindeorganisation der Stadt St.Gallen. Geschichtliche Entwicklung und heutige Form, Diss. Zürich 1944

Graf, O.; "Verwaltungs-Reform", in: Zbl 1942, S. 49-64

Graurock, W.; Betriebswirtschaftliche Vergleiche als wissenschaftliche Erkenntnismittel, Berlin 1975

Greiner, L.E.; Patterns of organization change, in: HBR, May/June 1967, S. 119-130

Greiner, L.E.; Evolution and Revolution as organizations grow, HBR, July/Aug 1972, S. 37-46

Grisel, A.; Droit administratif suisse, Neuchâtel 1970

Gruner, E. und Frey, K.; Die Schweizerische Bundesversammlung 1848-1920 Band I, Bern 1966 und Band II 1920-1968, Bern 1970

Gruner, E.; Politische Führungsgruppen im Bundesstaat, Bern 1973

Gruner, E.; Faktoren der Willensbildung im Bundesstaat 1874-1974, in: ZSR, 1974 I, S. 433-507

Gruner, E.; Stability, Innovation and Direct Democracy in Switzerland, Genf 1975

Gruner, E.; Die Parteien in der Schweiz, Geschichte, neue Forschungsergebnisse, aktuelle Probleme, 2. Aufl., Bern 1977

Gruner, E., Junker B.; Bürger, Staat und Politik in der Schweiz, 3. neub. Aufl., Basel 1979

Gruner, E., Hertig, H.P.; Der Bürger und die "neue" Politik, Bern 1983

Gygi, F.; Die autonomen Gemeindesteuern im Kanton Bern, 1947

Hadorn, P.; Die öffentliche Anstalt mit besonderer Berücksichtigung des bernischen Rechts, 1929

Häberle, P.; Grundprobleme der schweizerischen Demokratie, in: Die Öffentliche Verwaltung, Nr. 15, 1985, S. 611-614

Haefelin, U., Haller, W.; Schweizerisches Bundesstaatsrecht, Zürich 1984

Hage, J., Aiken, M.; Social change in complex organizations, New York 1970

Hagmann, W.E.; Die St. Gallische Verwaltungsrechtspflege und das Rechtsmittelverfahren vor dem Regierungsrat, Diss. Zürich 1979

Hangartner, Y.; Die Leitung der öffentlichen Verwaltung, in: Zbl, 1969, S. 1-16

Hangartner, Y.; Die kantonalen Staatskanzleien, in: VP, Nr. 12, 1968, 22. Jg. S. 347 ff.

Hangartner, Y.; - Soll die St.Gallische Kantonsverfassung durch eine Totalrevision oder durch eine grösere Teilrevision den veränderten Verhältnissen angepasst werden? Gutachten zuhanden des Regierungsrates des Kantons St.Gallen 1972

Hangartner, Y.; Wie lautet der Art. 50 der St.Gallische Kantonsverfassung? in: St.Galler Kultur und Geschichte Nr. 3, (Hrsg.) Staatsarchiv und Stiftsarchiv, 1974

Hangartner, Y.; Die Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen, Bern/Frankfurt a.M. 1974

Hangartner, Y.; Ausgewählte Rechtsfragen der öffentlichen Dienstverhältnisse, in: Zeitschrift für Schweizerisches Recht, 1. Halbband, Heft 4 , 1980 S. 389-407

Hangartner, Y.; Grundzüge des schweizerischen Staatsrechts, Bd I. Organisation, Zürich, 1980, Band II Grundrechte, Zürich 1982

Hangartner, Y.; Neuere Entwicklungen der Gemeindeautonomie, in Zbl Nr. 12, 1983, S. 521-534

Hartmann, K.; Das Werden einer neuen Kantonsverfassung, Die Totalrevision des uralten Grundgesetzes, in: ZBL, Nr. 4, 1985, S. 151-156

Häusler, An.; Verteilungswirkungen des Staatshaushalts, Bern 1980

Hauser, H. (Hrsg); Die Reform des innerkantonalen Finanzausgleichs-Bestandesaufnahme, Bern 1980

Heer, E.; Das Protokoll in der kantonalen Verwaltung, in: Zbl, 1958, S. 513 ff.

Heer, O. und Blumer, J. J.; Der Kanton Glarus, Gemälde der Schweiz, Band VII, St. Gallen und Bern 1846 (insbesondere GL, TI, ZH)

Helfenstein, U.; unveröffentlichtes internes Dokument zur Geschichte der Zürcher Staatsverwaltung, Zürich 1973

Henne (am Rhyn), O.; Geschichte des Kantons St.Gallen seit der Annahme der Verfassung von 1861, St. Gallen 1896

Hintze, O.; Beamtentum und Bürokratie, 1911 insbesondere "Die Staatsministerien" 1908, neue Hrsg. Krüger, K., Göttingen 1981

Hintze, O.; Der Beamtenstand, Leipzig, 1911, unv. Neudruck, Darmstadt 1963

His, Ed.; Geschichte des neueren Schweizerischen Staatsrechts, 3 Bände, Basel 1920/29/38

Historisch-Biographisches Lexikon der Schweiz (HBLS), Neuenburg 1921-1934, Band I-VII, Hrsg. Allg. geschichtsforschende Gesellschaft der Schweiz, insbesondere Kantone BE, GL, SG, TG

Historisches Lexikon der Schweiz. Bd 1-13, Basel 2000-2014

Historischer Verein des Kantons St.Gallen (Hrsg.); Die Landammänner des Kantons St.Gallen 1891-1972, Neujahrsblatt Nr. 113, Rorschach, 1973, Nr. 111, Rorschach 1971

Hobi, E.; Die Entwicklung der Fabrikgesetzgebung im Kanton Glarus, Diss. Bern 1920

Hobi, An.; Konzept und Massnahmen zur Reorganisation einer Stadtverwaltung unter Berücksichtigung der Verhältnisse in vier mittelgrossen Schweizerstädten, Diss. 1977

Hodler, Fr.; Notizen über die Organisation der bernischen Behörden von 1798-1831, Bern 1910, und von 1831-1846, Bern 1912

Höhn, E., Hensel, J., Käppeli, J.; Das Einkommenssteuerrecht der Kantone (Eine vergleichende Darstellung der kantonalen Gesetzesbestimmungen), Schriftenreihe des Instituts für Finanzwirtschaft und -recht, Bern 1972

Holenstein, Th.; Geschichte der Konservativen Volkspartei des Kantons St.Gallen 1834-1934, St.Gallen 1934

Hofmeister, A., Berchtold, D. (Hrsg.); Verwaltungsrecht und Management: in: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW Band Nr. 30, Bern 1995

Horber, Eu., Joye, Dom.; Typologie des cantons suisses, Démarches et aspects méthodologiques, in: SJPW, 1979, S. 215-232

Huber, Alf.; Staatskundliches Lexikon, Zürich 1984

Huber, E.; Recht und Rechtsverwirklichung, 2. Aufl., Basel 1925

Hughes, Ch.; The Parliament of Switzerland, London 1962

Hunkeler, U.; Zur Belastung der Klein- und Mittelbetriebe durch staatliche Regelungen, Untersuchung der administrativen Auflagen in der Schweiz, Diss. St.Gallen 1985

Husi, B.; Die Staatskanzlei als Stabsstelle des Regierungsrates, in: Grünenfelder, P. et. al. (Hrsg.), Reformen und Bildung. Erneuerung aus Verantwortung, Verlag NZZ, Zürich 2003, S. 271-290

Hügli, F.; Verwaltung, Kassaführung und Kontrolle, Staatshaushalt des Kantons Bern 1874

IFF Institut für Finanzwirtschaft und Finanzrecht an der Hochschule St.Gallen; Gutachten zur Entwicklung der finanziellen Beziehungen zwischen dem Kanton Bern und seinen Kantonsteilen, dem Berner Regierungsrat erstattet 1972

Illi, Ma.; Von der Kameralistik zum New Public Management, NPM, Geschichte der Zürcher Kantonsverwaltung von 1803 bis 1998, Zürich Chronos 2008

Im Hof, U.; Geschichte der Schweiz und der Schweizer, Bern, Stuttgart 1984

Im Hof, U.; Geschichte der Schweiz, 3. Aufl. Stuttgart 1981

Imboden M.; Rechtsstaat und Verwaltungsorganisation, Zbl, 1951, Jg. 52, Nr. 1/2, 1951, S. 1-13

Imboden, M.; Die gegenwärtige Lage der Verwaltung und der Stand der verwaltungswissenschaftlichen Forschung in der Schweiz; in: Zbl, 1957, S.351 ff.

Imboden M.; Die Staatsformen, Basel/Stuttgart 1959

Imboden M.; Die politischen Systeme, Basel/Stuttgart 1962

Imboden M.; Helvetisches Malaise, 2. Aufl., Zürich 1964

Jacobi, V.; Zusammenstellung von Thurgauer Dokumenten, insbesondere Staatsschreiber, Unterstützung bei Departementssekretären, Staatsarchiv des Kantons Thurgau 1985

Jahrbuch der eidgenössischen Behörden, 1983 ab 1921

Jahrbuch des öffentlichen Lebens 1983, 1985

Jelk, Rud.; Der Finanzplan und seine Praxis im schweizerischen Recht des Bundes und der Kantone, insbesondere der Nordwestschweiz, unter Berücksichtigung der Richtlinienplanung, Basel 1985

Jenny, A. und Bartel O.; Glarner Geschichte in Daten, 3 Bände, Glarus 1926 bis 1936

Jenny, Rud.; Das Staatsarchiv Graubünden in landesgeschichtlicher Schau, 2. Aufl., Chur 1974

Jossi, Christian; Die Revolutionsverfassung 1831, in: Bucher, Silvio, Sankt-Galler-Geschichte, 2003, in 9 Bänden, Amt für Kultur des Kantons St. Gallen (Hrsg.) 2003

Jud, E.; Besonderheiten öffentlich-rechtlicher Dienstverhältnisse. Unter bes. Berücksichtigung der Dienstrechte der Kantone Aargau, Basel, Bern, Graubünden, Solothurn, St.Gallen und Zürich sowie der Gemeinden St.Gallen und Zürich, Diss. St. Gallen 1975

Jung, Jos.; Alfred Escher 1819-1882, Aufstieg, Macht, Tragik, 5. rev. Aufl., Zürich 2014

Junker, B.; Geschichte des Staates Bern seit 1798, Bern 1983

Kanton Bern; Richtlinien für das Vernehmlassungsverfahren (3549); RRB, Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrats vom 23.9.1983

Kantonsfinanzen 1982, Eidgenössische Finanzverwaltung (Hrsg.), Bern 1983

Katz, D., Kahn, R.L.; The social psychology of organizations, 1.Aufl., New York/London 1966, 2. Aufl. 1978

Keller, P.; Die korporative Idee in der Schweiz, 1934

Keller, Paul; Die Zürcher Staatsschreiber seit 1831 und das zürcherische Staatssiegel. Ein Beitrag zur Geschichte der Verwaltung des Kantons Zürich, Vortrag vor der Staatsschreiberkonferenz, Zürich 1908

Kerr, H.; Parlement et Société en Suisse, St. Saphorin 1981

Kettl, Do. F.; Public Administration at the Millenium: the state of the field, in: Journal of Public Administration, 2000, Nr. 10 (1), S. 7-34

Kleinewefers, H.; Die Personalbestände im öffentlichen Dienst der Schweiz 1950-1975, in: Zeitschrift für Volkswirtschaft und Statistik, Heft 3, 1978, S. 421-445

Klemmt, R.; Die Verantwortlichkeit der Minister in Grossbritannien, Eine Studie zur Kontrolle der Regierung im parlamentarischen Regierungssystem, Diss. Tübingen 1983

Kley, R.; Verfahren, Inhalte kantonaler Parlamentsreform in: SJPW, 1978, Bd 18, S. 33-54

Klöti, U.; Die Chefbeamten der schweizerischen Bundesverwaltung, Bern 1972

Klöti, U.; Fragen der Koordination im Bunde, in: VP, Nr. 4, 1975, S. 15 ff.

Klöti, U., Berchtold, D.; Auf der Suche nach Verwaltungsformen, die dem Bürger entsprechen, in: VP, Nr. 5, 6, Mai 1980, S. 15-19, Juni, S. 13-16

Klöti, U. (Hrsg.); Handbuch Politisches System der Schweiz, Band II, Strukturen und Prozesse, Bern 1984

Klöti, U.; (Hrsg.), Handbuch der Schweizer Politik, NZZ, 4. Aufl., Zürich 2006

Knapp, Bi.; Grundlagen des Verwaltungsrechts, Basel/Frankfurt a. M. 1983

Knaut, M.; Geschichte der Verwaltungsorganisation, Stuttgart 1961

Knemeyer, F.L.; Regierungs- und Verwaltungsreformen in Deutschland zu Beginn des 19. Jahrhunderts, Köln und Berlin 1970

Koch P. et al.; Evaluation der Verwaltungsreform wif., econcept (Hrsg.) im Auftrag des Regierungsrates des Kantons Zürich, Zürich 2002

Kocher, A.; Entwicklung der solothurnischen Archive, in: Vereinigung Schweizerischer Archivare, Solothurn 1947, S. 13-19

Kölz, Al.; Der Weg der Schweiz zum modernen Bundesstaat: 1789-1798-1848-1998, Historische Abhandlungen, Chur 1998

Kölz, Al.; Neuere schweizerische Verfassungsgeschichte: ihre Grundlinien vom Ende der alten Eidgenossenschaft bis 1848, Bern, Stämpfli 1998

Kölz, Al., Kottusch, P.; Bundesrecht und kantonales Verwaltungsrecht-Eine Problemübersicht, in: ZBl, Nr. 10, 1978, S. 421-457

Kohl, Jü.; Staatsausgaben in Westeuropa, Analysen zur langfristigen Entwicklung der öffentlichen Finanzen, Frankfurt 1985

Koller, Ch.; Die Kantonale Verwaltungen, in: Handbuch der öffentlichen Verwaltung der Schweiz, Zürich 2013

Koller, Ch., Hirzel, A. Rolland, A.C. Martini, L.; Staatsatlas, Karthographie des Schweizer Föderalismus, Zürich 2014

König, F. in: Buschor, E., König, F., Rey, A., Rondi, E.; Neue Finanzpolitik der Kantone, Staat und Politik 29, Bern 1984

König, M.; Ein Kanton will aufholen: Infrastruktur, Planung und interkommunale Zusammenarbeit von 1945 bis in die 1970-er Jahre, S. 161ff. in: Band Nr. 8, in: Bucher, Silvio, Sankt-Galler-Geschichte, Amt für Kultur des Kantons St. Gallen (Hrsg.) 2003

Kopp, H. W.; Parlament: Geschichte, Grösse, Grenzen, Hamburg 1966

Kotler, Ph.; Marketing für Nicht-Profit Organisationen, deutsche Übersetzung, Stuttgart 1978

Kreis, G.; Der Weg zur Gegenwart, die Schweiz im 19. Jahrhundert, Basel 1986

Kreisky, E.; Bürokratie als Kultur? Über den Bürokraten in uns und neben uns., in: Österreichische Zeitschrift für Politikwissenschaft, Nr. 1, 1984, S. 27-33

Kundert, W.; Die Zivilgesetzgebung des Thurgaus 1803-1911

Lachnit, L.; Grundgedanken zu einer vergleichenden Betriebswirtschaftslehre, in: ZfbF 1975, S. 9-29

Lammers, C.J., Hickson, D.J., (Hrsg.); Organizations alike and unalike: Internationale and inter-institutionale studies in the sociology of organizations, London etc. 1979

Laux, E. (Hrsg.); Das Dilemma des öffentlichen Dienstes, Bonn 1978

Laux, E.; Landesressorts - Grundsätze für Geschäftsverteilung und Organisation, in: Die Öffentliche Verwaltung, Nr. 1, 1986: S. 1-10

Lawrence, P.R., Lorsch, J.W.; Organization and environment, Cambridge Mass. 1967 , Homewood, Ill. 1969

Lawrence, P. R., Lorsch, J. W.; Developing organizations: Diagnosis and action, Reading Mass., 1969

Leemann, H. R.; Der Gemeinderatsschreiber als Koordinator, in: Verwaltungspraxis, Nr. 7/8 , 1972, S. 212-216

Lehmbruch, G.; Proporzdemokratie. Politisches System und politische Kultur in der Schweiz und in Österreich, Tübingen 1967

Lejeune, Yv.; Recueil des accords intercantonaux conclus par les Cantons suisses, Bern 1982

Lemmenmeier, Ma., Fritsche, Br., Sutter, Eva, König, Ma.; Die revolutionäre Umgestaltung von Wirtschaft, Gesellschaft und Staat, in: Geschichte des Kantons Zürich, Band 3, Lemmenmeier M., Bearbeiter des Zeitraumes 1780-1918, 1994, S. 16-249.

Lemmenmeier, M.; Die Zeit des Kantons 1798-2000, Bd 5-Bd 8, in: Bucher, Silvio; Sankt-Galler-Geschichte, Hrsg. Amt für Kultur des Kantons St. Gallen 2003

Lemmenmeier, M.; Konsumgesellschaft und politische Stabilität, Band Nr. 8, in: Bucher, Silvio; Sankt-Galler-Geschichte, Hrsg. Amt für Kultur des Kantons St. Gallen 2003

Lendi, M.; Dr. K. Kobelt Regierungsrat des Kantons St.Gallen Staatsmann und Bauherr, in: St.Galler Kultur und Geschichte Nr. 1, (Hrsg.) Staatsarchiv und Stiftsarchiv, 1972

Lendi, M., Nef, R.; Erfüllung öffentlicher Aufgaben ohne Staat, in: DISP, Nr. 54, Juli 1979, ETH Zürich, S. 23-36

Lievegood, B. C.J.; Organisationen im Wandel, Bern/Stuttgart 1974

Linder, W., Schwager, S., Comandini, F.; Inflation législative, Une recherche sur l'évolution quantitative du droit suisse 1948-1982, Lausanne 1985

Linder, W.; "Regierung und Verwaltung vor den Anforderungen politischer Planung", in: SJPW 1977, S. 9-31

Linder, W.; Die "Planung" der Aufgabenplanung beim Bund, Einige politologische Hinweise in: VP, Nr. 2, 1975, S. 9-11

Linder, W.; Planung als demokratischer Prozess- Prinzipien und Möglichkeiten einer Reform, in: Linder, W.; Hotz B., Werder H.; Planung in der schweizerischen Demokratie, Bern 1979

Linder, W.; Politisch Ökonomischer Kontext, Entwicklung, Strukturen und Funktionen, in: Handbuch Politisches System der Schweiz, Band 1, Grundlagen, Bern 1983, S. 255-381

Lobsiger, E.; Personalpolitik und Personalrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft seit Gründung des Bundesstaates, Bern 1975

Lorenz, H. F.; Verwaltung in der Demokratie; Eine Einführung in die moderne Verwaltungswissenschaft, München 1972

Luhmann, N.; Theorie der Verwaltungswissenschaft, Bestandesaufnahme und Entwurf, Berlin 1966

Luhmann, N.; Komplexität und Demokratie, PVS Nr.10 1969, S. 314 ff.

Luhmann, N., Mayntz, R.; Personal im öffentlichen Dienst, Eintritt und Karrieren, Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 1973

Luhmann, N.; Politische Planung, Opladen 1983

Macharzina, K., Oechsler, W.A.; Empirische Untersuchungen zur organisatorischen Effizienz, Stuttgart 1979

Maetzler, K.; St. Gallische Gesundheitspolitik, in: Festschrift, 150 Jahre CVP St.Gallen 1834-1984, St. Gallen 1984

Maissen, Th.; Die Geschichte der Schweiz, "hier und jetzt", Stuttgart, 2015

Mayntz, R.; (Hrsg.); Bürokratische Organisation, Köln, Berlin 1968

Mayntz, R., Scharpf, F.W.; Policy making in german federal bureaucracy, Amsterdam 1975

Mayntz, R.; Soziologie der öffentlichen Verwaltung, Heidelberg, Karlsruhe 1978

Mayntz, R.(Hrsg.); Implementation politischer Programme ( 2 Bände), Band 1: Empirische Forschungsergebnisse, Königstein/Ts, 1980, Band 2 Ansätze zur Theoriebildung, Opladen 1983

Meier A., Riklin A.; Von der Konkordanz zur Koalition. Überlegungen zur Innovationsfähigkeit des schweizerischen politischen Systems. ZSR NF 93 (1974) I, S. 507 ff.

Meier, A. (Hrsg.) ; Planung in Behörden und Verwaltung, (Verfahren - Koordination - Entwicklung), Bern 1976

Meier, A. (Hrsg.) ; Privatisierung von Gemeindeaufgaben, Bern 1984

Meier, A. (Hrsg.) ; Regionale Belastungswirkungen von Bundeseinnahmen, Themaband des NFP Regionalprobleme, Diessenhofen 1984

Meyer, B.; Geschichte des thurgauischen Staatsarchivs, in: Festgabe für Regierungsrat Anton Schmid, Frauenfeld 1942

Meyer, M. M. et al.; Limits to Bureaucratic Growth, Berlin 1984

Meyer, P.; Die Verwaltungsorganisation, Vergleichende Studien über die Organisation der öffentlichen Verwaltung, Göttingen 1962

Meyer, R.; Die Organisation der Verwaltungsrechtspflege im Kanton Zug, Diss. Zürich 1984

Meylan, J., Gottraux, M., Dahinden, Ph.; Schweizer Gemeinden und Gemeindeautonomie, Studiengruppe für Gemeindeautonomie 1972

Minig, K.; Erkenntnisinteressen der Verwaltungswissenschaft, Berlin 1970

Mintzberg, H.; The structuring of organizations, Englewood Cliffs, N.J. 1979

Mitteilungsblatt der Staatsschreiber-Konferenz, Staatskanzlei des Kantons Zürich, erscheint monatlich seit 1976, unveröffentlichtes Dokument

Mohl, R. von; Enzyklopädie der Staatswissenschaften, Tübingen 1859

Morstein Marx, F. (Hrsg.); Verwaltung-eine einführende Darstellung, Berlin 1965

Moser, Ch.; Institutionen und Verfahren der Rechtsetzung in den Kantonen, Bulletin Nr. 13 NFP 6, Bern, 1985

Moser, W.; Kriterien zur Beurteilung der finanziellen Lage öffentlicher Gemeinwesen, Schriftenreihe Finanzwirtschaft und Finanzrecht Band 32, Diss. St.Gallen, Bern 1982

Moser-Nef, C.; Die freie Reichsstadt und Republik St.Gallen, Zürich 1931-1955

Muheim, H.; Der Landschreiber zu Uri, Altdorf 1962

Möckli, S.; Die Schweizer Landsgemeinde-Demokratien, Bern 1987

Möckli, S.; Direkte Demokratie, Ein internationaler Vergleich, Bern, Haupt 1994

Möckli, S.; Das politische System Schweiz verstehen, Tobler Verlag, 2002

Müller, Edda; Organisationsstruktur und Aufgabenerfüllung - Bemerkungen zur ministeriellen Organisation, in: Die Öffentliche Verwaltung, Nr. 1, 1986, S. 10-15

Müller, G.; Aufgabenreform in der Schweiz, Eine Übersicht und Zwischenbilanz, in: Die Verwaltung, Heft 4, 17. Band, 1984, S. 165 ff.

Müller, G.; Die Stabstelle der Regierung als staatsrechtliches Problem, Basel 1970

Müller, G.; Rechtsfragen der Verwaltungsorganisation im Kanton Aargau, in: AG Band 20 der Veröff. der Studiengesellschaft für rationelle Verwaltung, Aarau 1976

Müller, G.; Methode und Verfahren der kantonalen Gesetzgebung am Beispiel des Kantons Aargau, in: SJPW, 1978, S. 55-74

Müller, G.; Politische Planung, in: Eichenberger, K. et. al. (Hrsg.) Handbuch des Staats- und Verwaltungsrechts des Kantons Basel-Stadt, Basel, 1984 b, S. 235-262

Müller, G.; Funktionen des Legalitätsprinzips im Organisationsrecht (i.w.S.) Haushalt-, Personal-, Organisationsrecht, S. 15-27, in: Berchtold, D., Hofmeister A. (Hrsg.); Verwaltungsrecht und Management: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 30, Bern 1995, S. 176 - 273

Müller, G.; Wie wird ein Staat schlank? In: juristische Grundfragen des Staates, (Hrsg.) Solothurnische Juristenkonferenz, 1998, S. 159 ff.

Müller, J.A.; Geschichte des Staatsarchivs St. Gallen, in Archivalische Zeitschrift, 3. Folge, Band 6, 1930, S. 145-167

Müller, K.; Bausteine der Schweiz, Portraits der 26 Kantone, Verlag NZZ, Zürich 1987

Müller, Oth.; Die Tätigkeit der St.Gallischen Volksregierung, Separatdruck der Ostschweiz, 1902

Müller, Oth.; Die Organisation der kantonalen Staatskanzleien, in: Zbl 9. Jg, 1910, Separat Abdruck, Zürich 1910, 42 S.

Müller, Oth.; St.Galler Verwaltungsrecht, Sammlung grundsätzlicher Entscheide 1850-1913

Müller, P.; Funktionen und Motive einer verfassungsrechtlichen Aufgabennormierung, Diss. Basel 1981

Müller, S., Grünwald, Ch.; Die Struktur des öffentlichen Personals in der Schweiz, Diessenhofen 1983

Müller, Wa.; Geschichte der Verfassung des Kantons Schaffhausen, Zürich 1934

Nager, F.; Die Landesgemeinde von Uri in rechtshistorischer Entwicklung, Diss. Zürich 1924

Nawiasky, H.; Staatstypen der Gegenwart, St. Gallen 1932

Nef, H.; "Die Flut der Gesetze" Staatsorganisation und Staatsfunktionen im Wandel, in: Festschrift für Kurt Eichenberger zum 60. Geburtstag, Basel 1982, S, 559-569

Nef, H.; Die Genehmigung von Verordnungen des Regierungsrats durch den Kantonsrat im Kanton Zürich, Rechtsgutachten, in: Zbl, 1977, S. 243 ff.

Nef, R.; Grösse, Entwicklung und Strukturdifferenzierung im System der Schweizer Kantone, Bericht an den Nationalfonds, Zürich 1977

Nef, Rob.; Weniger Staat, mehr Sicherheit Recht und Ordnung, in: SJPW 1983

Neue Zürcher Zeitung, Die Regierungsräte des Kantons Zürich seit 1869, in: NZZ Nr. 135 vom 14./15.6.1975 (mit Geschäftsverteilung), sowie in: NZZ Nr. 246 vom 22.10.1999: 51 (mit Geschäftsverteilung), vgl. Schmid Stephan G.

Neue Zürcher Zeitung, Zwischen Ressortinteressen und Kollegialregierung, mehr politische Führung durch Entlastung der Bundesräte?, in: NZZ, Nr. 63, 16./17. 3. 1985 S. 33

Neidhart, L.; Die politische Schweiz, Zürich, NZZ, 2002

Neidhart, L.; Der Einfluss der schweizerischen Kantone auf die Willensbildung des Bundes, Riehen 1981

Neidhart, L.; Plebisit und pluralitäre Demokratie. Eine Analyse der Funktion des schweizerischen Gesetzesreferendums, Bern 1970

Neidhart, L.; Reform des Bundesstaates. Analysen und Thesen, Bern 1970

Neidhart, L.; Determinanten des politischen Verhaltens bei Sachentscheidungen, in: SJPW 11 (1971), S. 61 ff.

Neidhart, L.; Föderalismus in der Schweiz, Zürich 1975

Neidhart, L.; Hoby J.P.; Ursachen der gegenwärtigen Stimmabstinenz in der Schweiz, im Auftrag des EJPD, Zürich 1977

Noll, P.; Gesetzgebungslehre, Reinbek b. Hamburg 1973

Noser, O.; Der Solothurner Staatskalender im Ancien Regime, in: Solothurner Jahrbuch 1981, S. 164-169

Noser, O.; Über die solothurnische Staatsverwaltung, in: Schweizer Journal 1981 b, S. 57-58

Nüssli, K.; Föderalismus in der Schweiz, Grünsch 1985

Oberholzer, P.; Die Konservative Volkspartei 1834-1912. Von ihrer Entstehung bis zur Einführung der Proporzwahl, in: Festschrift, 150 Jahre CVP St.Gallen 1834-1984, St.Gallen 1984

Ochsner, A.; Die Bundesversammlung als Arbeitsparlament. Analyse der parlamentarischen Kommissionen einer Legislaturperiode, Diss. St.Gallen 1985

Oechsler, W. A.; Leitlinien der Verwaltungsreform in westeuropäischen Staaten und in den USA, Vortrag, J. K. Universität Linz, Dezember 1986

Olivet, P.; Die Organisation der Organisation der öffentlichen Verwaltung in der BRD, Berlin 1977

Parlament: Schlussbericht der Studienkommission der eidgenössischen Räte "Zukunft des Parlaments" Bundesblatt 1978 II, S. 1005 ff.

Pennings, J. M.; Organization environment, in: Organization and Administrative Sciences 1977/78, S. 1-17

Perridon, L.; Ansätze und Methodik der vergleichenden Betriebswirtschaftslehre, in: Zeitschrift für Betriebswirtschaft, 1967, S. 677-686

Peyer, H. C.; Verfassungsgeschichte der alten Schweiz, Zürich 1978

Pillmeier, W.; Aufgaben, Stellung und Tätigkeit der öffentlichen Finanzkontrolle, in: Rechnungswesen und Finanzkontrolle der öffentlichen Verwaltung, St.Gallen 1964

Popper, K. R.; Logik der Forschung, Tübingen 1984

Pretto De, Ren.; Bundesrat und Bundespräsident, Das kollegiale Regierungssystem schweizerischer Prägung, Grüschi 1988

Pretorius, R.; "Verwaltungskultur" Erkundungen zu einem amorphen Thema, in: Politische Viertel-jahreszeitschrift, 23. Jg., Sonderheft 13/ 1982, Opladen 1892

Pugh, D.S., Hickson, D.J.; Organisational structure in its context. The Aston programme I, Westmead, Farnborough 1977

Putzi, J.; Koordinationstätigkeit in der kantonalen Verwaltung Graubünden, in: Verwaltungspraxis, Nr. 7/8, 1972, S. 222-226

Rebeaud, L.; La Suisse, une démocratie en panne, L'age d'homme, Lausanne 1978

Reder, Ch.; Organisationsentwicklung in der öffentlichen Verwaltung, Bern 1979

Reich, R. (Hrsg.); Modell für eine Neuverteilung der Aufgaben zwischen Bund und Kantonen, Bern 1978

Reichard, Ch.; Betriebswirtschaftslehre der öffentlichen Verwaltung, Berlin, 1977, 287 S.

Reinalter, Hel.; Biographisches Lexikon der demokratischen und liberalen Bewegungen in Mitteleuropa 1770-1850, in: (Schriftenreihe der Internationalen Forschungsstelle Demokratische Bewegungen in Mitteleuropa 1770-1848/49, Band 48) Frankfurt et.al. 2015

Rieder, S., Widmer T., Winkler J.; Kantone im Wandel, Reformaktivitäten der Schweizer Kantone zwischen 1990 und 1999, Bern, Haupt 2007

Riesen, C.; Staatskanzlei-Wandel von der Kanzlei zur Stabsstelle, in: Jubiläumsschrift 100 Jahre Schweizerische Staatsschreiberkonferenz, Hrsg. Standeskanzlei Graubünden, Chur 2000, S. 28-40

Riklin, A., Möckli, S.; Werden und Wandel der schweizerischen Staatsidee, in: Riklin, A. (Hrsg.); Handbuch Politisches System der Schweiz, I, Bern 1982, S. 29 ff.

Riklin, A.; Handbuch Politisches System der Schweiz, Band 1, Grundlagen, Bern 1982

Ritz, A.; 10 Jahre Verwaltungsreform in den Schweizer Kantonen, in: Lienhard, A. et. al. (Hrsg.), 10 Jahre NPM in der Schweiz, Haupt, Bern 2005

Rondi, E.; "La riduzione degli effettivi in un'amministrazione pubblica. L'esempio del Cantone Ticino", Lausanne: IDHEAP, 21 avril 1983, texte non publié d'une conférence.

Rose, Rich.; Overloaded Governments: The Problem Outlined, in: European Studies Newsletter No 5 , 1975 , S . 13-18 , zit. in: Kleger, H.; Unregierbarkeit, Leistungs- versus Legitimitatskrise des Staates, in: SJPW 1983, S. 175-206

Rose, Rich.; Peters, Guy; Can Government Go Bankrupt?, New York 1978

Rosenkranz P.; Die Gemeinden im Thurgau von Ancien Regime bis zur Ausscheidung der Gemeindegüter 1872, Frauenfeld 1969

Rostow, Walt. W.; Politics and the Stages of Growth, Cambridge, U.K., 1971

Ruchont, Franc.; Histoire politique de Geneve, Geneve 1955

Ruffieux R. (Hrsg.); Die schweizerische Referendumsdemokratie im 20 . Jahrhundert, Band I, Analyse einzelner Fälle, Fribourg 1972

Ryffel H.; Die schweizerischen Landsgemeinden, Zürich 1903

Ryser, R.; Die Besoldungspolitik des Staates Bern von 1750-1950, Diss. Bern 1956

Sauter, Otto; Die Besoldungspolitik der Öffentlichen Gemeinwesen auf dem Platze Bern 1951-1965, Bern 1970

Sauvant, J.M.; Das Mitberichtsverfahren innerh.d Bundesverwaltung, in: VP, 1972 , S . 37-41

Schaffhauser, R.; Die direkte Demokratie in den komplexen Formen der Gemeindeorganisation, Diss. St. Gallen 1977

Schaffner, M.; Geschichte des politischen Systems von 1833 1905, in: Burckhardt, et al. (Hrsg.), Das politische System Basel-Stadt, Geschichte, Strukturen, Institutionen, Politikbereiche Basel, 1984 a, S. 37-54

Schai, P.; Verwaltungsorganisationsrecht, in: Eichenberger, K. et. al. (Hrsg.) Handbuch des Staats- und Verwaltungsrechts des Kantons Basel-Stadt, Basel, 1984 a, S . 371-390

Schai, P.; Verwaltung, in: Burckhardt, Frey, Kreis, Schmid (Hrsg.), Das politische System Basel-Stadt, Geschichte, Strukturen, Institutionen, Politikbereiche Basel, 1984 b, S. 279-301

Schaltegger, F ; Die thurgauische Gemeindeautonomie, Diss. Zürich 1951

Scharpf, F.; Verwaltungswissenschaft als Teil der Politikwissenschaft, in: SJPW 1971:S 7-23

Scherrer A.; Die Gewaltenteilung im Finanzrecht, in: "Die Durchführung der Gewaltenteilung in der Schweiz, Veröffentlichungen der Schweizerischen Verwaltungskurse an der Handels-Hochschule St. Gallen, Band 12, Einsiedeln/Köln, 1949, S. 75 ff.

Scheuner, Ul.; Stichwort "Regierung" in: Handwörterbuch der Sozialwissenschaften, Bd. 8, Stuttgart 1964, S. 781 ff.

Schmid, B.; Spezifische Züge der Schweizer Verwaltungsgeschichte, in VP, 1971, S. 334-340

Schmid, G.; Regierungs- und Verwaltungsreform, Zielvorstellungen und Planungs-koordination im Kanton BS, in: SJPW 1977, S. 97-111

Schmid, H.; Totalrevision der Kantonsverfassung?, St.Gallen 1972, S. 8 ff. in: Schriftenreihe Staatskanzlei St.Gallen, Nr. 1, 1972

Schmid, Stefan G.; "Wohl und Wehe in eines Einzelnen Hand" 150 Jahre Direktorialsystem im Zürcher Regierungsrat, in: NZZ Nr. 246, 22.10. 1999, S. 45

Schmid, Stefan G.; Zürcher Kantonsregierung seit 1803, Zürich 2003

Schmucki-Hengartner, C.; Die Delegation von Verwaltungsaufgaben der Regierung innerhalb der Verwaltung, Zürich 1977

Schoop, A.; Der Kanton Thurgau 1803-1953, (Hrsg.) Regierungsrat des Kantons Thurgau, Frauenfeld 1953

Schuhmacher, Fr. M.; Die Bedeutung von Regierungs- und Verwaltungsreformen, Diss. Basel 1976

Schumann, K.; Das Regierungssystem der Schweiz, Köln 1971

Schwartz, J.J.; Fédéralisme coordonnée, Berne 1978

Schwarzkopf, Joachim; Über Staats- und Adress - Calender, Ein Beitrag zur Staatenkunde, Berlin 1792

Schwegler, F.; Koordination zwischen den Departementen, in: VP Nr. 4, 1986, S. 80-84

Schweingruber, E.; Schweizerische Sozialgesetzgebung, Ein Grundriss, Zürich 1977

Schweizer Almanach; Alles über die Schweiz, Baden 1984

Schweiz. Institut für Verwaltungskurse an der HSG, (Hrsg.); Archivführung in Korporationen und Gemeinden, Band 11, 1978

Schweizer, P.; Geschichte des Zürcher Staatsarchives in: 57. Neujahrsblatt zum Bestehen des Waisenhaus Zürich, Zürich 1894, S. 35 ff.

Schweizer, R. J.; Rechtssetzungsprobleme des Bundes im Hinblick auf den Vollzug durch die Kantone, Arbeitspapier zuhanden der Schweizerischen Staatsschreiberkonferenz (Ausschuss Gesetzesmethodik) anschliessend in: Zbl, Nr. 78, 1977, S. 1 ff.

Schweizer, R. J.; Verfassung des Kantons Glarus, Kommentar zum Entwurf, 2 Bände, Glarus 1981

Schönenberger, K., Holenstein, Jos.; Kurze Geschichte des Kantons St. Gallen und seiner Gemeinden, Staatsarchiv, St. Gallen 1950

Seebas, Ad.; Staatskalender, in: Jubiläumsschrift zum Erasmus Haus Basel, Basel 1984

Seiffert, M.J.; Indikatoren zur quantitativ vergleichenden Organisationsforschung, Speyrer Forschungsberichte, Nr. 2, 1978

Sidjanski, D., Roig, Ch., Kerr, H., Inglehart, R., Nicola, J.; Les suisses et la politique, Enquête sur les attitudes d'électeurs suisses 1972, Bern 1975

Siedentopf H. (Hrsg.); Verwaltungswissenschaft, Darmstadt 1976

Siedentopf, H.; Ressortzuschnitt als Gegenstand der vergleichenden Verwaltungswissenschaft, in: Die Verwaltung, Nr. 1, 1976, S. 1 ff.

Silbernagel-Caloyanni, A.; Handbuch der schweizerischen Behörden, Bern 1931

Smend, R.; Verfassung und Verfassungsrecht, München 1928

Soguel, N.; Die Darstellung der öffentlichen Rechnungslegung, in: Handbuch der öffentlichen Verwaltung der Schweiz, Zürich 2013

Solesbury, W.; The Environmental Agenda, in: Public Administration, Winter 1976, S. 379 ff.

Sprüngli, R. K.; Evolution und Management, Diss. St. Gallen 1981

St.Gallische Verwaltungs-Stabschefs; Zehn Beiträge, in: St.Galler Tagblatt vom 31.12.1974 bis 27.2.1975,

Staatsschreiber-Konferenz; Mitteilungsblatt der Staatsschreiber Konferenz von 1976-1984, unveröffentlichtes monatlich erscheinendes Blatt, (Hrsg.) Staatskanzlei Zürich

Stadler, H.; Subsidiaritätsprinzip und Föderalismus, Diss. Fribourg 1951

Stadler, H.; Gesetz und Budget, in ZB1 1959, S. 377 ff., 401 ff.

Stadler, H.; Der Kanton als Staat im Staate, in: ZB1, Nr. 4, 1978, S. 137-151

Stadler, H.; Unternehmen Aufgabenteilung in: Festschrift für Kurt Furgler, Zur Zukunft von Staat und Wirtschaft in der Schweiz, Bern 1984, S. 137-143

Stadler, H.; Fragen zu Organisation, Führung, Kompetenzen und Beziehungspflege im Kanton St. Gallen, internes Arbeitspapier, Dezember 1985

Stadler-Pflanzer, H.; Die Behörden- und Verwaltungsorganisation Uri's-Ein Überblick, in: Der Geschichtsfreund, 133. Bd. 1980

Staehelin, A.; Basel in den Jahren von 1905 bis 1970, in: Burckhardt, et al. (Hrsg.), Das politische System Basel - Stadt, Geschichte, Strukturen, Institutionen, Politikbereiche Basel, 1984 a, S. 55-86

Staehelin, Ph.; Liberalisierungen im Finanzrecht auf der Basis der Thurgauer Verwaltungskultur und erste Erfahrungen bei der Umsetzung im Spitalbereich, S. 73-84, in: Berchtold, D., Hofmeister A. (Hrsg.); Verwaltungsrecht und Management: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 30, Bern 1995

Staehle, W.; Management-Eine verhaltenswissenschaftliche Einführung, München 1980

Statistische Quellenwerke. (Volkszählungen)

Statistisches Jahrbuch der Schweiz 1984, 1985 ff.

Stauffacher, W.; Die Versammlungsdemokratie im Kanton Glarus, Glarus 1964

Stein, von L.; Die Verwaltungslehre. Bd. I, Die vollziehende Gewalt, 2. umgearb. Aufl., Stuttgart 1869, Neudruck, Aalen, 1962

Steinebach N.; Verwaltungsbetriebslehre, Das Verwaltungsstudium in GrundrisSEN, Band Nr. 6, Regensburg 1983

Steiner, J.; Das politische System der Schweiz, München 1971

Stengel, K.; Die Parlamentsdienste im Bund, ihre Entstehung, Arbeitsweise und verfassungsrechtliche Grundlage, Diss. Zürich 1976, Bern 1977

Stengel, K.; Umfrage 1982, kantonsinternes Vernehmlassungsverfahren, Staatskanzlei Zürich, 1982

Sutter, H.; Auf- und Ausbau der Staatsverwaltung (BL), in: VP Nr. 6, 1982, S. 4-6

Szablowski, G. J.; Central Agencies in two Federal Political Systems: Canada and Switzerland, Riehen BS 1979

Tamm, N.; Interkantonale Konferenzen von kantonalen und eidgenössischen Fachstellen, Referat vor der Staatsschreiber Konferenz vom 13.5.1982

Thieme, W.; Verwaltungslehre, Köln, 3. Aufl., 1977

Thürer, G.; Kultur des alten Landes Glarus, Glarner Beiträge zur Geschichte, Rechtswissenschaft, Sozialpolitik und Wirtschaftskunde, Band 20, Glarus 1936

Thürer, G.; St.Galler Geschichte, Kultur, Staatsleben und Wirtschaft im Kanton St.Gallen von der Urzeit bis zur Gegenwart, Band 1, 1953, Band 2: 1972, S. 221 ff.

Timmermann, M. (Hrsg.); Management in der öffentlichen Verwaltung, München 1977

Timmermann, M., Berchtold, D., Bleisch, M.; Betriebswirtschaftslehre der öffentlichen Verwaltung. Eine kritische Analyse ausgewählter Literatur, in: ZBl, Bd 83, Nr. 11, November 1982, S. 473-491

Tobler, O.; Entwicklung und Funktionen der Landesämter in Appenzell A.Rh. vom Ende des 14. Jahrhunderts bis zur Gegenwart, Diss. Bern, Trogen 1905

Trümpy, B.; Landsgemeinde, in Rechesberg, Handwörterbuch der Schweizerischen Volkswirtschaft, Sozialpolitik und Verwaltung, Band II, S. 850 ff., Bern 1905

Tschudi, H. P.; Die Kluft zwischen armen und reichen Kantonen in der Schweiz, Bern 1977

Tschudi, H. P.; Wer regiert die Schweiz? Zürich 1983

Ulrich, H., Sidler F.; Ein Management-Modell für die öffentliche Hand, Bern 1977

Ulrich, H.; Unternehmungspolitik, Bern/Stuttgart 1978

Ulrich, H.; Führung - wohin? in: Festschrift zum 25-jährigen Bestehen der Schweiz. Kurse für Unternehmensführung, Bern 1979

Ulrich, H.; Entwicklungstendenzen der Managementlehre, in: Brauchlin, E. (Hrsg.), Konzepte und Methoden der Unternehmungsführung, Bern 1981

Ulrich, H., Güntert, B., Hofer, M.; Entwicklung eines umfassenden Konzeptes für die Management - Ausbildung im Gesundheitswesen, St.Gallen 1984

Ulrich, H.; Management, Bern 1985

Unruh, G. Chr. von; Verwaltungsreformen - Vorhaben und Ergebnisse seit dem Ausgang des 19. Jahrhunderts, in: Verwaltungsgeschichte. Aufgaben, Zielsetzungen, Beispiele. Vorträge und Diskussionsbeiträge der verwaltungsgeschichtlichen Arbeitstagung 1976, Speyer, Berlin 1977, S. 27 ff.

Urio, P. et.al.; L'origine sociale des hauts fonctionnaires, Université de Geneve, 1981 (hektographiert)

Urio, P., Arigoni, G., Baumann, E., Müller, I. Horber, E. Joye, Do.; Les conceptions politiques des hauts fonctionnaires en Suisse, 1981

Urio, P.; Rapport intérmédiaire au Fonds national suisse de la recherche scientifique pour le projet no. 1.859-0.78, du 15 mars 1981

Urio, P.; Les administrations cantonales, in: Germann, R.E., Weibel, E. (Hrsg.); Handbuch Politisches System der Schweiz, Bern, Haupt 1986, Band 3

Urio, P.; Sociologie politique de la haute administration publique de la Suisse, Paris, economica, 1989  
des hauts Rapport intérmédiaire au Fonds national suisse de la recherche scientifique pour le projet no. 1.859-0.78, du 15 mars 1981

Uttendoppler, Kurt; 100 Jahre Tiefbauamt 1912-2012, (Egger), Bern 2012

Vatter, A.; Kantonale Demokratien im Vergleich, Entstehungsgründe, Interaktionen und Wirkungen politischer Institutionen in den Schweizer Kantonen, Opladen 2002

Vincent, J., M.; State and federal government in Switzerland, Baltimore 1891

Vischer, M.; (Hrsg.); Thurgau, gestern, heute, morgen; Frauenfeld 1966

Vocino, Th.; Rabin J.; Contemporary Public Administration, New York 1981

Wagener, F., Rückwardt, B.; Führungshilfskräfte der Ministerien, Speyer 1982

Wagener, F.; Die Organisation der Führung in den Ministerien, in: Aktuelle Probleme der Ministerialorganisation, Berlin 1971

Wagener, F.; Neubau der Verwaltung, 2. Aufl., Berlin 1974

Wagener, F.; Der öffentliche Dienst im Staate der Gegenwart, Leitsätze des Mitberichterstatters zu der Staatsrechtlehrertagung, Speyer 1978, in: DöV November 1978, Heft 21

Waldmann, B.; Gefahr von belgischen Verhältnissen, St. Galler Tagblatt, 25.3.2013, S. 5

Wallimann, U.; Umfrage zur Stellung der Schweizer Staatskanzleien, unveröffentlichte Datensammlung aus dem Jahre 1972

Walter, Emil, J.; Soziologie der Alten Eidgenossenschaft-eine Analyse ihrer Sozial- und Berufsstruktur von der Reformation bis zur Französischen Revolution, Bern 1966

Walther, C.; Das Staatshaupt in den Republiken, Breslau 1907

Weber, F.; Der Ratsschreiber, in "Der öffentliche Funktionär" S. 48 ff., Veröffentlichungen Schweiz. Verwaltungskurse an der Handels-Hochschule St.Gallen, Band 7, Einsiedeln/Köln 1946

Weidmann, H.; Wegweiser durch das St.Gallische Steuerrecht, 3. Aufl. 1979

Weisskopf, E.; Privatisierung von Bundesaufgaben? Bern 1982

Wemegah, M.; "La coordination horizontale en matière d' aménagement du territoire", in : SJPW 1977, S. 149-167

Wemegah, M.; Administration fédérale et amenagement du territoire, La coordination de l'aménagement du territoire au niveau de la Confédération, St. Saphorin 1979

Werder, H.; Das politische System der Schweiz-Eine Skizze seiner Funktionsweise, in: Linder, W.; Hotz B., Werder H.; Planung in der schweizerischen Demokratie, Bern 1979

Wickli, B.; Politische Kultur, politische Erfahrungen und der Durchbruch der modernen direkten Demokratie im Kanton St. Gallen (1831) in: Graber, R., Demokratisierungsprozesse in der Schweiz im späten 18. und 19. Jahrhundert. (Schriftenreihe der Internationalen Forschungsstelle Demokratische Bewegungen in Mitteleuropa 1770-1850, Bd. 40) Frankfurt et.al. 2008, S. 35-65

Widmer, T., Rieder, S.; Schweizer Kantone im institutionellen Wandel, Ein Beitrag zur Beschreibung und Erklärung institutioneller Reformen, in: Swiss Political Review 9, 2003, S. 201-232

Winteler, J.; Geschichte des Landes Glarus 1954

Winterthurer Stadtrat; Projekt "Effiziente Stadtverwaltung", Massnahmenprogramm, (unveröffentlichtes Dokument) 1985

Wunderer, R.; Kontingente Organisationsentwicklung in der öffentlichen Verwaltung, in: Verwaltungsarchiv Nr. 3, Juli 1982, S. 273-291

Wyser, A.; Vom Wesen der solothurnischen Politik, Solothurner Jahrbuch 1981, S. 140-146

Zippelius, Rh.; Allgemeine Staatslehre, 8. Aufl., München 1982

Zumbühl M.; Privatisierung staatlicher Wirtschaftstätigkeit-Notwendigkeit und Möglichkeiten, Zürich 1978

Zweigert, K., Puttfarken, H.J. (Hrsg.); Rechtsvergleichung. Wege der Forschung, Darmstadt 1978

Zünd, L.; Das Parlament in den Landsgemeindekantonen, Diss. St.Gallen 1955, Veröffentlichungen der Handels-Hochschule St.Gallen, Reihe A, Heft 38

o.V. "Die Gemeindedemokratie" Die direkte Gemeindedemokratie in der Schweiz, Zürich 1952

**Verzeichnis der Materialien:** Dokumente aus den einzelnen Kantonen

**Kanton Bern BE:**

BE info, Informationsblatt der bernischen Verwaltung, Hauszeitschrift erscheint vierteljährlich, 1983-

Bericht des Regierungsrates der Republik Bern an den Grossen Rat über die Staatsverwaltung 1846/50 ff., 1938, 1939

Berner Jahrbuch 1977

Berner Staatsbuch, (Behörden, Geschichte, Kultur der Verwaltung), Bern 1968, 870 S.

Bernisches Planungsamt. Die bauwirksamen Aufgaben der Bernischen Staatsverwaltung, 1984

Dürr, Karl; Das bernische Gemeindegesetz mit Kirchengesetz und Anmerkungen der Praxis einschliesslich Schulrecht, 3.Aufl., Bern 1969

Flückiger, O.; Die Wanderungen der Berner Bauern, Zürich 1920

Geiser, K.; Die Verfassung des alten Bern 1791-1891, in: Festschrift zur VII. Säkularfeier der Gründung Bern's, Bern 1891

Gygi, F.; Die autonomen Gemeindesteuern im Kanton Bern 1947

Göschke, R.; Die bernische Staatsverwaltung, (Haupt) Bern 1942

Hadorn, P.; Die öffentliche Anstalt mit besonderer Berücksichtigung des bernischen Rechts, 1929

Hodler, Fritz; Notizen über die Organisation der bernischen Behörden von 1831-1846, Bern 1912 und von 1798-1831, Bern 1911

Hügli, F.; Verwaltung, Kassaführung und Kontrolle, (Staatshaushalt des Kt. Bern) 1874

IFF Institut für Finanzwirtschaft und Finanzrecht an der Hochschule St. Gallen; Gutachten zur Entwicklung der finanziellen Beziehungen zwischen dem Kanton und seinen Kantonsteilen, dem Regierungsrat erstattet 1972

Junker, B.; Geschichte des Kantons Bern seit 1798, Bern 1982

Kanton Bern; Richtlinien für das Vernehmlassungsverfahren (3549); Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrats vom 23.9.1983

Kohli, U. W.; Finanzkontrolle im Kanton Bern, Diss. Bern 1974

Kurz, Lud.; Rechtsfreund für den Kanton Bern. Das Verwaltungswesen, Zürich 1866

Markwalder, Hans; Die Stadt Bern 1798-1799. Die Neuorganisation der Gemeindeverwaltung, Diss. Bern 1927

Militärdirektion des Kantons Bern (Hrsg.); 100 Jahre kant. Militäranstalten des Kanton Bern 1983

Ryser, Rud.; Die Besoldungspolitik des Staates Bern von 1750-1950, Bern 1956

Sauter, Otto; Die Besoldungspolitik der öffentlichen Gemeinwesen auf dem Platze Bern 1951-1965, Bern 1970

Uttendoppler, Kurt; 100 Jahre Tiefbauamt 1912-2012, (Egger) Bern 2012

o.V.; Berner Kalender - vor und unter der Redaktion von J. Gotthelf, Bern 1933

**Kanton Glarus GL:**

Baumann, C.W.; Der Finanzaushalt des Kantons Glarus 1890-1946, Diss. Zürich 1950

Becker, B.; Die Glarner Landsgemeinde 1861-1878, Eduard Vischer, (Hrsg.) Glarus 1952

Blumer, J. J.; Staats- und Rechtsgeschichte der schweizerischen Demokratien, Band I.-III., St. Gallen ab 1850

Bodmer, Wa.; Das glarnerische Wirtschaftswunder, JB HVG 55, Glarus, 1952

Gehring J.; Das Glarnerland in den Reiseberichten des XVII.-XIX. Jahrhunderts, SA. aus JB HVG Nr. 51, Glarus 1943

Groppengiesser, F.; Der Kantons Glarus, Anhang zum Lehrbuch, Gruner, E., Bürger, Staat und Politik, Basel 1969

Gähwiler, Ge.; Die öffentliche Arbeitslosenfürsorge im Kanton Glarus. Ein Beitrag zur Geschichte des glarnerischen Staatshaushalts, Glarus 1936

Heer, Gottf.; Das Armenwesen im Kanton Glarus, 1913

Heer, Gottf.; Neuere Glarnergeschichte, Band III. 1912

Heer, Gottf.; Zur Geschichte des glarnerischen Strassenwesens, JB HVG 29, Glarus 1894

Heer, O., Blumer, J. J.; Der Kanton Glarus, Gemälde der Schweiz, Band VII, St.Gallen und Bern 1846

(GL, TI, ZH die besten)

Hobi E.; Die Entwicklung der Fabrikgesetzgebung im Kanton Glarus, Diss. Bern 1920

Hösli, Jo.; Geschichte der Giessereien in SG, TG, GL, 1960

Jenny, Ad., Bartel O.; Glarner Geschichte in Daten, 3 Bände, Glarus 1926-1936

Kubli-Müller, Joh. Jak.; Die Landammänner des Kanton Glarus 1242-1928, 170 Glarner Landammänner, JB HVG 1947, S. 151 ff.

Luchsinger K.; Der Tagwen im Rahmen des glarnerischen Gemeindewesens, Diss. Bern 1941

Müller, Jos.; Die Landammänner des Kanton Glarus 1928-1984, unveröffentlichte Zusammenstellung, Landesbibliothek Glarus, fortgeführt durch das Landesarchiv bis 2016

Müller, Jos.; Die National- und Ständeräte des Kanton Glarus 1848-1984, unveröffentlichte Zusammenstellung, Landesbibliothek Glarus, fortgeführt durch das Landesarchiv bis 2016

Müller, Jos.; Die Regierungsräte des Kanton Glarus 1888-1984, unveröffentlichte Zusammenstellung, Landesbibliothek Glarus, fortgeführt durch das Landesarchiv bis 2016

Regierungsanzlei Glarus (Hrsg.); Verfassung des Kantons Glarus, Ergebnisse der Vernehmlassung, Glarus 1984

Schuler, Melch.; Geschichte des Landes Glarus, Zürich 1836

Schweizer, R. J.; Verfassung des Kantons Glarus, Kommentar zum Entwurf, Glarus 1981

Stauffacher, W.; Die Versammlungsdemokratie im Kanton Glarus, Glarus 1964

Stauffacher, W.; Glarner Landrat zwischen Besteändigkeit und Veränderung, Gedanken eines abtretenden Landratspräsidenten, in: Glarner Nachrichten, 10.11 1979, Nr. 262

Stucki, F.; Die Rechtsquellen des Kantons Glarus, Schweiz. Juristenverein (Hrsg.), Aarau 1983

Thürer G.; Kultur des alten Landes Glarus, Glarner Beiträge zur Geschichte, Rechtswissenschaft, Sozialpolitik und Wirtschaftskunde, Band 20, Glarus 1936

Trümpy B.; Die glarnerische Gesetzgebung seit 1887, in ZB1 1900, S. 108 ff., 116 ff.

Trümpy B.; Landsgemeinde, in Rechesberg, Handwörterbuch der Schweizerischen Volkswirtschaft, Sozialpolitik und Verwaltung, Band II, S. 850 ff., Bern 1905

Vischer E.; Von der glarnerischen Nüchternheit, Untersuchungen über die Formelemente der glarnerischen Landsgemeinde, in: JB HVG 55, 1952, S. 46 ff.

Winteler, J.; Geschichte des Landes Glarus 1954

**Kanton St. Gallen SG:**

Baumgartner G. J.; Geschichte des schweizerischen Freistaates und Kantons St. Gallen, 2 Bde., Zürich/Stuttgart 1868

Bodmer, A.; Die Gesellschaft zum Notenstein und das Kaufmännische Directorium. Ein Beitrag zur Sozial-und Wirtschaftsgeschichte der alten Stadtrepublik St. Gallen, 102. Neujahrsblatt Historischer Verein des Kantons St. Gallen (Hrsg.), St. Gallen 1962

Dierauer, Joh.; Politische Geschichte des Kantons St. Gallen 1803-1903, in: Der Kanton St. Gallen 1803-1903, St. Gallen 1903

Ehrenzeller, E.; Von der Stadtrepublik zur Kantonshauptstadt. Ein Abriss der St. Gallischen Stadtgeschichte, St. Gallen 1953

Faganini, H. P.; Kanton und Gemeinden vor ihrer Erneuerung, St. Galler Studien zur Politikwissenschaft Band 2, Bern 1974

Festschrift FDP; Vom liberalen Verein zur modernen FDP, Geschichte des St. Galler Freisinns 1857-1982, St. Gallen 1982

Festschrift CVP; 150 Jahre CVP St. Gallen 1834-1984, St. Gallen 1984

Gemeinden im Wandel; Schriftenreihe Staatskanzlei "Der Kanton St. Gallen heute und morgen" Nr. 5, St. Gallen 1975

Gemperli, P.; Die Staatsfinanzen des Kantons St. Gallen 1803-1984, in: Festschrift, 150 Jahre CVP St. Gallen 1834-1984, St. Gallen 1984

Hagmann, W. E.; Die St. Gallische Verwaltungsrechtspflege und das Rechtsmittelverfahren vor dem Regierungsrat, Diss. Zürich, 1979

Hangartner, Y.; Wie lautet der Art. 50 der st. gallischen Kantonsverfassung? in: St. Galler Kultur und Geschichte Nr. 3, (Hrsg.) Staatsarchiv und Stiftsarchiv, 1974

Henne am Rhyn, O.; Geschichte des Kantons St. Gallen seit der Annahme der Verfassung von 1861, St. Gallen 1896

Historischer Verein des Kantons St. Gallen (Hrsg.) Neujahrsblatt; Die Landammänner des Kantons St. Gallen 1815-1891, Nr. 111, 1971, sowie 1891-1972, Nr. 113, Rorschach 1973

Holenstein, Th.; Geschichte der Konserv. Volkspartei des Kantons SG 1834-1934, St. Gallen 1934

JPD Kanton St. Gallen; Wegleitung für den Vormund, Beirat und Beistand, St. Gallen 1982

Kanton St. Gallen; Wegleitung für Perimeter, Hrsg. Baudepartement, St. Gallen 1982

Kanton St. Gallen; Wegleitung zum Energiesparen für die Hauswärte der Gebäude des Kanton St. Gallen, Hrsg. Baudepartement, St. Gallen 1982

Keel, R.; (Hrsg), Chiselstein und Edelstein-St. Gallen im Spiegel literarischer Kleinkunst der Gegenwart, zum Jubiläum 175-Jahre Kanton St. Gallen, Rorschach 1978

Kobler, E. F.; Der Kanton St. Gallen-als Arbeitgeber auch im Rheintal, in: "Unser Rheintal" Jg. 36, 1979, S. 113-117

Kobler, E. F.; Die Rechtsstellung der St. gallischen Kantonsregierung, Diss. St. Gallen 1971

Lendi, M.; Dr. K. Kobelt, Regierungsrat des Kantons St. Gallen-Staatsmann und Bauherr, in: St. Galler Kultur und Geschichte Nr. 1, (Hrsg.) Staatsarchiv und Stiftsarchiv, 1972

Manser, I.; Das Recht des Staatspersonals im Kanton St. Gallen, Dissertation, St. Gallen 1958

Moser-Nef C.; Die freie Reichsstadt und Republik St. Gallen, 2 Bde., Zürich 1931-1955

Mätzler, K.; St. Gallische Gesundheitspolitik, in: Festschrift, 150 Jahre CVP St. Gallen 1834-1984, St. Gallen 1984

Müller, J.A.; Geschichte des Staatsarchivs St. Gallen, in: Archivalische Zeitschrift, 3 . Folge, Band 6, 1930, S. 145-167

Müller, O.; Die Tätigkeit der St. Gallischen Volksregierung, Separatdruck der Ostschweiz, 1902

Müller, O.; St. Galler Verwaltungsrecht, Sammlung grundsätzlicher Entscheide 1850-1913

Nef, H.; Totalrevision der Kantonsverfassung? in: Schriftenreihe Staatskanzlei St. Gallen, 1972, S.8

Nydegger, A.; Die Wirtschaftsstruktur des Kantons St. Gallen, Schriftenreihe Staatskanzlei "Der Kanton St. Gallen heute und morgen" Nr. 3a, St. Gallen 1973

Oberholzer, P.; Die Konservative Volkspartei 1834-1912, in: CVP Kanton St. Gallen, Festschrift 150 Jahre CVP, CVP Kanton St. Gallen (Hrsg.), St. Gallen 1984

Oehler E.; Die Volksrechte im Kanton St. Gallen, Diss. St. Gallen 1975

Pfalzbrief, Personalzeitschrift des Kantons St. Gallen

Regierungsrat und Departemente 1803-1978; in: Der freie Oberländer, Sonderdruck 9.5.1978

Staatskalender des Kantons St.Gallen; Verwaltung 1976-1980, Gemeinden 1977-1980, Grosser Rat

SG Kommission zur Erhebung über die Fürsorgeeinrichtungen, (Hrsg.); Verzeichnis der Sozialeinrichtungen im Kanton St. Gallen 1970

Scherrer A.; Die Gewaltenteilung im Finanzrecht, in "Die Durchführung der Gewaltenteilung in der Schweiz", Veröffentlichungen Schweizerische Verwaltungskurse Handels-Hochschule St. Gallen Band 12, Einsiedeln/Köln, 1949, S.75 ff.

Schmid, H. Totalrevision der Kantonsverfassung? in: Schriftenreihe Staatskanzlei St. Gallen, Nr. 1, 1972, S. 8 ff.

Schönenberger, K., Holenstein, Jos.; Kurze Geschichte des Kantons St. Gallen und seiner Gemeinden, Staatsarchiv St. Gallen 1950

St. Gallen-Staat als Lebensraum, Hrsg. im Auftrag des Departementes des Inneren, St. Gallen 1981

St. Gallen 1978, Eine Dokumentationsschrift zum 175-jährigen Jubiläum des Kantons St. Gallen, 1978

St. Gallen anno 1978, Alphabetische Beschreibung der Einrichtungen des Kantons mit Stichwortregister, und "Kleines ABC im Kanton SG gebräuchlicher Begriffe im Umgang mit dem Staat", St. Gallen, 1978

Unser Staat als Dienst an der Gemeinschaft, Herausgegeben im Auftrag der Regierung von der Staatskanzlei des Kantons St. Gallen, St. Gallen 1978, St. Gallische Verwaltungs-Stabschefs (10 Beiträge, in: St. Galler Tagblatt, 31.12.1974-27.2.1975

Teuscher H.; Finanzpolitische Willensbildung im Budgetprozess (am Beispiel des Kantons St.Gallen), Diss. St.Gallen, Bern 1976

Thürer, G.; St. Galler Geschichte, Kultur, Staatsleben und Wirtschaft im Kanton St. Gallen von der Urzeit bis zur Gegenwart, Band 1, 1953, Band 2, 1972, S. 221 ff.

Verzeichnis der Bestände des St. Galler Staatsarchivs, Hrsg. 1972

Voegtle, O.; Der Kanton St. Gallen auf dem Weg zur Verfassung von 1890, Diss., Zürich 1969

Weidmann, H.; Wegweiser durch das St. Gallische Steuerrecht, 3. Aufl. 1979

Wickli, B.; Politische Kultur, politische Erfahrungen und der Durchbruch der modernen direkten Demokratie im Kanton St. Gallen (1831) in: Graber, R., Demokratisierungsprozesse in der Schweiz im späten 18. und 19. Jahrhundert. (Schriftenreihe der Internationalen Forschungsstelle Demokratische Bewegungen in Mitteleuropa 1770-1850, Band. 40) Frankfurt et.al. 2008, S. 35-65

Zwischenbericht des Regierungsrates über die Stellung der Bezirksamter, unveröffentlichtes Dokument (nicht im Abl., aber für jedermann erhältlich), St. Gallen 10.11.1981

#### **Kanton Thurgau TG:**

Brugger, H.; Geschichte der thurgauischen Landwirtschaft von 1835-1935, Frauenfeld 1935

Fisch, H.; Das Beamtenverhältnis in der thurgauischen Zentralverwaltung, Ein Beitrag zu einem kantonalen Beamtenrecht, in: Festgabe für Regierungsrat Anton Schmid, Frauenfeld 1942

Hagenbüchle, A.; Über Recht und Rechtsgeschichte des Kantons Thurgau über Grenzen und Grenzwässer, 1976

Herdi, E.; Geschichte des Thurgaus, 1889

Häberlin-Schaltegger J.; Geschichte des Thurgaus, 1876

Kundert, W.; Die Zivilgesetzgebung des Thurgaus 1803-1911

Leemann, H.R.; Zur Frage nach minimalen Gemeindegrössen im Thurgau, Frauenfeld 1980

Meyer, B.; Geschichte des thurgauischen Staatsarchivs, in: Festgabe für Regierungsrat Anton Schmid, Frauenfeld 1942

Pupikofer, J. A.; Geschichte des Thurgaus, 1889

Reiber, E.; 30 Regierungsräte in 80 Jahren-Ein Rückblick auf die thurgauischen Regierungsratwahlen seit 1900, unveröffentlichtes Dokument, Kantonsbibliothek Frauenfeld 1980

Rosenkranz, P.; Die Gemeinden im Thurgau vom Ancien Regime bis zur Ausscheidung der Gemeindegüter 1972, Frauenfeld 1969

Ruess, W.; Zur neueren und neuesten Geschichte des Thurgaus, 1868

Salathé, And.; Staatsarchivare Kanton Thurgau seit 1862, in: Staatsarchiv des Kantons Thurgau, Beständeübersicht, Frauenfeld 2015

Schaltegger Fr.; Die thurgauische Gemeindeautonomie, Diss. Zürich 1951.

Schoop, A.; Der Kanton Thurgau 1803-1953, 175-Jahre Kanton Thurgau, Regierungsrat des Kantons Thurgau (Hrsg.), Frauenfeld 1953

Schoop, A.; Mediation, Auftrag und Verpflichtung, in: 175-Jahre Kanton Thurgau, Regierungsrat des Kantons Thurgau (Hrsg.), Frauenfeld 1953

Spring, J.; Das Verordnungsrecht des Kantons Thurgau, Diss. Bern, Winterthur 1976

Staehelin, Ph.; Liberalisierungen im Finanzrecht auf der Basis der Thurgauer Verwaltungskultur und erste Erfahrungen bei der Umsetzung im Spitalbereich, S. 73-84, in: Berchtold, D., Hofmeister A. (Hrsg.); Verwaltungsrecht und Management: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 30, Bern 1995

Thurgauer Beiträge zur vaterländischen Geschichte; Historischer Verein Kant.Thurgau (Hrsg.) 1861 ff.

TG Bericht zum Verfassungs-Entwurf des Kantons Thurgau vom 23.3.1981

Thurgauer Jahrbuch; mit Chronik der Ereignisse des Jahres 1955, Kreuzlinger Jahrbuch

Vischer, M. (Hrsg.); Thurgau, gestern, heute, morgen, Frauenfeld 1966

**Zu und aus den übrigen Kantonen (Auswahl):**

**Kanton Zürich ZH:**

Zusammenstellung von Schärli, Th.; Zürcher Staatsarchiv 1985

Fritsche, Br., Lemmenmeier, M.; Die revolutionäre Umgestaltung von Wirtschaft, Gesellschaft und Staat, in: Geschichte des Kantons Zürich, Bd 3, 1994, S. 122 ff.

Gagliardi, E.; Alfred Escher-Vier Jahrzehnte neuerer Schweizergeschichte, 1919

Helfenstein, U.; unveröffentlichtes internes Dokument zur Geschichte der Zürcher Staatsverwaltung, Zürich 1973

Hirzel, Hans Kaspar; "Bild eines wahren Patrioten, in: Denkmal Herrn Hans Blahrer von Wartensee, weiland hohen Oberaufsehers über die geistlichen Güter der Stadt Zürich, Zürich, 1767

Koch P. et al.; Evaluation der Verwaltungsreform wif., econcept (Hrsg.) im Auftrag des Regierungsrates des Kantons Zürich, Zürich 2002

Keller, Paul; Die Zürcher Staatsschreiber seit 1831 und Zürcherisches Staatssiegel-Ein Beitrag zur Geschichte der Verwaltung des Kantons Zürich, Vortrag vor der Staatsschreiberkonferenz, Zürich 1908

Illi, Ma., Von der Kameralistik zum NPM, Geschichte der Zürcher Kantonsverwaltung von 1803 bis 1998, Zürich 2008

Jung, Jos.; Alfred Escher 1819-1882 Aufstieg, Macht, Tragik, 5. rev. Aufl., Zürich 2014

NZZ; Die Regierungsräte des Kantons Zürich seit 1869, in: NZZ Nr. 135, 14./15.6.1975 und in: NZZ Nr. 246 vom 22.10.1999: 51 (mit Geschäftsverteilung)

Regierungsetat Zürich, 1830, 1831, 1843, 1850, 1872, 1900 ff.

Schmid, Stefan G., "Wohl und Wehe in eines Einzelnen Hand", 150 Jahre Direktorialsystem im Zürcher Regierungsrat, in: NZZ Nr. 246, 22.10. 1999, S. 45

Schmid, Stefan G.; Zürcher Kantonsregierung seit 1803, Zürich 2003

Schweizer, P.; Geschichte des Zürcher Staatsarchives, in: 57. Neujahrsblatt zum Besten des Waisenhauses Zürich, Zürich 1894, S. 35 ff.

Wyss, David; "Politisches Handbuch", Zürich 1796

**Kanton Luzern LU:**

Gössi, A. et.al; Verwaltung damals, in: 1386-1986 Vom Gänsekiel zum Computer-Luzerns Verwaltung damals und heute, Jubiläumsorganisation 600 Jahre Schlacht bei Sempach (K. Kennel, E. Muff), 600 Jahre Stadt und Stand Luzern, Geleitwort von K. Kennel, (Staatskanzlei Luzern), Luzern 1986

Gössi, A.; Die Verwaltung der Stadt Luzern und ihr Schriftgut im späten 14. Jahrhundert. In: Luzern 1178-1978. Beiträge zur Geschichte der Stadt Luzern, Luzern 1978, S. 171-197

Körner, M.; Luzerner Staatsfinanzen, 1415-1798, Strukturen, Wandel, Konjunkturen, Luzerner Historische Veröffentlichungen, Band 13, Luzern 1981, S. 15-43

Kost, Pi.; Wegweiser durch die eidgenös. und luzernischen Behörden, Littau und Emmenbrücke 1982

Segesser, Ph. A.; Rechtsgeschichte der Stadt und Republik Luzern, 2. Band, Luzern 1854

Liste der Regierungsräte und Staatsschreiber, unveröffentlichtes Dokument, Staatskanzlei Luzern

Schwegler, F.; Koordination zwischen den Departementen, in: VP Nr. 4, 1986, S. 80-82

**Kanton Uri UR:**

Muheim, H.; Der Landschreiber zu Uri, Altdorf 1962

Stadler-Pflanzer, H.; Die Behörden- und Verwaltungsorganisation Uri's - Ein Überblick, in: Der Geschichtsfreund 133. Bd. 1980

Nager F.; Die Landsgemeinde von Uri in rechtshistorischer Entwicklung, Diss. Zürich, 1924

**Kanton Schwyz SZ:**

Der Stand Schwyz im hundertjährigen Bundesstaat 1848-1948, dem Volk und den Behörden des Kantons Schwyz dargeboten vom Regierungsrat, Regierungsrat Schwyz Hrsg.), Einsiedeln 1948

Huwylter, Fried.; Gesetz und Verordnung im Kanton Schwyz, Diss. Zürich, Aarau 1970

**Kanton Solothurn SO:**

Bannwart, J.; Das Solothurnische Kanzleiwesen im Mittelalter, in: Vereinigung Schweizerischer Archivare, Solothurn 1947, S. 6-13

Egger, M.; Die Staatsschreiber des Standes Solothurn, in: St. Ursen Kalender, 1976, S. 76 ff.

Flatt, K. H.; 150 Jahre Solothurner Freisinn, Solothurn 1981

Lanz, M.; Die Aufgabenreform im Kanton Solothurn, in: VP, Nr. 1/2 1983

Noser, O.; Kanton Solothurn Geschäftsverteilung der Regierung, zusammengestellt 1986 von O. Noser, Staatsarchiv SO

Noser, O.; Der Solothurner Staatskalender im Ancien Régime, in: Solothurner Jahrb. 1981, S. 164-169

Noser, O.; Über die solothurnische Staatsverwaltung, in: Schweizer Journal 1981 b, S. 57-58

Kocher, A.; Entwicklung der solothurnischen Archive, in: Vereinigung Schweizerischer Archivare, Solothurn 1947, S. 13-19

Wyser, A.; Vom Wesen der solothurnischen Politik, in: Solothurner Jahrbuch 1981, S. 140-146

Die Mitglieder der Solothurner Regierung seit 1803, in: Solothurner Staatskalender 1914, Solothurner Regierung seit 1877, in: Flatt, K. H.; 150 Jahre Solothurner Freisinn, Solothurn 1981

**Kanton Fribourg, Freiburg FR:**

Geschichte des Kantons Fribourg, Fribourg 1981

Zusammenstellung auf der Basis von Materialien, bearbeitet von H. Förster, Staatsarchiv Freiburg

**Kanton Basel-Stadt, BS:**

Schaffner, M.; Geschichte des politischen Systems von 1833-1905, in: Burckhardt, et al. (Hg.), Das politische System Basel-Stadt, Geschichte, Strukturen, Institutionen, Politikbereiche Basel, 1984 a, S. 37-54

Schai, P.; Verwaltung, in: Burckhardt, Frey, Kreis, Schmid (Hg.), Das politische System Basel-Stadt, Geschichte, Strukturen, Institutionen, Politikbereiche Basel, 1984 b, S. 279-301

Schai, P.; Verwaltungsorganisationsrecht, in: Eichenberger, K. et. al. (Hrsg.) Handbuch des Staats- und Verwaltungsrechts des Kantons Basel-Stadt, Basel, 1984 a, S. 371-390

Schmid, G.; Regierungs- und Verwaltungsreform, Zielvorstellungen und Planungs-koordination im Kanton BS, in: SJPW 1977, S. 97-111

Staehelin, A.; Basel in den Jahren von 1905 bis 1970, in: Burckhardt, et al. (Hrsg.), Das politische System Basel-Stadt, Geschichte, Strukturen, Institutionen, Politikbereiche Basel, 1984 a, S. 55-86

Wackernagel, R.; Repetitorium des Staatsarchives zu Basel, Einleitung, Basel 1904

**Kanton Basel-Land, BL:**

Brennwald, P.; Die kantonale Verwaltung (BL) nach der Verwaltungsreform, in: VP Nr. 6, 1982, S. 8-10

Sutter, H.; Auf- und Ausbau der Staatsverwaltung (BL), in: VP Mr. 6, 1982, S. 4-6

**Kanton Schaffhausen SH:**

Berchtold, Ku.; Beiträge zur Verwaltung des Stadtstaates Schaffhausen von der Reformation bis zur Revolution, Schaffhausen 1947

Breiter, El.; Die Schaffhauser Stadtschreiber, Das Amt und seine Träger von den Anfängen bis 1798, Winterthur 1962

Müller, Wal.; Geschichte der Verfassung Schaffhausen, Diss. Zürich 1934

Leu, Gu.; Schaffhausen unter der Herrschaft der Zunftverfassung. Verfassungsgeschichte der Stadt Schaffhausen und ihres Gebietes vom 15. bis 18. Jahrhundert, Diss. Zürich 1931

Schib, Karl; Geschichte der Stadt Schaffhausen (1045-1945), Thayngen/Schaffhausen 1945

Schudel, Reinh.; Geschichte der Schaffhauser Staatsverfassung von 1798-1834, Tayngen 1933

**Kanton Appenzell Ausserrhoden AR:**

Berchtold, D.; Appenzell Ausserrhoden-Zur Entwicklung eines Staatsverwaltungsorganismus 1812-1994, mit Vorwort des Ratschreibers H.U. Schär, In: Schriftenreihe der Schweizerischen Gesellschaft für Verwaltungswissenschaften, SGVW, Band Nr. 32, Bern 1995 -9

Eugster, A.; Die appenzellischen Staatsarchive, in: Appenzeller Jahrbücher 59. Heft, 1926

Schläpfer, W.; Die Gemeindeversammlungen im Kanton Appenzell-AR, in: "Die Gemeindedemokratie", Die direkte Gemeindedemokratie in der Schweiz, Zürich 1952

Tobler, O.; Entwicklung und Funktionen der Landesämter in Appenzell A.Rh. vom Ende des 14. Jahrhunderts bis zur Gegenwart, Diss. Bern, Trogen 1905

**Kanton Appenzell Innerrhoden AI:**

Grosser, H.; Die Geschäfte der Landsgemeinde Innerrhoden, 1850-1967, in: Innerrhoder Geschichtsfreund, Nr. 14, Appenzell 1967

Sutter, Carl; Die Standeskommision des Kantons Appenzell Innerrhoden, Appenzell 1988

**Kanton Graubünden:**

Batz, Hans-Peter; Die Bündner Regierung, Diss. Basel 1978

Jenny, Rud.; Das Staatsarchiv Graubünden in landesgeschichtlicher Schau, 2. Aufl., Chur 1974

Riesen, C., Staatskanzlei-Wandel von der Kanzlei zur Stabsstelle, in: Jubiläumsschrift 100 Jahre Schweizerische Staatsschreiberkonferenz, Chur 2000, S. 28-40

**Kanton Aargau AG:**

Bericht über die Regierungs- und Verwaltungsreform in Kanton AG, November 1968

Kanton Aargau, Jubiläums-Ansprachen, Regierungsrat (Hrsg.), Aarau 1978

AG Verwaltungsreform am Beispiel Kanton Aargau: Erreichtes und Nichterreichtes, Berichtband der 20. Studentagung der Schweizerischen Studiengesellschaft für öffentliche Verwaltung, Aarau 1976

Bircher, S.; Politik und Volkswirtschaft des Kantons Aargau, Aargau 1979

Boner, G.; Beiträge zur Aargauer Geschichte, in: Argovia Bd. 91, 1980, S. 420 ff. (inkl. Aufstellung der Archivare mit Kurzbiographie)

175-Jahre Kanton Aargau, Jubiläums-Ansprachen, Regierungsrat (Hrsg.), Aarau 1978

Kim, K.; Der Aargau, Kanton der Zukunft, Schriftenreihe des P.A. Stapfer Hauses auf der Lenzburg, Aarau 1966

Kim, K.; Regieren und Planen Aargau, Zofingen 1963

Müller, G.; Methode und Verfahren der kantonalen Gesetzgebung am Beispiel des Kantons Aargau, in: SJPW 1978, S. 55-74

Schmid, A.; Praktische Betrachtungen über die Gemeindeversammlung im Kanton Aargau, S. 81 ff., in: Die direkte Gemeindedemokratie in der Schweiz, Zürich 1952

150 Jahre Kantonsregierung 1803-1953 im Lichte der Zahlen, Regierungsrat des Kantons Aargau, (Hrsg.), Aarau 1954

**Kanton Tessin:**

Urio, P., Arigoni, G.; Quelques éléments pour une étude du système politique du canton de Tessin, in: SJPW 1978, S. 121-148

Rapporto Mc Kinsey; Untersuchung der Tessiner Staatsverwaltung, unveröffentlichte Dokumente 1984

Dotta, Severino; I Ticinesi nei Consigli della Confederazione e del Cantone, (Regierung von 1803-1903), Locarno 1902

**Kanton Waadt, Vaud VD:**

Gilliand, Pierre; Autorités vaudoises, 1803-1974, Rapport technique, Lausanne, 1975

Coutaz, G.; Histoire illustrée de l'administration cantonale vaudoise: pouvoir exécutif et administratif, 1803-2007, Archives cantonales Vaudoises, Chavannes-près Rennes 2010

**Kanton Wallis, Valais VS:**

Biner, Jaen Marc; Autorités valaisanes de 1848-1977/79, in: Le Valaisien Tome 37, 1982

**Kanton Neuenburg, Neuchatel:**

Zusammenstellungen des Staatsarchivars J. Courvoisier

**Kanton Genf, Genève:**

Ruchont, Franc.; Histoire politique de Genève, Genève 1955

**2. Reformberichte**

Verwaltungsreform: Bund

CH Expertenbericht über Verbesserungen in der Regierungstätigkeit und Verwaltungsführung des Bundesrates, November 1967 (Bericht Hongler)

CH Bericht und Gesetzesentwurf der Expertenkommission die Totalrevision des Bundesgesetzes über die Organisation der Bundesverwaltung, September 1971 (Bericht Huber)

CH Botschaft des BR an die Bundesversammlung über die Reorganisation der Bundesverwaltung vom 12. Februar 1975 (BB1 1975 I 1453)

CH Schlussbericht der Studienkommission der eidgenössischen Räte "Zukunft des Parlaments" Bundesblatt 1978 II, S. 1005 ff.

CH Die Organisation der Generalsekretariate, (unveröffentlichtes Dokument), Strukturalternativen, Ausgabengliederung, Bern April 1980

ZH Bericht der Kommission für die Reform der Regierungstätigkeit und der Verwaltungsführung im Kanton Zürich, Zürich Mai 1975

ZH Zusammenfassener Gesamtbericht des Kommissionssekretärs über die Befragung der Direktionssekretäre im Mai, Juni 1973, Zürich, 26.7.1973 (unveröffentlichtes Dokument)

BE Bericht der Kommission für die Reorganisation der kantonalen Verwaltung des Kantons Bern, Bern Dezember 1977, unveröffentlichtes Dokument (Bericht Jaberg) Ergebnisse und Schlussfolgerungen

gen der Überprüfung der Organisation der Bernischen Staatsverwaltung

BE Bericht der Kommission für Organisation, wiedereingesetzt 1983

UR Bericht der Expertenkommission für die Reorganisation der Regierungs- und Verwaltungstätigkeit des Kantons Uri, 15. März 1972

LU Grundlagenbericht des Justiz Departementes 1967 "Verwaltungsreform und VRP im Kanton Luzern" 1967

LU Botschaft des Regierungsrates des Kantons Luzern zur Totalrevision des Parlamentsrechts vom 18.7.1975

LU Botschaft des Regierungsrates des Kantons Luzern über eine Volksinitiative für eine effiziente Regierung und eine schlanke Verwaltung, 1999

GL BWI Betriebswissenschaftliches Institut der ETH, Zürich Organisationsanalyse der kantonalen Verwaltung Kanton Glarus, 1975, (unveröff. Dokument bearbeitet von Müller, M.M., Widmer, M.A.)

GL BWI Stellungnahme des Regierungsrates zuhanden des Landrats zum Bericht des BWI der ETH, Zürich, Glarus 20.9.1976 (unveröffentlichtes Dokument)

SO Lanz, M.; Die Aufgabenreform im Kanton Solothurn, in: VP, Nr. 1/2, 1983

SO Verfassungsreform im Kanton Solothurn, Solothurn, 1983, 1985

BL Brennwald, P.; Die kantonale Verwaltung (BL) nach der Verwaltungsreform, in: VP Nr. 7/8, 1982, S. 8-10

SH Schaffhauser Verwaltungsstrukturen, Bericht der Expertenkommission "Bernhard", Dezember 1979

SH Bericht und Antrag des Regierungsrats des Kantons Schaffhausen über die Totalrevision der Organisation der Regierungs- und Verwaltungstätigkeit vom 3.5.1983

AG Bericht über die Regierungs- und Verwaltungsreform im Kanton AG, 1968

TG: BWI Betriebswissenschaftliches Institut der ETH, Überprüfung der Organisation der Zentralverwaltung des Kantons Thurgau, Hauptbericht mit Vorschlägen, 1970, (unveröffentlichtes Dokument bearbeitet von Bloch, W., Kappel, W., Müller, L. Personalamt TG)

TG Bericht zur KV-Entwurf des Kantons Thurgau vom 23.3.1981

SG Soll die st. gallische Kantonsverfassung durch eine Totalrevision oder durch eine grössere Teilrevision den veränderten Verhältnissen angepasst werden? 3 Gutachten zuhanden des Regierungsrates, Staatskanzlei, St. Gallen 1972

SG Botschaft zum Delegationsgesetz 1967 AB1 1966, 1524, internes Expose in der Staatskanzlei zuhanden des Regierungsrats

SG Delegationsgesetz 1967 (VO), (nGS 5. 267)

Kommissionsbericht (Motion zur Entlastung der Mitglieder des Regierungsrates und zur Abgrenzung der Aufgaben der Regierungsräte und der Departemente)

SG Motion DI 42.80.06 betreffend Gesetz über die Staatsverwaltung (das Organisationsrecht der Staatskanzlei und der Departemente zusammenzufassen)

SG Stadler, H.; Entwürfe zum Gesetz über die Staatsverwaltung, 1984 (unveröffentlicht)

Stadler, H.; Fragen zu Organisation, Führung, Kompetenzen und Beziehungspflege im Kanton St. Gallen, 1975 (unveröffentlicht)

#### **4. Weitere Amtsdrucksachen**

Amtsberichte, Staatskalender, Regierungsrichtlinien, Hauszeitschriften, Amtsberichte der Regierung:

BE Verwaltungsbericht 1814-1830

BE Einzelberichte der Direktionen ab 1831

BE Staatverwaltungsbericht 1831-37, für die Jahre 1838 ff.

BE Bericht des Regierungsrates des Republik Bern an den Grossen Rat, Über die Staatsverwaltung 1846/50 1938, 1939 ff.

GL Amtsberichte des Regierungsrats an den Landrat des Kantons Glarus, 1887-1984

GL Memorial für die Landsgemeinde 1922-1984

GL Berichte der Glarner GPK-Komm. vor 1970 Amtsberichtsprüfungskommission

GL Amtsblätter Glarus

GL Protokolle des Landrats Glarus

SG Amtsberichte des Kleinen Raths des Kantons St. Gallen 1842-1861

SG Amtsberichte des Regierungsrats an den Grossen Rat des Kantons St. Gallen 1861-1984

SG Als Beilage zum Amtsbericht SG: Bericht der Staatswirtschaftlichen Kommission, Kanton St. Gallen

SG Bericht der Finanzkommission, Kanton St. Gallen, veröffentlicht, ab 1980

SG Bericht der Rechtspflegekommission zur Prüfung der Amtsführung der kantonalen Gerichte, Kanton St. Gallen

TG Rechenschaftsbericht des Regierungsrathes (vorher kleinen Raths) des Kantons Thurgau an den Grossen Rath über die Staatsverwaltung, ab 1837

TG "Rechenschaftsbericht des Regierungsrates des Kantons Thurgau an den Grossen Rat" 1869-1984

Staats- bzw. Landesrechnungen BE, GL, SG, TG

Staatskalender BE, GL SG, TG

Verbesserter julianischer Schreib-Kalender, Bern 1727

Erneuertes Regimentsbuch Über der Stadt und Republik Bern, 1830 ff .

Staatskalender des Kantons Bern, 1900-1984, erscheint jährlich ohne 1967

Berner Volkskalender, Thun

Staatskalender Glarus 1885-1983, dreijährige Amtsperiode, z.B. 1935-1938

Civil-, Militär- und Kirchenetat des schweizerischen Standes St. Gallen, 1803-1894

Staatskalender des schweizerischen Standes St. Gallen, 1894-1926

Staatskalender des Kantons St. Gallen, 1927 (bis 1938 auf dem amtlichen Einband die Bezeichnung "Regierungsetat"), dreijährige Amtsperiode

Staatskalender des Kantons St. Gallen, Verwaltung 1976-1980, Gemeinden 1977-1980, Grosser Rat 1976-1930 (in Einzelbänden; erscheint alle vier Jahre infolge der unterschiedlichen Amtszeiten)

Staatskalender des Kantons St. Gallen ab 1981/82 in einem Band mit Telephonnummern

Verzeichnis der Behörden, Beamten des Kantons Thurgau, 1861 ff.

Verzeichnis der Behörden, Beamten und Angestellten des Kantons Thurgau, 1870 ff.

Staatskalender des Kantons Thurgau, 1937 ff.

## Anhang G.

**G 1. Summary** A Comparison of public administration organisation in partial states of Switzerland, cantons, with Councils of Government for the years 1803-2016.

The Swiss Government still knows the principle of collegiality, even at the top level of the Federal System. It knows councils within the cantons. The pluralism of 26 cantons gives a wonderful example of federalism in Europe. An acknowledgement of most interest is formed by the inside of these council governments, but there was a lack of knowledge of the local practices and the corresponding experience with different solutions at the local governmental organisation. The comparison and description of these summits with its interdependencies as well as their affiliation to the governmental departments or ministries are now available for 13 cantons. This reveals how old these systems of governmental actions are and that they are not due to structure big concerns. A reason for these facts comes out clearly: several cantons are quite old but not their Councils of government: Their introduction in addition or instead of meetings of people entitled to vote (Landsgemeinde, „ting“) does not reach back more than about the year 1850 (NW, OW, AR, AI). Before 1850, 1870 several small cantons were administrated by elected people in singular action, without connection to councils (such as Ammann, Armleutsäckelmeister and others). The late introduction of these councils may be a reason of their survival. In an endeavour to survive; they tried to keep all power in their hands and grew up to conglomerates with domination of hospitals, universities, schools an other parts of administration, far away from core governmental tasks. They grew up to concerns but are still obliged to operate in a narrow regional unit.

The study gives a consist description and comparison of the chronology of management development in Cantons, as well as the struggle between council's and their governmental ministries for the last 200 years, and thus observes and resumes the differences between the various cantons. Furthermore, it points the different handling of management tools as, the early transfer from purely chronological to systematized collections of law in some new cantons and thirty years later in others, the change from hierarchical to class based remuneration schemes of employees income, the inconsistent self-portrayal of governments in their almanacs and in their reporting systems. This study was accomplished with strong support of governmental archives. Without their help it would not have been possible to achieve this work.

**Anhang G 2.**

**Abkürzungen:**

Abl Amtsblatt

D Dekret

G Gesetz

GschR Geschäftsreglement des Kleinen Raths

KV Kantonsverfassung

RRB Regierungsratsbeschluss

VV Vollzugsverordnung

VO Verordnung

**Überblick zu Anhang G 2, Listen**

**G21 Recht zur Organisation**

**G22 Mutationen der Organisation**

**G23 Personen, Staatsschreiber, Regierungssekretäre, einzelne ausgewählte Beamtungen**

**G 24 Regierungsmitglieder**

G 21. Recht<sup>256</sup>

**G 21 BE Zum Organisationsrecht des Kantons Bern**

I. Verfassung vom 4.1.1893 Art. 44; Verfassung 6.6.1993

II. Direktionen des Regierungsrats des Kantons Bern

Gesetz über die Organisation der Direktionen und des Regierungsrats vom 25.1.1847 Dekret über die Organisation des Regierungsrats und der Präsidialabteilung vom 22.5.1889

16.11.1891

30.08.1898

18.11.1946

11.11.1948

Personalrecht siehe Dekrete zur Organisation

Dekret über die Organisation des Regierungsrats und der Präsidialabteilung vom 2.2.1966 (Abtrennung VEW)

Dekret über die Organisation des Regierungsrats und der Präsidialabteilung vom 1.2.1971 Dekret über die Organisation des Regierungsrats vom 4.11.1992 (Änderung)

1. Volkswirtschaft, bis 1939 Inneres, BEV

1798 Dekret der Verwaltungskammer Inneres

23.05.1848 Dekret Inneres

18.11.1946 GRB Volkswirtschaft, nicht mehr Inneres (gemäss Grossratsbeschluss GRB)

18.02.1959 Änderungen

17.11.1960

05.05.1965

07.09.1966

13.11.1967

09.11.1972

11.09.1974

---

256

14.09.1976 Dekret

03.11.1981

11.11.1982

09.11.1983

23.03.1992

2. Gesundheit, BES

05.11.1919 Sanität

13.11.1962 Sanität

15.11.1971

10.11.1977 Dekret

08.09.92 Gesundheit- und Fürsorge

3. Justiz, BEJ

06.10.1910 Dekret (Inspektorat)

04.05.1955 Dekret

15.09.1966

29.08.1983

17.09.92 Justiz-, Gemeinde- und Kirchendirektion

4. Polizei, BEP

19.03.1919 Dekret (Polizeikorps)

23.05.1929 Dekret (Strassenverkehrsamt)

1956 diverse Dekrete

13.05.1964

03.02.1964

03.02.1971 Dekret

17.03.92 Polizei- und Militär

5. Militär, BEM

10.10.1853 Gesetz des Büros der Militärverwaltung

20.09.1916 Dekret

24.02.1921 (Reorganisation der Militärsteuerverwaltung)

23.10.1928 Verordnung

19.02.1952

10.11.1953

22.02.1956 Dekret

13.08.1962

04.11.1964

26.11.1968

10.11.1971 Dekret Militär

02.02.1972

03.07.1974

29.10.1975

17.10.1982

6. Kirchen, BEK

kein Dekret

12.09.1933 Dekret Armen- und Kirchenwesen

18.01.1874 Gesetz über die Organisation des Kirchenwesens  
06.05.1945 Gesetz über die Organisation des Kirchenwesens

7. BEF Finanz 17.12.1889 Finanzverwaltung

8. BEE Erziehung Dekret 22.09.71

9. Bau, BEB

22.04.1912 Dekret

28.10.1920 öff. Bauten und Vermessungswesen

11.11.1952 Dekret

06.09.1962

14.05.1964

12.05.1965

14.09.1967 Dekret

22.05.1979

01.02.1982

31.08.1983

17.09.1992 Bau-, Verkehrs- und Energiedirektion, alt VEW

10. Verkehr, BEVEW

05.02.1969 Dekret Abspaltung aus Bau

06.02.1973

13.12.1983 zu Bau

11. Forsten, BEFO

Gesetz Forstwesen 20.8.1905

VO Forstwesen 02.12.05

11.11.1954 neue Adjunktenstelle

17.9.1958 Dekret

07.09.1967

12. Landwirtschaft, BEL

25.11.1909

09.10.1909

10.09.1940 Adjunktenstelle

15.01.1955

29.11.1956

11.11.1965

17.05.72 Dekret

13. Fürsorge, BEA

26.02.1903

13.10.1920 Dekret Armen- und Kirchenwesen

12.09.1933 Dekret Armen- und Kirchenwesen

11.11.1948

18.05.1967 Fürsorge

10.11.1977 Dekret Fürsorge und Gesundheit

14. Gemeinden, BEG  
 06.12.1852 Gesetz Gemeindewesen  
 09.12.1917 Gesetz Gemeindewesen  
 10.12.1929 VO Gemeindewesen  
 07.05.1943 VO Gemeindewesen Inspektionsbeamter  
 07.02.1947 VO Gemeindewesen Inspektionsbeamter  
 02.09.1980 Dekret

15. Präsidialabt., BESSK  
 01.02.1971 Dekret  
 07.11.1989 Dekret Staatskanzlei

1966-1984

08 Dekret 14.09.76	01. Volkswirtschaft BEV.
07 Dekret 10.11.77	02. Gesundheit BES.
29 Dekret 04.05.55	03. Justiz BEJ.
13 Dekret 03.02.71	04. Polizei BEP.
13 Dekret 10.11.71	05. Militär BEM.
00 Dekret keinesOO	06. Kirchen BEK.
16 Dekret 23.09.68	07. Finanz BEF.
13 Dekret 22.09.71	08. Erziehung BEE
17 Dekret 14.09.67	09. Bau BEB.
15 Dekret 05.02.69	10. Verkehr BEVEW.
17 Dekret 07.09.67	11. Forsten BEFO.
12 Dekret 17.05.72	12. Landwirtschaft BEL.
07 Dekret 10.11.77	13. Fürsorge BEA.
04 Dekret 02.09.80	14. Gemeinden BEG.
13 Dekret 01.02.71	15. Präsidialabt. BESSK.

## **G 21 GL Zum Organisationsrecht des Kantons Glarus**

Kantonsverfassungen 1832, 1887, 1.5.1988, ff.

1. Landes- und Einzelbeamtungen des Kantons Glarus  
 Eide des Landschreibers (abgeschafft 1832)

“Entwurf zu einem Gesetz betr. die Organisation, die Verrichtungen und die ökonomischen Verhältnisse der Standeskanzlei, der Gerichtskanzlei und der Sekretariate der Commissionen, Glarus 1837 (Beilage zum Landsgemeindememorial)”

2. Direktionen des Regierungsrats des Kantons Glarus

Verordnung über die Organisation und Geschäftsführung des Regierungsrats und seiner Direktionen, erlassen vom Landrat, 15.6.1887, gestützt auf KV Art. 50, 51

Änderungen der Verordnung:

27.4.1932 (Art. 24: Handelsregister von GLI nach GLF), im Staatskalender schon 1923.

30.7.1937 Erweiterung der Direktionen. Neu: Landwirtschaft, Forst

Änderungen durch RRB: 16.5.1942 “es wird beschlossen, das Landesarchiv, Naturalienkabinett und die Landesbibliothek, der Erziehungsdirektion zuzuteilen (Eintritt der SP in die Regierung; Inneres wird reduziert).

28.1.1946 Fussnote 1 Bereinigungen

28.1.1946 Fussnote 2 Weitere Aufgaben sind den Direktionen durch verschiedene Spezialerlasse später zugewiesen worden.

08.2.1995 Erweiterung der Direktionen. Neu: Landwirtschaft, Wald und Umwelt

G über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung vom 2.5.2004, Stand 1.9.2014, RVOG, Verordnung über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung vom 21.3.2006, Stand 1.1.2016. [www.gesetze.gl.ch](http://www.gesetze.gl.ch)

### 3. Kanzleiordnungen bzw -reglemente: Personalrecht

Gesetz betreffend die Kanzleien erlassen von der 1882-er Landsgemeinde

Änderungen erlassen von der 1892-er Landsgemeinde (1 Ratschreiber, 1 Sekretär)

Änderungen erlassen am 11.5.1919 von der Landsgemeinde (1 Ratschreiber, 4 Sekretäre)

Das Gesetz betreffend die Kanzleien regelt Titel und Anzahl der Kanzleimitglieder, deren fixe Besoldung und die Verpflichtung zur Bürgschaft.

Diese Gesetz bleibt in wesentlichen Grundzügen gültig bis in die 1970-er Jahre.

### Kanzlei-Ordnung

Kanzlei-Ordnung vom 20.6.1887 für die Regierungskanzlei des Kantons Glarus, erlassen vom Regierungsrat (aufgehoben erst 1976; regelt Aufgaben und Arbeitszeit der Kanzleimitglieder (nicht der Einzelbeamtungen)

4. Gesetz betreffend das Besoldungswesen, erlassen am 5.5.1888 von der Landsgemeinde LG, revidiert 5.5.1889, "Besoldungs-ETAT" gegliedert in

A. Administrative Behörden und Beamte gewählte, (inkl. Magistratspersonen)

B. Gerichte

"Anhang betreffend die Betreibung eines Nebenamtes durch besoldete Landesbeamte."

Die "Verwalter, Beamten und Angestellten und Bedienstete" sind dort noch nicht aufgeführt.

Gesetz Besoldungswesen, 5.5.1888, rev. 5.5.1889, 11.5.1919, 5.5.1929 Landsgemeinde:

Kanzleipersonal (Sekretäre, Kanzlisten), Beamtungen (Kantonsförster, Baumeister) in einem Erlass vereinigt.

1946 erfolgt eine erste Einreichung der Beamten in Besoldungsklassen.

## G 21 SG Zum Organisationsrecht des Kantons St. Gallen

Kantonsverfassungen 1803, 1814, 1831, 1861, 1891, 10.6.2001

**A. Geschäftsreglemente für den Regierungsrat des Kantons St.Gallen**

Geschäftsreglement des Kleinen Raths (GeschR) vom 18.1.1833

GeschR vom 5.4.1839

GschR 2.1.1862

GschR 1.7.1867

GschR 1. Heumonat 1870 (1.9.1870)

GschR 5.6.1876 (Fundstelle: Abl 1876, S. 515)

GschR 6.7.1885

GschR 7.7.1897

Nachtrag vom 1. Juli 1903 Nr. 6

GschR vom 6.6.1906 : 287

GschR vom 13.12.1913

GschR vom 3.12.1915

Nachtrag von 21.7.1921

Nachtrag vom 6. 5. 1924

GschR vom 18.6.1930 (S. 13)

GschR vom 7.8.1942 GS 17, 367

GschR vom 7.12.1951, in Kraft seit 1.1. 1952 nGS 19-25 in Kraft bis 1994

Weitere Anpassungen des GschR vom.12.1951

Delegationsgesetz G 1967 (Abl 1966: 1524) (insbesondere Art. 11 der VV der die alten Tischgeschäfte aufhebt), sog. begrenzte Verwaltungsreform.

Delegations VO 1967

VV zum Delegations G vom 30.1.1968 n GS 5, 332 s GS 141.51

RRB über Änderungen der Organisation und Zuständigkeit der Departemente vom 1.4.1970 n GS 7 57, s GS 141.33

RRB über das JP vom 17.12.1974 vom n GS 9, 881, s GS 141.35

GschR vom 7.12.1951, in Kraft seit 1.1.1952 nGS 19-25 noch in Kraft 141.3, Neudruck Oktober 1984

G Staatsverwaltungsgesetz vom 4.5.1994

#### **B. Kanzleiordnungen bzw -reglemente: Personalrecht**

Eide des SG Staatsschreibers vom 8.4.1831

Eide der Sekretäre der Regierungsmitglieder vom 21.10.1831

Kanzleiordnung vom 6.3.1839

Kanzleiordnung vom 13.9.1865

Kanzleiordnung vom 13.9.1869 (wird beibehalten bis zum GschR 7.8.1942)

Allgemeine Verordnung über die Dienstverhältnisse und Besoldungen der kantonalen Beamten und Angestellten vom 8.6.1918, Nr. 42 und Besoldungsregulativ

A. Allgemeine Verwaltung, B. Zweigverwaltungen (z.B. Staatskassa, Kant. Laboratorium, Kantonsbaumeister usw. Schulen separat)

Allgemeine Verordnung über die Dienstverhältnisse und Besoldungen der kantonalen Beamten und Angestellten 3.1.1920 (Teuerung) und Nachtrag vom 26.11.1920

Besoldungsreglement 26.12.1922 (GS Band 13 1921-23)

Besoldungsreglement 9.12.1939 erste Einteilung in Besoldungsklassen

Bei der ersten Einteilung in Besoldungsklassen ist der Departementssekretär nur noch in Klasse 4 neben Kantonsgerichtsschreiber. Der Departementssekretär nur noch eingereiht in Besoldungsklassen wie Oberarzt gemäss Anhang B. Klasse 27 (Umkehr der Besoldungsklassenordnung) Kantonsgerichtsschreiber, Präsidenten Bezirksgericht, Kantonsgeometer, Kulturingenieur sind eingeordnet.

Gesetz über die Organisation und Verwaltung der Gemeinden und Bezirke 29.12.1947, b GS 1, 129;

#### **G TG 21 Zum Organisationsrecht des Kantons Thurgau**

Kantonsverfassung (KV) 1803, 1817, 1831, 1837, 1849, 1869, 1973, 1989

1. Organisationsrecht des Kantons Thurgau: Geschäftsreglement für den Regierungsrat des Kantons Thurgau

Beschluss wegen Verteilung der Geschäfte vom 2. Juni 1803, (Kantonsblatt I 106)

Reglement für die Geschäftsführung im kleinen Rath" vom 27.9.1817 (nicht gedruckt, Fundstelle- im Beschlussprotokoll des kleinen Raths S. 159-168)

Geschäftsreglement des Kleinen Raths vom 9.6.1840, (Kantonsblatt IV, S. 3 ff.)

Geschäftsreglement für den Regierungsrat des Kantons TG, 17. Januar 1850 (Kantonsblatt 6 , S. 43)

RRB Nr. 1828 vom 2.10.1874: Neuregelung der Stellvertretungen der Regierungsmitglieder  
(Nach Eintritt von RR Vogler: Aufheben TGA, Einverleiben in TGI). Strukturänderung: Reduktion der Departemente von 10 auf 5. Danach kaum Änderung bis 1948.

Geschäftsreglement für den Regierungsrat des Kantons TG vom 29.1.1948 (ersetzt dasjenige vom 17.1.1850)

Gesetz Staatsorganisation, in Abstimmung verworfen, wie KV 1973

Geschäftsreglement für den Regierungsrat des Kantons TG, Version 1.6.2016

2. Kanzleireglemente: Personalrecht

Kanzleireglemente 1803, 1806, 1817, 1831, 1840, 1850, 1887, 1913, 1948, 1970

Reglement für die Kanzlei des Kleinen Raths vom 7.2.1803, (Tagblatt I s. 112 ff)

Dekret der öffentlichen Beamten und Kanzleien vom 10. Mai/Juni 1806 (Tagblatt IV, S. 171)

Kanzleireglement vom 27.9.1817 (nicht gedruckt) Fundstelle: Beschlussprotokoll des Kleinen Raths S. 169 -176

Reglement über die Geschäftsführung der Staatskanzlei, Dekret vom 28.6.1831 (Kantonsblatt 1 S. 332 ff.) (§1 Staatskanzlei unter Leitung des Staatsschreibers) 7

Dekret über die Organisation der Staatskanzlei vom 20.12.1843 Kantonsblatt 5, S. 30 ff (§ 2 Staatskanzlei unter Leitung des Staatsschreibers)

Dekret des Regierungsrats des Kantons Thurgau in Erteilung näherer Vorschriften über die Geschäftsführung bei der Staatskanzlei vom 8.6.1850 (Quelle der Beamtenverordnung) (1986 noch in Kraft), (Alte Gesetzesammlung 3 S. 156 -160, Kantonsblatt 6, S. 128 ff.)

"Reglement betreffend die Kanzleien des Thurgauer Regierungsrats und seiner Departemente" vom 16.5.1887 (Neue Gesetzesammlung 6, S. 31)

"Reglement betreffend die Kanzleien des Thurgauer Regierungsrats und seiner Departemente" 14.1.1913 (Gesetzesammlung XI, S. 759 ff.)

Kanzleireglement für die Verwaltung des Kantons Thurgau vom 29.1.1948 (Beamtenordnung)

RRB vom 28.5.1958 über die Abänderung und Ergänzung des Kanzleireglement für die Verwaltung des Kantons Thurgau vom 29.1.1948

RRB vom 18.7.1967 und 19. November 1968 über die Abänderung und Ergänzung des Kanzleireglement für die Verwaltung des Kantons Thurgau vom 29.1.1948  
177.11 Dezimalklassifikation: kein Personal- od. Beamten gesetz

### **G 21 SO Zum Organisationsrecht des Kantons Solothurn**

Kantonsverfassung 1841 ff., KV 23.10.1887, 8.6.1986

SO: Reglement des Regierungsrats und der Wahlbehörde, Kantonsratsbeschluss vom 23.6.1841

SO Geschäftsreglement vom 21.3.1851

Kantonsratsbeschluss, 21.2.1887; KV 23.10.1887

Sachliche Bereinigung 1968 und 1969 Staatskanzlei untersteht ab 19.4.1968 dem jeweiligen Landammann RRB Nr. 1919

SO VO über die Organisation und Geschäftsführung des Regierungsrats und seiner Departemente, 10.9.1969

SO G über das Staatspersonal vom 27.9.1992

SO Gesetz über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung 7.2.1999

SO VO über die Organisation des Regierungsrats und der Verwaltung 11.4.2000

### **G 21 FR Zum Organisationsrecht des Kantons Freiburg**

1. Direktionen des Staatsrats (Regierungsrat) des Kantons Freiburg

Art. 56 der Verfassung und Loi du 8 mai 1848 sur l'organisation du Conseil d'Etat et de ses Directions, in der deutschen Gesetzesammlung: Gesetz des Staatsrates und seiner Direktionen vom 8.5.1848.

Änderungen insbesondere des Art. 59 des Gesetzes (Ermächtigung des Regierungsrates, Conseil d'Etat, zur Modifikation der Geschäftsverteilung), durch Arretes: Arrete 27-10-1850, Besprechungsprotokoll (manuscript)

10-3-1856-

Arrete 31-5-1859

18-6-1862

Arrete 27-1-1902

Arrete 29-12-1936

Arrete 31-12-1946

Arrete 8-1-1952

Arrete 31-12-1956

Arrete 29-12-1961

Arrete 10-1-1967

Arrete 11-1-1972

Arrete 20-2-1973

Arrete 11-1-1977

Loi du 17-9-1980 modifiant la Loi du 8 mai 1848 sur l'organisation du Conseil d'Etat et de ses Directions.

#### **2. Kanzleireglemente: Personalrecht**

Reglement vom 6.11.1850 betreffend die Bureaux der Verwaltungs- und Gerichtsbehörden Reglement für die Beamten und Angestellten der Staatskanzlei 20. Herbstmonat 1867

Gesetz vom 22.5.1975 über das Dienstverhältnis des Staatspersonals Beschluss vom 13.7.1979, insb. Art. 187 Aufhebungen des bisherigen "Kanzlei"rechtes

### Anhang G 22. Mutationen der kantonalen Aufbauorganisation

BE, GL, SG, TG, ZH, SO, FR, OW, NW, AR, LU mit Ergänzungen zum Bestand in der Aufbauorganisation, (Erstpublikation in: Berchtold, D.; 1995-9 I: 238 ff.) Je nach Entwicklungsverlauf der Aufbauorganisation werden die Bewegungen der Staatsorganisation dargestellt, bzw. bei einigen Kantonen (ZH, OW, NW, AR, LU) lediglich der Bestand der Organisation zu ausgewählten Zeitpunkten (Reihenfolge nach Textband).

#### G 22 BE Bern: Mutationen der Aufbauorganisation, recherchiert nach Staatskalender

1. Inneres, ab 1939 1. Volkswirtschaft, BEV

2. Gesundheit, BES

1896 Polizei und Sanität

1912 Sanität und Gemeindewesen

1966 Gesundheit und Fürsorge

#### 5. Militär, BEM

1902 Forsten und Militär

1910 Justiz und Militär, RR Löhner

1926 Inneres und Militär, RR Joss

1939 Finanzen und Militär, RR Guggisberg

1945 Forsten Landwirtschaft und Militär, RR Stähli

1945 Unterricht und Militär, RR Feldmann

1949 Inneres (Volkswirtschaft) und Militär, RR Gafner

1953 Justiz und Militär, RR Gafner

1957 Finanzen und Militär, RR Siegenthaler

1960 Unterricht und Militär, RR Moine

1966 Forsten, Landwirtschaft und Militär, RR Buri

1969 Polizei und Militär, RR Bauder

1980 Justiz und Militär, RR Schmid

1992 Polizei und Militär

#### VIII. Armen- und Kirchenwesen \*

1900 Armen- und Kirchenwesen

1933 Justiz und Kirchenwesen

1944 Inneres und Kirchenwesen

1945 Unterricht und Kirchenwesen

1949 Militär-, Kirchenwesen, Forst und Landwirtschaft, RR Buri

1969 Finanzen und Kirchenwesen

1974 Forst, Landwirtschaft und Kirchenwesen, RR Blaser

#### VIII. Armenwesen, dann Fürsorge \*

1900 Armen- und Kirchenwesen

1933 Polizei und Armenwesen

1938 Armenwesen, RR Möckli SP

1954 Bau- Verkehr und Armenwesen, Brawand SP, ab 1965 Fürsorge

1966 Sanität und Armenwesen, neu Fürsorge, RR Blaser SP

\* Vormundschaft nicht Direktion (Unterschied zu SG, FR, TG)

14. Gemeinden, BEG  
1902 Landwirtschaft und Gemeindewesen  
1912 Sanität und Gemeindewesen  
1965 Justiz und Gemeindewesen  
1979 Polizei und Gemeindewesen  
1985 Justiz und Gemeindewesen

**BE Zum Bestand: Bern 1831 (6 Kommissionen-Departemente)**

Diplomatisches

Inneres

Spitäler, Forstwesen, Fischerei, Jagd, Handel, Industrie, Armenwesen, Gemeinden, (Erziehung faktisch)

Justiz- und Polizeidepartement

Baudepartement

Finanzdepartement

Militärdepartement

Militärgerichtsbarkeit

Quelle: Bericht über die Staatsverwaltung der Republik Bern 1831 (Zentralpolizeidirektion 1832)

**Bern 1837 (7 Kommissionen-Departemente)**

Diplomatisches

Inneres

Spitäler, Forstwesen, Fischerei, Jagd, Handel, Industrie, Armenwesen, Gemeinden,

Justiz- und Polizeidepartement

Baudepartement

Finanzdepartement

Erziehungsdepartement

Militärdepartement

Militärgerichtsbarkeit

Gerichtsbehörden

Quelle: Bericht über die Staatsverwaltung der Republik Bern 1837.

**Zum Bestand: Bern 1851**

I. Gemeindewesen

II. Armenwesen

III. Volkswirtschaftswesen

IV. Organisation und Geschäftsführung der Abteilung Gesundheitswesen

3. Direktion Justiz und Polizei

4. Direktion der Strafanstalten

5. Finanzen

6. Erziehung

7. Militär

8. Bau

Quelle: Bericht über die Staatsverwaltung der Republik Bern 1851. Daneben wird für die Jahre 1850-54 ein separater Band herausgegeben, "Übersicht der Hauptergebnisse der Staatsverwaltung des Kantons Bern, 1850-54" separater Band, S. 16: Gesetz über die Abberufung der Beamten 28.2.1851, wo es um den Staatsorganismus bezügliche Fragen, oder die inneren Verhältnisse des Kantons geht.

**Bern 1900 (Direktionen)**

- I. Inneres
- II. Justiz
- III. Polizei und Sanität
  - A. Polizei
  - B. Sanität
- IV. Finanzen und Domänen
- V. Unterrichtswesen
- VI. Bauten und Eisenbahnen
- VII. Forsten und Militär
  - A. Forst
  - B. Militär
- VIII. Armen- und Kirchenwesen
- IX. Gemeindewesen und Landwirtschaft
  - A. Gemeindewesen
  - B. Landwirtschaft

**Bern 1929 (Direktionen)**

- I. Inneres und Militär
  - A. Inneres
  - B. Militär
- II. Justiz
- III. Polizei
- IV. Finanzen und Domänen
- V. Unterricht
- VI. Bauten und Eisenbahnen
- VII. Forsten und Landwirtschaft
  - A. Forst
  - B. Landwirtschaft
- VIII. Armen- und Kirchenwesen
  - A. Armenwesen
  - B. Kirchenwesen
- IX. Gemeindewesen und Sanität
  - A. Gemeindeesen
  - B. Sanität

**Bern Direktionen 1966**

- 1. Volkswirtschaft
- 2. Gesundheit
- 3. Justiz
- 4. Polizei
- 5. Militär
- 6. Kirchen
- 7. Finanzen
- 8. Erziehung
- 9. Bauten
- 10. Verkehr, Energie und Wasserwirtschaft
- 11. Forsten
- 12. Landwirtschaft

13. Fürsorge  
14. Gemeinden

### Bern 1992 Direktionen des Regierungsrats

1. Bau Verkehr Energie	BVE
2. Justiz Gemeinden Kirchen	JGK
3. Erziehung	ERZ
4. Polizei und Militär	POM
5. Finanz	FIN
6. Volkswirtschaft (und Landwirtschaft)	VOL
7. Gesundheit und Fürsorge	GEF

### Bern 1995 Direktionen

1. Volkswirtschaft (Forst- und Landwirtschaft)	VOL, BEV
2. Gesundheit und Fürsorge	GEF, BES
3. Justiz, Gemeinden, Kirchen	JGK, BEJ
4. Polizei und Militär	POM, BEP
5. Finanzen	FIN, BEF
6. Bildung (Erziehung)	ERZ, BEE
7. Bau-, Verkehr- und Energie	BVE, BEB

**G 22 GL Glarus:** Mutationen der Aufbauorganisation (Direktionen und Abteilungen), ab 2006 Departemente, recherchiert nach Staatskalender

#### 0. Regierungskanzlei

- 1832 Landschreiber, 1833- Ratschreiber, ssk

ca. ab 1858 2 Ratschreiber

1888-1919 4 Ratschreiber I-IV

3 Ratschreiber I-III, 1 Sekretär

Regierungskanzlei vor den Direktionen

ab 1919 1 Ratschreiber, vier Sekretariate (Direktionen), jedoch dem ssk zugeordnet

Aufsicht über Kanzleien GLI

Archivverwaltung unter Inneres GLI

1888-1919 3 Ratschreiber I-III, 1 Sekretär; werden nach 1919 Direktionssekretäre. Dazu kommen später weitere Direktionssekretäre, zugleich die alten Einzelbeamten: Kantonsförster, Kantonsingenieur, Kreiskommandant.

#### 1. Finanz, GLF

1888-1947 Finanz und Handel

1900-1932 Handelsregister aus GLI, später wieder an GLI

1982 Förderung von Handel, Industrie und Gewerbe an GLIV

2006 Departement Finanz, inkl. Gesundheit GLF

#### 2. Polizei, GLP

1888-1938 Militär und Polizei (inkl. Jagd und Fischerei, Mass und Gewicht)

1920-1932 Forst, dann als Abteilung nach GLB LRB 27.4.1932

1932 Aufsicht Motorfahrzeuge, Fahrräder Verkehrspolizei

1932 Aufsicht Feuerpolizei, Gebäudeschatzungen aus GLI

1937 nur noch Polizei (Militär wird eigene Direktion)

1951-1966 Forst als Abteilung in GLP (trotz LRB 30.6.1937)  
2006 Departement Sicherheit Justiz (inkl. Militäramt) GLPJ

Glarner Besonderheit:

1888-1920 Forst GLP bzw. Kantonsförster Einzelbeamung  
1920-1932 Forst Abteilung GLP  
1932- Forst Abteilung GLB, LRB 27.4.1932  
1937- Forst von Abteilung zu eigener Direktion, LRB 30.6.1937)  
1949-1951 Forst und Landwirtschaft (Direktion)  
1951-1966 Forst Abteilung GLP, (trotz LRB 30.6.1937)  
1966-1974 Forstwesen, (Direktion), Armenwesen und Vormundschaft (Knobel, SP), Afo  
1974-1995 Forst und Landwirtschaft, (Direktion)  
1995-2002 Landwirtschaft, Wald und Umwelt (Direktion), LRB 8.2.1995

3. Militär, GLM

1937- Militär (ohne Polizei) LRB 30.6.1937 nach Staatskalender  
1949-1954 Militär und Sanität RR Schmid R.  
1954-1974 Militär Sanität und Landwirtschaft RR Feusi  
1974- Militär und Polizei

4. Bau, GLB

1888 - Bau  
1920-1932 Forst Abteilung aus GLP LRB 27.4.1932  
1937 Forst von Abteilung zu eigener Direktion LRB 30.6.1937)  
2006- Departement Bau (inkl. Fo) GLB

5. Erziehung, GLE

1888 Erziehung  
1942-1974 Aufsicht Landesbibliothek, Kantonsarchiv aus GLI nach GLE  
2006 Departement Bildung GLE

6. Sanität und Landwirtschaft, GLS

1888-1937 Sanität und Landwirtschaft  
1937-1949 Sanität und Armenwesen  
1949-1954 Sanität und Militär (Schmid)  
1954-1974 Sanität, Militär und Landwirtschaft (Feusi, Landwirt)  
1974-2002 Sanität und Armenwesen, später Fürsorge  
1985 Aufsicht Krankenversicherung aus GLI  
2006 Ende zu Finanz

7. Armenwesen und Vormundschaft, GLAV

- Armen-, Vormundschafts- und Sanitätsdirektion  
- Armenwesen und Vormundschaft (Feusi)  
- Armenwesen, Vormundschaft, Sanität und Landwirtschaft (Feusi)  
- Armenwesen und Vormundschaft (Spälti)  
- Polizei-, Armenwesen und Vormundschaft (Spälti)  
- Armenwesen und Vormundschaft (Knobel, SP)  
- Forstwesen, Armenwesen und Vormundschaft (Knobel, SP) Sanität, Armenwesen und Vormundschaft. - 2006 Ende zu Finanz

## 8. Inneres

1900-1932	Handelsregister aus GLI, nach GLF, dann wieder an GLI Aufsicht Zivilstandswesen und Einbürgerungen, Aufsicht Kirchenwesen, Aufsicht Kanzleien, Sportelwesen, Sozialversicherung (AHV, Arbeitslosenversicherung, Krankenversicherung, Mobiliarversicherung), Aufsicht gebrannte Wasser
1942-1974	Aufsicht Landesbibliothek, Archivverwaltung aus GLI nach GLE
1982	Förderung von Handel, Industrie und Gewerbe an GLIV, Inneres und Volkswirtschaft
1985	Aufsicht Krankenversicherung nach GLS
2006	Departement Inneres und Volkswirtschaft (inkl. Lw, Soziales) GLIV

### Zum Bestand: Glarus 1858

Kommissionen gemäss der Glarner Verfassung von 1858 §57

1 Standes- oder Schrankenkommision

2 Haushaltungskommision

3 Militärkommision

4 Sanitätskommision

5 Polizeikommision

6 Strassen- und Baukommision

7 Landesarmenkommission

8 Handelskommision

C. Gerichtsbehörden

III. Gemeindebehörden und Beamtungen

A. Politische Verwaltungsorgane Genossamen

B. Vorstände der Schulgemeinden

C. Vorstände der Armengemeinden

D. Vorstände der Kirchgemeinden Notariate

Advokate

Ärzte

Apotheker

Tierärzte

Landjäger

Jahrmärkte

dreifacher Landrath :

a) Landammann, Landesstatthalter, Standeskommision

b) Tagwen nach § 48 gewählte Mitglieder

c) Tagwen im Verhältnis von je 2 auf ein Ratsmitglied, gewählt vom Landrat

(1885 nur 17 Tagwen, nicht 29 wie im 20. Jahrhundert) z.T. zusammengesetzt wie Diesbach

Bemerkung: Obwohl es unter "den vom dreifachen Landrath bestellten Kommissionen" keine Erziehung gibt, kannte der Kanton Linth 1799 in der Helvetik den kant. Erziehungsraht, der schon 1799 eine "Anleitung für die Schullehrer des Kantons Linth zu nützlicher und zweckmässiger Verwaltung ihres Amtes" erlässt (Winteler, J.; 1954: 327).

**Zum Bestand: Glarus 1885, Staatskalender**

- I. Landesbehörden
- II. Kantonale Behörden
  - A. Landsgemeinde
  - B. Verwaltungsbehörden
    - 1. Standeskommision
    - 2. Rathsmitglieder und Landräte
    - 3. Landräte
    - 4. Regierungs- (nicht Ratskanzlei)
    - 5. Kantonale Beamte
    - 6. Kantonale Angestellte
    - 7. Rathsabteilung
    - 8. Vom dreifachen Landrath bestellte Kommissionen (Rathsabteilungen) (andernorts: Beständige Kommissionen des Kleinen Rates)

**Glarus 1890, Staatskalender**

- I. Landesbehörden
- II. Kantonale Behörden
  - A. Landsgemeinde
  - B. Verwaltungsbehörden
    - 1. Standeskommision
    - 2. Rathsmitglieder und Landräte
    - 3. Landräte
    - 4. Regierungs- (nicht Ratskanzlei)
    - Ratsschreiber
    - Ratsweibel
    - Direktionen des Regierungsrats
    - 5. Kantonale Beamte (Strasseninspektor, Verhörrichter) "Einzelbeamte"
    - 6. Kantonale Angestellte (Kanzei Angestellte) inkl. Ratsschreiber
  - Staatskasse
  - Salzregal
  - Salzwäger
  - Steuerkommissariat
  - Kreiskommandant, Forstwart, Zeugwart, Eichmeister, Wildhüter Gebäudeschatzungskommission (auch Brand)
  - Landjäger
  - Kantonsingenieur
  - Bau und Stassenaufseher
  - Strassenpächter nach Wegstrecken
  - Armen und Vormundschaft
  - Sanität
  - Landwirtschaft
  - Gerichtssärzte
  - Bezirkstierärzte
  - Wasenmeister
  - 7. Versicherungsverwaltung
  - Mobiliarschatzungskommission
  - Naturalien Kabinett: nicht Landesbibliothek
  - Kantonale Krankenanstalt ab 1887

## **GL Nummerierungssystem der Verwaltungen gültig 1887 bis 1995**

### II. Kantonale Behörden

- A. Landsgemeinde
- B. Verwaltungsbehörden
  - 1. Standeskommision
  - 2. Rathsmitglieder und Landräte
  - 3. Landräte
  - 4. Regierungskanzlei
  - 5. Direktionen des Regierungsrats und denselben unterstellte Beamte und Angestellte

## **Glarus Departemente 2006**

Finanz Gesundheit	GLF
Sicherheit Justiz (inkl. Militäramt)	GLPJ
Bildung	GLE
Bau (inkl. Fo)	GLB
Inneres Volkswirtschaft (inkl. Lw, Soziales)	GLIV

## **G 22 SG St. Gallen: Mutationen der Aufbauorganisation, Departemente**

recherchiert nach Staatskalender<sup>257</sup>, sowie aus: Historischer Verein des Kantons St.Gallen (Hrsg.), Die Landammänner des Kantons St.Gallen 1815-1891, Neujahrsblatt Nr. 111, Rorschach, 1971. Die Landammänner des Kantons St.Gallen 1891-1972, Neujahrsblatt Nr. 113, Rorschach, 1973. /Der freie Oberländer, Sonderdruck vom 9.5.1978, Regierungsrat und Departemente 1803-1978, siehe ZDA 1 im Staatsarchiv

### 0. St. Galler Staatskanzlei

1803 Kantonskanzlei vor den Departementen, 1851 Kantonskanzlei unter Inneres SGI, 1854 Kantonskanzlei und Archivverwaltung unter SGVA, 1862 Kantonskanzlei und Archivverwaltung unter Inneres SGI, 1874- Staatskanzlei (Wappen neu) vor den Departementen

- 1. St. Galler Äusseres<sup>258</sup>, Volkswirtschaft, SGV
- 1803- Kommission des Äusseren
- 1834- Äusseres, neben Militär Etat
- 1851- Politisches neben Militär Etat
- 1854- Äusseres (Civiletat 1854/55 "Die Leitung des Militärwesens ist D. Äusseres übertragen.")
- 1861- 1. Politisches- und Militärdepartement
- 1870- 1. Militärdepartement (Militärverwaltung separat) ab 1870 Sept
  - 1887 Molkereischule Sornthal, später landw. Schule Custerhof
  - 1887 Forstverwaltung aus SGE
- 1890- 1. Volkswirtschaft
- 1891            statt Horn-, Pferde und Viehschaukommission; Viehseuchenpolizei
- 1891-1894        Aufsicht Kantonsspital, Krankenhäuser

---

<sup>257</sup> SG 1862 -1893 (Civil-, Kirchen- und Militäretat), dann Staatskalender

<sup>258</sup> Konsularische Änderungen werden bis 1950 immer unter Volkswirtschaft publiziert im Amtsblatt, nach Staatsschreiber H. Stadler

	Aufsicht Human- und Tiermedizin, Sanitätsrath, Sanitätskommission, aus SGP nach SGJ
1894	Trennung der Human- von der Tiermedizin Viehseuchenpolizei bleibt in SGV
1894	Verkehrsschule (T. Curti)
1903-	Landwirtschaft, (Nachtrag vom 1.7.1903), Veterinärwesen
1906-	Bezirksärzte (sog. Bezirkspolikliniken)
1906-1939	Lebensmittelpolizei, ab 1915 Kant. Laboratorium
1911	dem. zu lib."...ungern aber politischer Pflicht gehorchein, wechselte er (Scherer-Schmid, Hch.) 1911 ins Erziehungsdpt. (St. Galler Neujahrsblatt, 1973: 221)
1913	Aufsicht Kantonsspital, Krankenhäuser, Entbindungsanstalt (Entlastung von Nationalrat Schubiger SGJ), GschR 13.12.1913, Art. 1
1915-1939	Teile des Sanitätswesens, nur Entbindungsanstalt, Aufsicht nicht staatliche Krankenhäuser
1970	Arbeiterinnenschutz, später Arbeitsamt, KIGA

## 2. St. Galler Inneres, SGI

1803	Kommission des Inneren
1833	Inneres (Civil Etat bis 1850)
1851-1854	Kantonskanzlei unter Inneres SGI
1851-1862	Forstverwaltung SGF nach SGE, dann SGB 3
1862-1867	Heilanstalt St. Pirmsberg, aus SGB, dann SGP bis 1890
1862-1874	Kantonskanzlei und Archivverwaltung unter Inneres, dann zurück (vor Dpt)
1891-	Aufsicht Krankenkassen aus SGP
1913-1939	Sanitätsrath, Sanitätskomm. zu SGJ (cons.), -1854 Sanitätsrath unabhängig
1891-1894	Trinkerversorgung, nach SGJ (Schubiger)
1915-1942	Aufsicht Kantonsspital, staatl. Krankenhäuser (aus SGV)
1939-1942	gesamtes Sanitätswesen, vorübergehende Vereinigung: Aufsicht Kantonsspital, staatl. Krankenhäuser, Entbindungsanstalt, Heilanstalt St. Pirmsberg, Asyl Wil Kant. Laboratorium, Aufsicht Krankenkassen
1942-	Inneres behält nur Aufsicht Krankenkassen
1942-	Stifts- und Staatsarchiv
1942-1970	Sanität aus dem Inneren gelöst: J. Riedener, RR seit 1936 (ds Inneres 23-30) Riedener "behält Justiz und nimmt Teile des Sanitätswesens" aus SGI nach SGJ Justiz, mit Aufsicht Kantonsspital, Krankenhäuser, Entbindungsanstalt, Heilanstalt St. Pirmsberg, Wil
1947-	AHV Ausgleichskasse, Familienausgleichskasse
1970-	Dem Inneren wird Militär als Annexdepartement zugeteilt. Aufhebung der Doppeldepartemente (RRB 1.4.1970)

## 3. Vormundschafts- und Armendepartement, SGVA

1833-1860	
1854-1861	Kantonskanzlei und Archivverwaltung SGVA
1862	Horn-, Pferde- und Viehschaukommission

Vormundschafts- und Armenwesen, neu Teil des Inneren

## 3. St. Galler Erziehung, SGE

1862	Erziehung
1870-1890	Horn-, Pferde- und Viehschaukommission
1870	Abgabe Forstverwaltung nach SGB, dann SGV

1895 Handelshochschule (Mitbegründer T. Curti)  
 1924 Übernahme der beruflichen Gewerbeschulen aus SGV (lib.)

**4. St. Galler Militär, SGM, Militär-Etat separat (und bei Äusseres), eigenes Verzeichnis**

1851- Politisches und Militär 1.  
 1861-1870 1. Politisches und Militärdepartement  
 1870, Sept 1. Militärdepartement  
     Militärverwaltung steht separat (Civil-, Militär- und Kirchenetat SG)  
 1887 Forstverwaltung aus SGV  
 1891 Polizei und Militär 7. Später 8.  
 1930 Erziehung und Militär 3.  
 1970 Inneres und Militär 2.  
 1994 Militär Abteilung des Inneren  
 2016 Amt für Militär in SGJP

**5. St. Galler Finanz, SGF, vor 1970 4. Finanz**

1833- Finanz, ab 1862 (cons.) Keel  
 1862- Salzkonkordat  
 1862- Alkoholverwaltung  
 1862-1870 Forstverwaltung, dann SGE  
 1879 Schatzungskommission in Brandfällen, später auch Hydranten-Aufsicht  
 1910-1912 Aufsicht Eisenbahnen (Handel und Verkehr existiert bereits)  
 1972- Jagd und Fischerei, Schmucki aus SGJ

**6. St. Galler Bau, SGB, 1833 Domänen**

1839- Bau, (lib.) (nur 1 Jahr Ausnahme)  
     1839-1891 Verwaltung Bad Pfäfers, sog. Badewesen, dann SGI  
     1856-1862 Heilanstalt St. Pirmsberg, dann SGI  
     ab 1856 die Standesweibel und Hausmeister des Regierungsgebäudes hier unterstellt  
 1873-1887 Forstverwaltung aus SGE, dann SGM  
 1903- Strassen- und Brückenkontrolle Nachtrag 1.7.1903 Nr.6  
 1910-1912 Aufsicht Eisenbahnen (Handel und Verkehr in SGV), dann Bundeshoheit

**7. St. Galler Justiz, SGJ, 1833 Justiz 6.**

1894-1913 Justiz und Teile des Sanitätswesens ohne Kantonsspital, ohne Viehseuchenpolizei,  
     1894-1913 Sanitätskommission  
 1894-1972 Jagd und Fischerei, "Schubiger als passionierter Fischer", aus SGV  
 1921-1942 Trinkerversorgung aus SGI (Rücktritt Schubiger)  
 1942-1970 Justiz und Sanität, Riedener "behält Justiz und bringt Teile des Sanitätswesens" aus  
     SGI) mit Aufsicht Kantonsspital, Krankenhäuser, Entbindungsanstalt, Heilanstalt St.  
     Pirmsberg, Wil  
 1970 Aufhebung der Doppeldepartemente SG (RRB 1.4.1970) Verselbständigung der Sani-  
     tät, RR G. Hoby

**8. St. Galler Polizei, SGP**

1833 Polizei 7.  
 1834-1854 Sanitätsrath unabhängig  
 1854-1891 Sanitätsrath, Sanitätskommission, nach SGV  
 1862 Impfstoffdepot

1862-1870	Aufsicht Krankenkassen
1867-1891	Heilanstalt St. Pirmsberg
1862-1870	Mass und Gewicht (aus SGVA, nach SGM)
1873-1891	Aufsicht Kantonsspital, Krankenhäuser Aufsicht Human- und Tiermedizin
1891-1930	Polizei und Militär lib.
1930-	Polizei, Eintritt der SP ins Kollegium, V. Keel
1970-	Polizei und Justiz

#### 9. St. Galler Gesundheit, SGS

1833 -1854	Sanitätsrath unabhängig
	Nun Sanitätswesen geteilt; auf verschiedene Departements verteilt, P, J, I
1970-	Gesundheit

#### (10). St. Galler Besonderheit:

1851-1862	Forstverwaltung
1862-1870	Forstverwaltung SGI
1870-1873	Forstverwaltung SGF
1873-1887	Forstverwaltung unter Erziehung, SGE
1887-1891	Forstverwaltung SGB
1891-1994	Forstverwaltung SGM, dann SGV

Zum Bestand: St.Gallen SG 1845

SG Nummerierungssystem der Verwaltungen 1845

A. Grosser Rat

B. Kleiner Rat

C. Kantonskanzlei <sup>259</sup>

D. Archivverwaltung

E. Departemente des Kleinen Rates

F. Verwaltung der Strafkanzlei

G. Sanitätskollegium

Einzelbeamtungen: Postverwaltung, Forstverwaltung, Domänenverwaltung, Salzfakturen, Amtskläger, Strassenaufsicht (Ohne Nummerierung schon vor 1833)

Auffallend: Kanzlei und Archivverwaltung sind nach 1852/53, 1854/55 nicht mehr im Inhaltsverzeichnis des Civiletats, und des Amtsberichts enthalten. Im Inneren des Staatskalendes sind Kanzlei und Archivverwaltung nach 1852/53, 1854/55 aufgeführt, unter SGI 1854/55, SGVA, SGI. Dem SGI De-

---

<sup>259</sup> 1874 Umbenennung in Staatskanzlei, neu wieder eingeordnet nach Regierungskollegium, Wechsel des Staatswappens Civiletat (CH: Bundesverfassung neu). In den Jahren nach dem Wechsel bleibt 1874 und 1875 das Kantonsarchiv und der Stiftsarchivar dem SGE zugeordnet. Staatsschreiber nicht aufgeführt unter Kanzlei. In SGI ist jedoch der Staatsschreiber als Leiter der Kantonskanzlei. Staatsschreiber Zingg wird 1864-1873 nach dem Regierungskollegium aufgeführt. Nicht im Zusammenhang mit der Kanzlei dargestellt sind ferner die 3 Standesweibel und der Hausmeister des Regierungsgebäudes; diese sind SGB unterstellt (1870, 1881, 1901) und nicht wie in anderen Kantonen, der Kanzlei. Die Kanzlei, (1870) umfasst nach Civiletat nur den Registratur (Bleiker) und 4 Kanzlisten; das Kantonsarchiv: den Archivar und den Stiftsarchivar. Mögliche Begründung: SGI enthält bis dahin keine weiteren Behörden, erst nach 1875 Pleganstalt in Pfäfers.

partement des Inneren unterstehen Kantonskanzlei und Archiv 1851- 1854, dann dem SGVA, erneut dem SGI 1862 -1873 gemäss Staatskalender (Civil-, Kirchen- und Militäretat).

### **Bestand: SG St. Gallen 2016, RR: 7**

1. Volkswirtschaft	SGV
2. Inneres (inkl. Soziales)	SGI
3. Erziehung, Kultur	SGE
4. Finanzen	SGF
5. Bau, Umwelt	SGB
6. Justiz, Sicherheit (Polizei)	SGJP
7. Gesundheit	SGS

**G 22 TG Thurgau:** Mutationen der Aufbauorganisation (Departemente und Abteilungen) recherchiert mit Unterstützung von Frau Dr. Verena Jacobi, Staatsarchiv des Kantons Thurgau. Sowie E. Reiber: 30 Regierungsräte in 80 Jahren - Ein Rückblick auf die thurgauischen Regierungsratwahlen seit 1900, unveröffentlichtes Dokument, Kantonsbibliothek Frauenfeld, 1980

#### 1. Volkswirtschaft und Inneres

1869- Äusseres, Inneres

-1948 Aufsicht über die Staatskanzlei

1869- Handel, Gewerbe

1874 Aufhebung des Äusseren, RRB Nr. 1828 vom 2.10.1874

1890 Aufsicht Viehsanität, RRB Nr. 931

1895 Aufsicht über die staatliche Fischzuchtanstalt, aus TGF RRB Nr. 1673

1907 Landwirtschaft aus TGF, RRB Nr. 428, Aepli übernimmt TGI unter dieser Voraussetzung, Fischerei und Forst nach TGF

1991 Volkswirtschaft und Inneres

#### 2. Justiz, Polizei

1869- Justiz, Polizei (Strafanstalten seit 1869)

1879- Justiz, Polizei, Armenwesen aus TGE, RR Deucher

1955- Justiz, Polizei, Armenwesen und Kirchen, RR Reiber

1965- Justiz, Polizei, Kirchen, Vormundschafts- und Armenwesen, Fischerei, RR Böckli

1991 Justiz, Polizei

#### 3. Erziehung

1869- Erziehung

1850 -1955 Kirchen GschR Art. 35

1874- Erziehung, Kirchen, Vormundschafts- und Armenwesen, RR Stoffel

1879- Erziehung, Sanität, RR A. Deucher, Arzt<sup>260</sup>

1850-1955 Kirchen

1991- Erziehung, Kirchen

#### 4. Bau

<sup>260</sup> Bemerkung 1879: RR Deucher erhält Sanität; Deucher gibt 1879 Vormundschaftswesen an TGF, Vogler, und Armenwesen an TGJP.

1840-	Bau, Strassen
1857-1978	Assekuranz, RRB Nr. 1588, 1.7.1857
1869 -1943	Bau, Strassen, Militär, Assekuranz 1943-1965 Bau und Vormundschaft, sowie Fischerei 1965-1978 Bau, Assekuranz, Gebäudeversicherung verselbständigt
1978-	Bau
1991	Bau Umwelt

##### 5. Finanzen und Soziales

1840-	Finanz und Assekuranz 1857 Assekuranz nach TGB, RRB Nr. 1588, 1.7.1857
1857-	Finanz
1874-1879	Teile des Sanitätswesens gelangen im Sinne einer provisorischen Verteilung zu TGF, Vogler, RRB Nr. 1998, 7.11.1874 (Aufsicht Kantonsspital Münsterlingen, Asyls. Katharinental)
1879-	Finanz und Vormundschaft, gegen Teile des Sanitätswesens, ohne Viehsanität
1895	Aufsicht über die staatliche Fischzuchanstalt, an TGIV RRB Nr. 1673
1907	Landwirtschaft (Viehsanität) nach TGIV, RRB Nr. 428, (RR Aepli übernimmt TGI nur unter dieser Voraussetzung)
1907	Fischerei und Forst nach TGF
1907-	Finanz, Vormundschaft, Fischerei- und Forst
1943	Fischereiaufsicht und Vormundschaft an TGB, gegen Militär, RR Stähelin, TG Rechenschaftsbericht, 1943, S. 337
1943-	Finanzen, Forst-, Militär
1991-	Finanzen, Soziales (Sanität aus TGSE, Fürsorge)

Zum Bestand: Thurgau 1806 Regierungs- Kirchen- und Militätetat

##### **Zum Bestand: Thurgau TG 1819 Regierungsetat**

Kantonsbehörden

Grosser Rat

Kleiner Rat

Beständige Kommissionen des Kleinen Rates

- der auswärtigen Angelegenheiten
- für die Konfessionsangelegenheiten
- der Inneren Angelegenheiten
- für die Justiz und Polizei
- für die Finanzverwaltung

Staatskanzley, zugleich Kanzlei des Grossen Rates, Kanzlei der Regierungskommissionen, (nicht der Gerichte)

3 Regierungssekretäre

Expeditionssekretär, Kanzlist,

Standesbediente (1 Ratsweibel und 2 Abwarte).

- Obergericht
- Kriminalgericht
- Verhörkommission
- Kanzlei des Obergerichts

Kriegsrat

Werbungskommission

Sanitätsrat, Fehlt: Schulrat  
 Pfegkommission  
 Domänenkommission  
 Landwirtschaftskommission  
 Postbeamte  
 (Einzelbeamtungen:)  
 Strasseninspektor  
 Chef Landjägerkorps  
 Zuchthausverwalter /  
 Bezirkskreisbehörden  
 Gemeindeammänner  
 Konfessionsteil (evangelisch und protestantisch)  
 Verzeichnis der Klöster, Stifte und Stadthaltereien

**TG 1833 "Etat der sämtlichen Behörden und Beamten des Kantons Thurgau"**

- 1 Äusseres
- 2 Confessionen
- 3 Inneres
- 4 Polizey
- 5 Strassenbau
- 6 Finanzen

**TG 1846 "Etat der Behörden und Beamten des Kantons Thurgau"**

- 1 Äusseres
- 2 Inneres 2 statt 3
- 3 Finanzwesen (neu 3 statt 7)
- 4 Strassenbau und Bau (neu 4 statt 6)
- 5 Polizey neu 5 statt 4
- 6 Justiz und Vormundschaft

**TG 1991**

- |                                 |      |
|---------------------------------|------|
| 1. Volkswirtschaft u. Inneres   | TGIV |
| 2. Justiz, Sicherheit (Polizei) | TGJP |
| 3. Erziehung, Kultur            | TGE  |
| 4. Bau, Umwelt                  | TGB  |
| 5. Finanzen und Soziales        | TGF  |

**G 22 ZH Zürich:** Mutationen in der Aufbauorganisation (Direktionen) nach Staatskalender, recherchiert mit Unterstützung von Th. Schärli, Staatsarchiv des Kantons Zürich. Auswahl von Bewegungen:

- 1869 Inneres
- 1902 Inneres und Justiz
- 1906 Inneres und Militär
- 1907 Inneres und Gefängniswesen
- 1923 Inneres und Justiz z.T. mit Gefängniswesen
- 1929 Inneres und Polizei (SP Pfister)
- 1935 Inneres und Justiz (bis 1995 zusammen)

- 1869 Justiz und Polizei  
1908 Justiz, Polizei und Militär (lib.dem.)  
1920 Polizei und Militär (RR Bauer)  
1929 Justiz und Militär (lib.)  
1935 Polizei und Militär
- 1869 Finanzen und Politische Angelegenheiten (Äusseres)  
1871 Finanzen
- 1869 Militär  
1880 Militär und Gefängniswesen  
1899 Sanität und Militär
- 1872 Sanität und Gefängniswesen \*  
1880 Sanität  
1899 Sanität und Militär  
1907 Sanität und Armenwesen\*\*
- 1899 Volkswirtschaft  
1869 Erziehung  
1869 Bau

\* Gefängniswesen pendelt ab 1871 zwischen Direktion und Abteilung;

\*\*Armenwesen wird ab 1899 von Abteilung zu Direktion, ab 1948 umbenannt in Fürsorge

### **Zum Bestand: Zürich 1798**

1798 "Regimentsbuch oder Klein- und Grosse Räte der Republik Zürich" 1798 zu den Amtsleuten:  
"Inner- und äussere Amtleute" Zürich 1798:

Sekelamt  
Obmann-amt  
Korn-Amt  
Bau-Amt  
Siehl-Amt  
Spital-Amt  
Salz-Amt  
Hinter-Amt  
Almosen-Amt  
Zunftverzeichnis  
Jahrmarktdarstellung

### **"Behörden des Standes Zürich 1843"**

Eidgenössische Bundesbehörden und Beamte

#### I. Kantonalbehörden

- A. Grosser Rat  
B. Die Kantonalverwaltungsbehörden und ihre Angestellten  
- Regierungsrat  
- Staatskanzlei

#### II. Die Behörden der verschiedenen Verwaltungsfächer

1. Auswärtiges
2. Innere Angelegenheiten

3. Polizei

4. Finanzwesen

Eine eigene Kanzlei mit Rechenschreiber und 2. Rechnungsrevisor.

A. Departements (sind Kommissionen)

1. Baudepartement
2. Abgabendepartement
3. Salzdepartement
4. Postdepartement
5. Münzdepartement
6. Strassen- und Wasserbaudepartement.

B. Untergeordnete Kommissionen (immer noch nach Finanzwesen) wie

- 1) Brandassekuranzkommission und Sekretär
- 2) Lindkassakommission
- 3) Spitalpflege und Sekretär

C. Ökonomische Beamungen

5. Kriegswesen (Kriegsrat und Beamte in Militärsachen)

Inhaltsverzeichnis, kein Register

Zunftgerichte, die Bezirksgerichten gleichen.

Listen der Gemeindeammänner

### **Zürich Direktionen 1995**

1. Inneres und Justiz	ZHIJ
2. Polizei und Militär	ZHPM
3. Finanzen	ZHF
4. Volkswirtschaft	ZHV
5. Gesundheit Fürsorge	ZHAS
6. Erziehung	ZHE
7. Bau	ZHB

### **Zürich Direktionen 2016, nach 2007 fixiert, Aufhebung der Doppeldepartemente**

1. Justiz Inneres	ZHJI
2. Sicherheit	ZHP Polizei
3. Finanzen	ZHF
4. Volkswirtschaft	ZHV
5. Gesundheit	ZHS Sanität (Soziales)
6. Bildung	ZHE Erziehung
7. Bau	ZHB

### **G 22 SO Solothurn: Mutationen der Aufbauorganisation (Departemente und Abteilungen)**

recherchiert durch O. Noser, Staatsarchiv Kanton Solothurn, auf unsere Anregung hin.

Staatskanzlei

1. Inneres (cons.), SOI
- 1842- Äusseres, Inneres
- 1878 Aufhebung des Äusseren
- 1887- Inneres, Armenwesen, Sanität (cons.)
- 1917- Inneres, Armenwesen, (cons.)  
Armenwesen wird Abteilung des Inneren (1919)
- 1931- Inneres, Armenwesen, Justiz (cons. Obrecht)
- 1953- Inneres, Armenwesen, Volkswirtschaft (soz., Vogt 2.RR)

1969- Inneres, Armenwesen, Volkswirtschaft, Sanität (SP Bachmann 2.RR)

1974- Inneres, (Armenwesen), Polizei, Militär (SP Wyss G.)

1988- Inneres, (Armenwesen), Polizei, Sanität (SP Ritschard R.)

## 2. Finanzen, SOFM

1887- Finanz und Militär (lib.)

1917- Finanz und Justiz, (soz., Affolter), Militär zu SOE

1931- Finanz (soz. Schmid) Justiz zu SOI

1953- Finanz, Forst (soz., Klaus)

1974- Finanz und Justiz (cons. Rötheli A.)

1991- Finanz und Militär (CVP Hänggi P.)

## 6. Sanität, Volkswirtschaft neu, SOS, SOV

1917- Sanität, Kultus, Handel u. Industrie (cons.)

1931- Sanität, Kultus, Handel u. Industrie (lib.)

1953- Sanität, Erziehung, Kultus (lib.)

Volkswirtschaft zu SOI

1969 Sanität zu SOI; kein Departement mehr

1974- Sanität, Volkswirtschaft (Handel u. Industrie, Forst) (SP Bachmann),  
(Egger, CVP ab 1985)

1988- Volkswirtschaft, Forst, Militär (Sanität zu SOI (Eintritt C. Füeg, R. Ritschard))

1991- Volkswirtschaft, Forst, Landwirtschaft (aus SOB)

## 3. Justiz, Polizei, SOJP

1887- Justiz, Polizei (lib.)

1917- Polizei, Militär, Erziehung (lib.)

1931- Polizei, Militär, Erziehung (lib.)

1953- Justiz, Polizei, Militär (lib.)

1969- Justiz, Polizei, Militär (lib.)

1974- Inneres, Polizei, Militär (soz.)

1974 Justiz zu SOI, 1974 Polizei zu SOI Polizei,

Justiz in Departementskombinationen

## 4. Erziehung, Kultus, Handel und Industrie, SOEV

1887- Erziehung, Kultus, Handel und Industrie (lib.)

1917- Polizei, Militär, Erziehung (lib.)

1931- Polizei, Militär, Erziehung (lib.)

1953- Sanität, Erziehung, Kultus (lib.)

1974- Erziehung, Kirchen (lib. Wyser) verliert Sanität an SOS und SOV

## 5. Bau, SOB

1887- Bau, Strassen, Eisenbahnen, Forst, Landwirtschaft (lib.)

1917- Bau, Eisenbahnen, Forst, Landwirtschaft (lib.)

Eisenbahnen wird Abteilung des' Baud. (1919)

1931- Bau, Forst, Landwirtschaft (lib.)

1953- Bau, Landwirtschaft (FDP) (Forst an SOF)

1991- Bau, Justiz, (FDP C. Füeg, seit 1988)

Bemerkungen: Die Darstellung wird leichter lesbar, sofern Sanität bzw. Volkswirtschaft als 6. Departement sichtbar dargestellt wird.

Aufsicht Vormundschaft nicht als Departement, vgl. Kt. Bern  
 Gebäudeversicherung nicht als Departement, vgl. Kt. Bern

**G 22 FR Fribourg/Freiburg:** Mutationen der Aufbauorganisation, Direktionen und Departemente als "Glieder der Direktionen" recherchiert mit Unterstützung von Hubert Förster, Staatsarchivar des Kantons Fribourg  
 Staatskanzlei stabil bei Staatsratspräsident; aber ab 1936 "Staatsarchiv" und "Erziehung" bei FRE

#### 1. Erziehung, FRE

- 1847- Äusseres und Erziehung
- 1848- Erziehung und Kirchen
  - 1856 Kirchen nach FRP, anschliessend 1856-1862 Kirchen eigene Direktion
- 1856 Erziehung
  - ab 1936 "Erziehung und Staatsarchiv", Piller J., C, SR
- 1936- Erziehung und Kultus (ohne Aufsicht Pfarreien)
  - 1946 -1952 Assekuranz (Gebäudeversicherung) von FRP, nach FRP zurück
  - 1981 Kultus an FRI
- 1981- Erziehung und Kultur (ohne Kirchenaufsicht)

#### Kirchen, FRK

- 1856- Kirchen eigene Direktion (1856 Kirchen aus FRP (nicht FRE))
- 1862 Kirchen zu FRJ
- 1936- Pfarreiaufsicht (nicht Kirchen) Gemeindeaufsicht, Forst, Kirchen, Gemeindeaufsicht aus FRJ und Forsten aus FRM, Baeriswyl A., CVP
- 1946 Kirchen, Gemeindeaufsicht zu FRJ, Forst 1946 zurück zu Militär

#### Landwirtschaft, FRL

- 1951- Landwirtschaft, Industrie, Handel und Gewerbe (aus FRI)
  - ohne Viehsanität in eigene Direktion aus FRI, Quartenoud M.,C
- 1952 Landwirtschaft zurück nach FRI
- 1973- Landwirtschaft inkl. Forsten und Fischerei, Rebaufsicht bei Polizei und Militär FRPML. und Domainen bis 1973 Cottet J., SVP
- 1982 Landwirtschaft zu FRI zurück/1982-Justiz Polizei Militär FRJPM

#### 2. Inneres, FRIV

- 1848- Inneres oft mit Landwirtschaft (ohne 1951, 1966) meist mit Volkswirtschaft bis 1981 (Gemeindeaufsicht nicht im Inneren, sondern bei Bezirken: Oberamtmänner)
- 1902 Inneres, Landwirtschaft, Statistik (von Abteilungsstufe) Landwirtschaft (inkl. Viehsanität aus FRP), Statistik
  - 1902-1907
  - 1902 Gemeindeaufsicht nach FRJ, 1936 eigene Direktion
  - 1902 Sanität zu FRI
  - Armenwesen bis 1946, dann Amt Sozialdienst
- 1907- Inneres, Landwirtschaft, Statistik, Handel und Gewerbe (aus FRP)
  - (Statistik nach FRF) 1921

- 1921 Inneres, Landwirtschaft  
Industrie und Handel nach 1921  
Savoy, Emile C bis 1934 Dez, dann Quartenoud M. C 1935
- 1936- Inneres, Landwirtschaft, Viehsanität  
1936-1946 nur Inneres als Titel  
1936 Viehsanität zum Inneren aus Landwirtschaft. Daneben Forst, Weinberge in FRM  
1921-1934 Teile der Statistik in FRF.  
ab 1941 Landwirtschaftliche Teile der Statistik in Landwirtschaft, 1946 zurück  
nach FRI
- 1946- Inneres, Landwirtschaft, Industrie und Handel
- 1951- Inneres und Sanität aus FRP (ohne Landwirtschaft) Torche Paul, C  
1951-1952 Landwirtschaft ohne Viehsanität in eigene Direktion aus FRI Industrie mit Handel  
und Gewerbe (aus FRI) Quartenoud M., C  
1952 Sanität zurück nach FRP. Torche P.
- 1952- Inneres, Landwirtschaft, Industrie und Handel  
1952-1956 Quartenoud M.  
1956-1966 Torche P. aus FRP  
1956 Assekuranz (Gebäudeversicherung) aus FRP nach FRI  
Armenwesen bis 1946, dann Amt Sozialdienst bis 1956 dann Teil Departement der Polizei  
1961 Assekuranz (Gebäudeversicherung) aus FRI nach FRP  
Erst 1964 neues Statistisches Amt FRI
- 1966- Inneres, Industrie, Handel und Gewerbe  
1966 Statistisches Amt aus FRI nach Industrie inkl. Landwirtschaftliche Teile der Statistik  
Landwirtschaft  
1966 nach FRM (zu SVP Ducotterd)  
1967 Fürsorge, (Armenwesen aus FRP zurück), Dreyer, P. bis 1973 nach FRS 1966/67 Land-  
wirtschaft nach FRM bis 1973, bzw. 1981  
1973 Forsten und Fischerei, Rebaufsicht und Domainen aus FRM nach FR Landwirtschaft bei  
FRP Cottet, Jo., SVP bis 1981
- 1976- Inneres, Industrie, Handel und Gewerbe  
Dreyer P. C (noch nicht Volkswirtschaft)  
(ohne Fürsorge 1973 nach FRS), (ohne Landwirtschaft ohne Forst, ohne Kirchen)  
(mit Aufsicht Elektrizitätswerke aus FRB seit 1971)
- 1981- Inneres, Gemeindeaufsicht und Kirchen (Pfarreien) aus FRJ und Landwirtschaft  
inkl. seit 1980 Forsten und Fischerei, Rebaufsicht und Domainen aus FRPM, Bächler, H. R  
1981 Kultus aus FRE  
Landwirtschaft nach FRM bis 1973, bzw. 1981, inkl. Forsten und Fischerei, Rebaufsicht und  
Domainen aus FRM nach Landwirtschaft Ducotterd, dann Cottet, Jo., SVP bis 1981

(Industrie, Handel und Gewerbe bilden neu ein eigenes Departement: Volkswirtschaft, Verkehr, Energie mit wirtschaftspolizeilichen Teilen (Arbeitslosenversicherung, Arbeitsamt) sowie Kriegswirtschaftsamts, inkl. landwirtschaftliche Teile der Statistik (vgl. 1941) inkl. Statistisches Amt (seit 1964)

Kriegswirtschaftsamts hat überdauert.

Im Inneren bleiben Landwirtschaft inkl. Viehsanität, Viehversicherung, Forsten und Fischerei, Reb-

aufsicht und Domainen, ferner Wahlen und Abstimmungen, Einbürgerungen, Oberämter, Verfassungsfragen usw.)

### 3. Justiz, FRJP

- 1848- Justiz
- 1863- Justiz und Kirchen
- 1902- Justiz, Kirchen und Gemeindeaufsicht, Vormundschaft  
Kirchen (Kultus), Gemeindeaufsicht und Forsten aus FRM, Baeriswyl A., C (ehemaliger Prefekt von Täfers, (Pfarreien), 1936-1946 (eigene Direktion zwecks besonderer Betreuung der Forstaufgaben der Gemeinden, Kirchgemeinden = Pfarreien)
- 1936- Justiz, Polizei, Sanität, Bovet, Jules C, nach FRE nimmt Assekuranz mit
- 1946- Justiz, Gemeindeaufsicht, Kirchen (Pfarreien) aus eigener Direktion zurück.  
Abtrennung der Polizei und Sanität
  - 1946- Glasson, P., R
  - 1959- Zehnder, E., R
  - 1971- Brodard, R., C
  - 1981 Justiz, Polizei Militär FRJPM.
  - seit 1961 Assekuranz (Gebäudeversicherung) bei FRP

### 4. Polizei, FRP

- 1848- Polizei
- 1856- Polizei und Kirchen (Pfarreien)  
Kirchen eigene Direktion bis 1862  
Strafanstalten seit 1869
- 1856- Polizei und Militär
- 1862- Polizei  
Assekuranz (Gebäudeversicherung) bis 1946  
1902 Viehsanität aus FRP nach Landwirtschaft (Inneres)
- 1902- Polizei und Sanität  
Sanität  
bis 1906 mit Handel
- 1936- Justiz, Polizei und Sanität, Bovet, J., CVP
- 1946- Polizei und Sanität  
ohne Justiz, ohne Assekuranz (Gebäudeversicherung), zu FRE mit Wechsel von Bovet, J., CVP, zu Torche, P. CVP  
1951-1952 Sanität zum Inneren, Torche, P., CVP
- 1951- Polizei (ohne Sanität)  
(Rücktritt Dupraz, L.R 1952) Sanität zur Polizei zurück
- 1952- Polizei und Sanität, Assekuranz, Torche, P., CVP  
1952-1956 Assekuranz (Gebäudeversicherung) aus FRE zu FRP Torche
- 1956 Polizei und Sanität, Fürsorge  
Roggo A., CVP  
1956 Assekuranz aus FRP nach FRI (Gebäudeversicherung)  
1961 Assekuranz aus FRI nach FRP  
1956 Armenwesen "Amt Sozialdienst" aus FRI dann Teil (Departement) der Polizei bis 1967

1966- Polizei, Sanität und Fürsorge  
Genoud P., (R), 1971 Clerc D., SP

1972 Ende der "Polizei und Sanität"  
Polizei zu Justiz

Sanität selbständig zu FRS

1972- Polizei, Militär und Landwirtschaft FRPML  
Cottet, Jo. Landwirtschaft und Forsten nach FRI  
1981- Justiz Polizei Militär FRJPM

0 Militär, FRM

1848- Militär

1856- Polizei und Militär

1862 und Kirchen (Pfarreien) zu FRJ

Militär wird erneut eigene Direktion

1862- Militär

1902- Militär, Forsten, Rebaufsicht und Domainen

übernommen von AEBY, St., C (RR 1881 -1914) aus FRI Forsten aus FRF, Rebaufsicht und Domainen aus FRI

1936- Militär und Domainen (etablissements de l'état)

"Direktion der staatlichen Anstalten", Corboz R., FDP Elemente aus FRPS (Forsten und Rebaufsicht gelangen zu FRGK, Gemeinden und Pfarreien Baeriswyl)

1946- Militär, Forsten und Fischerei, Rebaufsicht und Domainen

(Forsten aus eigener Direktion mit Kirchen) zurück zu Corboz R., FDP bis 1951 Ducotterd G., SVP 1952-1971

1967- Militär, Forsten und Fischerei, Rebaufsicht und Domainen, Landwirtschaft

(Landwirtschaft 1966 aus FRI nach FRM (zu SVP) Ducotterd G., SVP Cottet J., SVP)

1973 Ende der Militärdirektion

1973- Landwirtschaft, Polizei, Militär FRML.

(inkl. Forsten, Fischerei, Rebaufsicht und Domainen bis 1973 Cottet J., SVP

1982- Justiz, Polizei, Militär FRJPM. (Landwirtschaft zu FRI zurück)

5. Finanz, FRF

1848- Finanz

1848- Finanz, Forsten und Domainen

Forsten bis 1902 dann zu Militär, seit 1921 Teile der Statistik, Statistisches Amt bis 1934 +  
bis 1936 vakant

1902- Finanz

6. Bau, FRB

1848- Bau, Strassen

1919 Buchs V., Rad..

1936 Weck B., SR (Aufsicht Elektrizitätswerke) C

1946 Baeriswyl A., C.

1956 Genoud C., Rad.

1971 Riesen J., SP

1976 Masset F., FDP (ohne Aufsicht Elektrizitätswerke aus FRB seit 1971)

**7. FRS Gesundheit Sozialfürsorge**

1971- Gesundheit und Fürsorge, Fürsorge, (Armenwesen aus FRI 1973 nach FRS),  
Clerc, Denis, SP, Krankenversicherung, Sozialversicherung, IV AHV, Sozialfürsorge

**8. Volkswirtschaft, Verkehr, Energie, FRV**

1981- neu eigene Direktion

1966 Statistisches Amt aus FRI nach Industrie inkl. Landwirtschaft, Teile der Statistik mit Aufsicht Elektrizitätswerke aus FRI

1980 Statistisches Amt aus FRI

Industrie, Handel und Gewerbe bilden 1981 neu ein eigenes Departement, mit KIGA: (Arbeitslosenversicherung, Arbeitsamt, sowie Kriegswirtschaftsamts inkl. Statistisches Amt (seit 1964 existent in FRI)

**Zum Bestand: Fribourg Direktionen 1847**

Staatskanzlei

1. Äusseres, Erziehung und Kultur

2. Inneres (meist mit Landwirtschaft, nicht Aufsicht Gemeinden), Kirchen 1856-1862

4. Justiz

5. Polizei, ab 1856 Polizei und Militär

6. Finanzen

7. Bau

**Fribourg Direktionen 1981: RR: 7**

1. Erziehung E

2. Inneres I

3. Justiz, Polizei, Militär JPM

4. Finanz F

5. Bau B

6. Volkswirtschaft V 1981

7. Gesundheit S

8. Staatskanzlei ssk

**Fribourg Direktionen 1995**

Staatskanzlei

1. Erziehung und Kultur

Departement: Erziehung

Departement: Kultur (ohne Kirchenaufsicht)

2. Justiz, Polizei Militär

Departement: Justiz

Departement: Polizei

Departement: Militär

3. Inneres, Landwirtschaft

Departement: Inneres (Oberämter, Bezirke)

Departement: Gemeinden und Pfarreien

Departement: Landwirtschaft

Departement: Forsten

4. Volkswirtschaft, Verkehr, Energie

Departement: Industrie, Handel-, Gewerbe

Departement: Verkehr und Energie

5. Gesundheit, Sozialfürsorge

Departement: Gesundheit

Departement: Sozialfürsorge

6. Finanzen

7. Bau

Departement: Strassen und Brücken

Departement: Gebäude

Bau und Raumplanungsamt

Amt für Umweltschutz

2016: RR: 7, *Departemente Freiburg 7*

1. Bildung, Kultur, Sport FRE

2. Sicherheit und Justiz FRJP

3. Direktion Institutionen (Amt f. Gemeinden, Zivilstandswesen, Aufsicht Bezirke, LW, Fo)

4. Volkswirtschaft FRV

5. Gesundheit und Soziales FRSA

6. Finanz FRF

7. Raumplanung, Umwelt, Bau FRB

**G 22 OW Obwalden:** Bestand der Aufbauorganisation, recherchiert nach Staatskalender

**OW 1857: (Civil-, Kirchen- und Militär-Etat)**

Standeskanzlei

c. Dreifacher Rath (Regierungsrath, Landrath und je 1 Mitglied auf je 125 Einwohner)

d. Kantonsgericht

e. Erziehungs-, Santitäts- und Verwaltungsbehörden

Erziehungsrath (5) Schulinspektor (Pfarrer)

Sanitätsrath (5)

Kriegsrath (7)

Kommission für die Landesarmenverwaltung (3)

Spitalkommission (5) Verwalter Spital und Armenhaus (Kantonsgerichtspräsident)

Polizeidirektor (Ettlin, J. Dr. Landessäckelmeister)

Verhöramt (alt Landammann)

Strafhausdirektor

Zeughausverwalter (RR, Zeugherr Dillier)

Kollegieverwalter

Strassenkommission (3)

**OW 1876: 7 (Staatskalender)**

a. Landrat

b. Regierungsrath und Departemente des Regierungsrathes, Justizkommission

c. Erziehungsrath (5) Schulinspektor (Pfarrer)

d. Sanitätsrath

Dieözesanfondsverwalter

e. Polizei- und Untersuchungsbehörden

Polizeidirektor, Verhöramt (3 Mitglieder), Strafhausdirektion

f. Einzelne Verwaltungsbeamte und -angestellte

Staatsanwalt

Salzdirektor

Dieözesanfondsverwalter  
Kollegi- und Schulfondverwalter  
Spitalverwalter  
Eichmeister  
Strassenaufseher  
g. Standeskanzlei  
l. Gerichtsbehörden

OW 1876 Departemente des Regierungsrathes (8), OW 1876: RR: 7 (Staatskalender)  
J+Politisches, Staatswirtschaft, F, B (3 Mitglieder), M (3 Mitglieder), P, VA, Gemeinden  
(Ignaz Omlin steht dem Polizei- und dem Militardepartement gemeinsam vor, 1881 zugleich Landessäckelmeister)

#### **OW 1881: 7 (Staatskalender)**

a. Landrat  
b. Regierungsrat  
c. Standeskanzlei  
d. Departemente des Regierungsrathes, Justizkommission des Regierungsrathes, Forstkommission des Regierungsrathes,  
g. Erziehungsrath (5) Schulinspektor (Pfarrer)  
h. Sanitätsrath, Gemeindeärzte  
i. Polizei- und Untersuchungsbehörden  
Polizeidirektor, Verhöramt (3 Mitglieder), Strafhausdirektion  
k. Einzelne Verwaltungsbeamte und -angestellte  
Salzdirektor, Diözesanfondsverwalter, Kollegi- und Schulfondverwalter  
Spitalverwalter, Eichmeister, Strassenaufseher  
1. Gerichtsbehörden

OW 1881 Departemente des Regierungsrathes (8), RR 7  
J+Politisches, Staatswirtschaft, F, B (3 Mitglieder), Kantonsingenieur, M (3 Mitglieder), P, VA, Gemeinden, (alt Landammann Wirz steht den Departementen Gemeinden und VA gemeinsam vor).

OW 1900: 7 (Staatskalender) Redaktioneller Hinweis: (Klammer oder Punkt bei der Klassifikation gemäss Original im (Staatskalender OW 1900) gesetzt. Umbruchphase

a) Landrat  
b) Regierungsrath  
c. Standeskanzlei (Archivar, cand. iuris)  
d. Departemente des Regierungsrathes,  
e) Justizkommission des Regierungsrathes  
f. Forstkommission des Regierungsrathes neu Kantons-Oberförster  
g) Kantonalbank (und Angestellte, Direktor = Landessäckelmeister)  
h) Erziehungsrath (5)  
a. Maturitäts-Prüfungskommission k)  
Schulinspektor (Pfarrer)  
i) Sanitätsrath, Gemeindeärzte  
Polizei- und Untersuchungsbehörden  
Polizeidirektor  
Verhöramt (3 Mitglieder)  
Strafhausdirektor

k. Einzelne Verwaltungsbeamte und -angestellte  
Salzdirektor, Dieözesanfondsverwalter, Kollegi- und Schulfondverwalter  
Spitalverwalter, Eichmeister  
Strassenaufseher  
Gerichtsbehörden

OW 1900 Departemente des Regierungsrathes (8)  
(Landessäckelmeister Moos verwaltet auch OWM 2) J+Politisches, Staatswirtschaft, F, B (3 Mitglieder), Kantonsingenieur, M (3 Mitglieder), P, VA, Gemeinden  
(Ignaz Omlin 1900 Vorsteher des Gemeindedepartementes, OWP, OWM)

OW 1903/04: 7 (Staatskalender)  
A. Landrat  
B. Administrative Behörden und Beamte  
a) Regierungsrath  
b) Standeskanzlei (Archivar, der Staatsanwalt)  
c) Departemente des Regierungsrathes  
J+Politisches, (Handelsregisterführer)  
Staatswirtschaft  
Forstkommission  
Kantons-Oberförster  
Viehschaukommission  
Landabschätzungskommission  
neu Polizeiwesen an 3. Stelle, nicht an 6. Stelle  
Polizeidirektor  
Strafanstaltdirektor neu:  
Polizeikorps  
Wildhüter  
Fischereiaufseher, und Eichmeister.  
VA: Spitalverwalter, Verw. kant. Irrenfonds  
Gemeinden Zivilstandsinspektor  
Finanz Kantonalbank (und Angestellte, Direktor = alt  
Landessäckelmeister, jetzt Landammann)  
Salzdirektor, an 6. Stelle, nicht mehr an 3.  
Bauwesen (immer noch 3 Mitglieder), Kantonsingenieur  
Militär (immer noch 3 Mitglieder)  
KK Zeug, Kant. Schiesskommission  
Sektionschefs  
weggefallen: Justizkommission des Regierungsrathes  
h) Erziehungsrrath (5)  
i) Maturitäts-Prüfungskommission  
k) Schulinspektor (Pfarrer)  
l) Sanitätsrath, Gemeindeärzte

OW 1903/04 Änderung der Reihenfolge der Departemente des Regierungsrathes  
und Hierarchisierung (8)  
(OW Polizeidirektor Kühler verwaltet OWM und OWP) Justiz +Politisches, Staatswirtschaft, Polizei,  
VA Armen- und Vormundschaftsdirektion, Gemeinden, Finanz, Bau (3 Mitglieder), Kantonsingenieur,  
M (3 Mitglieder)

**G 22 NW Nidwalden:** Bestand der Aufbauorganisation, recherchiert nach Staatskalender A Nidwalden 1850 Landesbeamte, Mitglieder des Wocheraths 13:  
 regier. Landammann  
 Landammann  
 Landesstatthalter  
 Landessäckelmeister  
 Polizeidirektor  
 Obervogt  
 7 weitere Ratsherren  
 Kantonsschulrath: 7  
 und diverse Verwaltungskommissionen, wie Diplomatische-, Finanz-, Salz-, Sanitäts-, Bau- und Strassen- (dort Aawasserkommission untergeordnet).

A Nidwalden 1857 Landesbeamte, Mitglieder des Wocheraths 13:  
 regier. Landammann  
 Landammann  
 Landesstatthalter  
 Landessäckelmeister  
 Polizeidirektor  
 Obervogt  
 neu:  
 Bau- und Strassenherr  
 weitere Ratsherren  
 Hauptmann  
 Waisenvogt  
 Kirchmeier<sup>261</sup>  
 Gemeindepräsident

Kantonsschulrath 1857:  
 sowie Verwaltungskommissionen, wie Finanz-, Militär-, Bau- und Strassen-, Aawasserkommission und March-, usw. Sanitäts, Diplomatische- (nicht weggefallen aber erst an 6. Stelle)

A Nidwalden 1874 Landesbeamte, Mitglieder des Wocheraths:  
 regier. Landammann  
 Landammann  
 Landesstatthalter  
 Landessäckelmeister  
 Polizeidirektor  
 geändert: Landeshauptmann  
 Obervogt  
 Bauherr  
 neu: Landesfähnrich  
 weitere Ratsherren

---

<sup>261</sup> Kirchmeier (Verwalter von Kirchengütern und -bauten). Das Historisch Biographische Lexikon, 1934, weist den Kirchmeier nur als altes Geschlecht der Gemeinde Obstalden Glarus aus. Die Kirchmeier Zug 1741, Bern 1748, NW 1850 fehlen. Der Begriff fehlt im neuen HLS.

Weggefalen:

Waisenvogt, Kirchmeier  
Gemeindepräsident

Kantonsschulrath 1874: 7

und diverse Verwaltungskommissionen, wie Finanz-, Militär-, Gesetzes-, Rechnungsprüfungs-, Strassen-, Archivkommission, Aawasservögte, Waisenvögte, Forstkommission usw.

A NW 1883

Nidwalden 1883/84 Landesbeamte, Mitglieder des Regierungsrats: 11

regier. Landammann

Landammann

Landesstatthalter

Landessäckelmeister

Polizeidirektor

geändert: Militärdirektor und Zeughausverwalter, statt Landeshauptmann

und diverse Verwaltungskommissionen, wie Konkurs-, Landratswahlen: (nicht vollständig) Polizeidirektor, (zugleich Militärdirektor, Zeughausverwalter und Kreiskommandant)

Baudirektor,

Chef Vormundschaftswesen, Salzdirektor, Ohmgeldverwalter (Umsatzsteuer in Gastwirtschaften) nicht mehr Finanz-, Gesetzes-, Staatsrechnungs- (statt Rechnungsprüfungs- 1874),

Erziehungs(statt Kantonsschulrath 1874: 7,

Schulinspektor (Pfarrer), Sanitätsrath, Bau-(statt Strassen-), Oberförster, (statt Forstkommission 1874), Staatsanwalt (ein Regierungsmitglied statt Geschworenes Gericht 1874) Archivkommission, Waisenvögte, Anschlags-, usw.

Aawasservögte, Landsteuer-

weggefalen: Diplomatische-, Finanz-.

## NW 1914

Nidwalden 1914 Mitglieder des Regierungsrats 11:

Landammann

Landesstatthalter

C. Vom Landrat gewählte Behörden: statt Landratswahlen 1883:

und diverse Verwaltungskommissionen, (Konkurskommission 1884, lautet

1914 Konkursbeamter, ferner Betriebungsamter), (nicht vollständig)

Polizeidirektor, Militärdirektor, (Zeughausverwalter, Kreiskommandant je separat) Baudirektor, Erziehungs- (neu Rang 4 statt 8 oder 9, Kantonsschulrath 1874: 7, Schulinspektor (Hochwürden), Chef Vormundschaftswesen, Salzdirektor, Ohmgeldverwalter (Umsatzsteuer in Gastwirtschaften) nicht mehr Finanz-, Gesetzes-, Staatsrechnungs- (statt Rechnungsprüfungs- 1874) Sanitätsrath, Bau- (statt Strassen-), Oberförster, (statt Forstkommission 1874), Staatsanwalt (ein Regierungsmitglied statt Geschworenes Gericht 1874)) Archivkommission, Waisenvögte, Anschlags-, usw.

Aawasservögte, Landsteuer -, weggefalen Diplomatische -, Finanzkommission

Bezeichnung "Departemente und Kommissionen" ab 1949

NW Trennung zwischen der Rubrik "Departemente und Kommissionen" und den sog. "Besonderen Verwaltungen" 1949-1952, Kantonalbank, Einwohnerkontrolle,

Brandversicherungsanstalt, Ausgleichskasse

Kantonale Güterschatzung (Kommission, Sekretär: Landschreiber II)

Grundbuchamt

Konkurs- und Betreibungsamt (nach Kreisen)  
Zivilstandssämter (nach Kreisen)  
Feuerwehrinspektorat  
Arbeitsamt  
Kriegswirtschaftliche Organisationen  
Stiftung Kinderheim  
Hilfsfonds

"Besondere Verwaltungen" 1982-1986 NW. Kantonalbank, Einwohnerkontrolle

**NW 2016** Departemente 7, RR: 7

1. Finanz F
2. Bau B
3. Justiz und Sicherheit (JP)
4. Bildung E (inkl. Amt f. Kultur)
5. Landwirtschaft, Lw Umwelt
6. Gesundheit und Soziales S VA
7. Volkswirtschaft V

**G 22 AR Ausserrhoden:** Mutationen in der Aufbauorganisation (Einzelbeamten, Direktionen),  
recherchiert mit Unterstützung von P. Witschi, Staatsarchivar Appenzell AR

**Zum Bestand: AR ab 1803**

Landesbeamte vor der Sitter 5, Landesbeamte hinter der Sitter 5 (kollegial nicht verbunden).

Landschreiber Togener Landeskanzlei (Inneres, Justiz)

Ratschreiber Herisauer Kantonskanzlei (Administration und Äusseres)

Einzelbeamte

**AR 1858:** 5 Kommission, Einzelbeamte

Standeskommission

Landesschulkommission

Militärkommission

Bau- und Strassenbaukommission

Kirchenkommission

Einzelbeamte

AR 1876/77 neue Verfassung (Art. 28) 26.2.1877 ständige Spezialkommissionen Kommissionen:

Standeskommission

Landesschulkommission

Militärkommission

Landesbau- und Strassenbaukommission

Sanitätskommission

Assekuranzkommission

Justizkommission

Polizeikommission

Masswesen (Fachwesen)

Landesbussenkommission

Kantonalbankkommission

Handel und Gewerbe

Einzelbeamte

**AR 1908** 7 Regierungsräte, 7 Direktionen (reine Geschäftseinteilung Regierungskollegiums, bis 1940)

Landeskassa F

Erziehung E

Gemeinden G und Zivilstandswesen

Justiz J

Polizei, Militär P

Niederlassungs- und Wirtschaftswesen V

Bau- und Landwirtschaft B+L

Einzelbeamte

Kommissionen:

Landesschulkommission

Militärkommission

Landesbau- und Strassenbaukommission

Sanitätskommission

Assekuranzkommission

Masswesen (Fachwesen)

Landesbussenkommission

Kantonalbankkommission

usw. (starke Erweiterung der Kommissionen ab 1920)

Einzelbeamte:

**AR 1988** 7 Regierungsmitglieder, 13 Direktionen

Finanz F, Steuer

Erziehung E

Kultur

Bau B

Umwelt+ Energie Landwirtschaft L+Fo

Justiz J

Polizei P

Assekuranz

Militär M

Volkswirtschaft V

Sanität S

Gemeinden G

**G 22 LU Luzern:** Bestand der Aufbauorganisation, recherchiert nach Staatskalender

mit Unterstützung des Staatsarchivs des Kantons Luzern

Departemente 8, inkl. Staatskanzlei 1848-1972

#### **Zum Bestand: LU 1848**

- |          |                           |
|----------|---------------------------|
| 1. LUA   | Äusseres, Handel          |
| 2. LUI   | Inneres                   |
| 2a LUK   | Kirchen                   |
| 3. LUAV  | Armenwesen, Vormundschaft |
| 4. LUP   | Polizei                   |
| 5. LUM   | Militär                   |
| 6. LUF   | Finanz                    |
| 7. LUB   | Bau                       |
| 8. LUSSK | Staatskanzlei             |

Erziehungsrath  
Amtsbehörden (Bezirke)  
Gemeinden

## LU Departemente 1871-1956

- |          |                      |
|----------|----------------------|
| 1. LUG   | Gemeinden            |
| 2. LUV   | Staatswirtschaft     |
| 3. LUJP  | Justiz               |
| 4. LUMP  | Polizei (S), Militär |
| 5. LUF   | Finanz               |
| 6. LUB   | Bau                  |
| 7. LUE   | Erziehung, Kirchen   |
| 8. LUSSK | Staatskanzlei        |
- Amtsbehörden (Bezirke)  
Gemeinden

## LU Departemente 1956

- |          |  |
|----------|--|
| 1. LUG   | Gemeinden  |
| 2. LUV   | Staatswirtschaft   |
| 3. LUJP  | Justiz   |
| 4. LUMPS | Polizei, Militär, Sanität (Sanität neu im Namen erwähnt) |
| 5. LUF   | Finanz   |
| 6. LUB   | Bau  |
| 7. LUE   | Erziehung, Kirchen (Staatsarchiv aus LUSSK)              |
| 8. LUSSK | Staatskanzlei  |
- Amtsbehörden (Bezirke)  
Gemeinden

## LU Departemente 1970/71

- |          |                    |
|----------|--------------------|
| 1. LUGS  | Gemeinden, Sanität |
| 2. LUV   | Staatswirtschaft   |
| 3. LUJP  | Justiz             |
| 4. LUMP  | Polizei, Militär   |
| 5. LUF   | Finanz             |
| 6. LUB   | Bau                |
| 7. LUE   | Erziehung, Kirchen |
| 8. LUSSK | Staatskanzlei      |
- Amtsbehörden (Bezirke)  
Gemeinden

## LU Departemente 1972/73 (Faktische Zuteilung, neu mit Doppeldirektionen)

- |          |  |
|----------|--|
| 1. LUB   | Bau  |
| 2. LUE   | Erziehung, Kirchen                         |
| 3. LUF   | Finanz                                     |
| 4. LUSA  | Fürsorge, Gesundheit (Armenwesen, Sanität) |
| 5. LUJP  | Justiz                                     |
| 6. LUMP  | Polizei, Militär                           |
| 7. LUV   | Volkswirtschaft (Landwirtschaft)           |
| 8. LUSSK | Staatskanzlei                              |

Amtsbehörden (Bezirke)  
Gemeinden

LU Departemente, ab 1972/73 (Neuordnung ohne Doppeldirektionen) gemäss Staatskalender

1. LUB	Bau
2. LUE	Erziehung, Kirchen
3. LUF	Finanz
4. LUA	Armenwesen
5. LUJP	Justiz
6. LUMP	Polizei
7. LUM	Militär
8. LUS	Sanität
9. LUV	Volkswirtschaft (Landwirtschaft)
10. LUssk	Staatskanzlei

Amtsbehörden (Bezirke)

- Auffallende Veränderung im Kanton Luzern erstmals 1972/73, seit 1871. Der Kanton Luzern verzichtet 1972/73 auf den Nachweis der Doppeldirektionen und geht sogar zur Neueinreichung der Departemente über gemäss Staatskalender.

- 1982 Reformprojekt LU "Effiziente Verwaltung" (Germann/Weis, 1995: 103)

- Im Jahre 1995 im noch geltenden OG von 8.3.1899: "Departemente und Chefbeamte sind immer noch gleichwertig und gleichrangig im Gesetz enthalten (etwa § 100: Kantonsingenieur mit Gehilfen, Kantonsbaumeister, Kantonsfeuerwehrinspektor). Durch Abschnitte sind die Einzelbeamten und Nebenkollegien (Nebenregierungen, wie etwa der Erziehungsrat) sogar immer noch hierarchisch nicht nur gleich, sondern stärker hervorgehoben als die Departemente des Regierungsrats. Nach dem Buchstaben des Gesetzes sind in Luzern die Departemente noch immer lediglich Vorkehren zur **Geschäftsverteilung** des Regierungs-Kollegiums, nicht aber hierarchische Gliederungseinheiten der Verwaltungen" (Berchtold, D., NZZ, Nr. 152, vom 4.7.1995:13).

- 2007 Grossratspräsident anstelle von Schultheiss

2003 LU Departemente, ab 2003, RR: 5

1. Bau Umwelt Wirtschaft	LUB
2. Bildung Kultur	LUE
3. Finanz	LUF
4. Gesundheit Soziales	LUSA (ehem. Armenwesen)
5. Justiz Sicherheit	LUJP
Staatskanzlei	LUssk

**G 22 BL** Basel-Land, siehe im separaten Bildband

Direktionen BL 1851

1. Finanz BLF
2. Inneres BLI, inkl. Bau LW
3. Justiz BLJ
4. Erziehung BLE
5. Polizei, Militär, Sanitätsrath BLP
6. Landeskanzlei BLSS

BL 1984

1. Finanz, Volkswirtschaft BLFV
2. Justiz, Polizei, Militär BLJP
3. Bau, Landwirtschaft BLB
4. Erziehung BLE
5. Gesundheit, Gemeinden BLS
6. Landeskanzlei BLSS

**Anhang G 23. Staatsschreiber, Direktionssekretäre, seit Mai 2017 siehe auch**  
[www.digibern/katalog/statakalender-des-kantons-bern](http://www.digibern/katalog/statakalender-des-kantons-bern)

Legende:

- 32 = BEV Anzahl Jahre in der Staatsverwaltung,  
 BEV = Bern Volkswirtschaftsdirektion  
 ds = Direktionssekretär, davor Regierungssekretär  
 dsa = Sekretäradjunkt (Besonderheit, St. Gallen seit 1854, z.T. Thurgau, Zürich)  
 RR = Regierungsmitglied  
 ssk = Staatsschreiber, Regierungskanzlei (Staatskanzlei), "Staatsschreiber"  
 \* Interview durchgeführt

**G 23 BE Berner Staatsschreiber, Direktionssekretäre seit 1900, Quelle: Staatskalender**

**A. Berner Staatsschreiber, ab 1831**

1831-1837	May, Albrecht, Friedrich, altliberal
1838-1846	Hühnerwadel, Gottlieb, liberal
1846-1850	Weyermann, Albrecht, radikal
1850-1882	von Stürler, Moritz, konservativ liberal
1882-1891	Berger, Gottlieb, freisinnig, dann Redaktor
1892-1915	Kistler, Hermann, freisinnig, sozial gesinnt
1916-1928	Rudolf, Alfred, freisinnig, dann RR
1928-1961	Schneider, Hans, SVP, 1928-1961: 33
1961-1969	Hof, Hans, SVP
1969-1971	Stucki, Rudolf, SVP, davor ds BEJ
1971-1985	*Josi, Martin, SVP, dann Direktor BLS
1985-2013	Nuspliger, Kurt, SP, davor Vizestaatsschreiber und Parlamentssekretär
2013-2016	Auer, Christoph, parteilos, liberal gesinnt, ff.

**B. Berner Direktionssekretäre, ab 1900**

1. Volkswirtschaft, Inneres, BEI, BEV

07 BEI 1900-1906	Jahn, Paul, Sekretär 00-06: 7
25 BEI 1906-1930	Wyttensbach, Ernst, Sekretär 06-30: 25
07 BEI 1931-1938	Weyermann, Walter, Dr., Sekretär 31-38:7
07 BEI 1939-1946	Braegger, Ernst Hans, Dr., 1. ds 39-46:7
36 BEV 1947-1974	Padel, Hans, Dr., 1. ds 47-74: 27, 2.ds 38- 47:9 BEV Daxelhoffer, Hans, Dr., 2. ds 74 -80: 7 BEV Ferrari, Bruno 2. ds 81-84: 2
20 BEV 1975-1989	*Tromp, Mathias, Dr. 1. ds 75-88: 11, 2. ds 68-74: 7
07 BEV 1989-1996	Schaer, Urs, Dr.
03 BEV 1996-1999	Kocher, Regine, Dr. iur.
02 BEV 2000-2002	Schneider, Ruedi, Fürsp.,
10 BEV 2003-2013	Rösti, Albert, Dr.
03 BEV 2013-2016	Nietlisbach, André, 1. ds 2016

2. Sanitätswesen, BES 1900-1909 P + S (Polizei + Sanität),

1910-1917 ohne ds G + S (Gemeinde- und Sanität), dann bis 1966 mit ds	
01 BES 1918-1919	Spring, Arnold, Sekretär 18-19: 2 Sanitätswesen
38 BES 1920-1957	Hauswirth, Armin, Sekretär 20-57: 38
	BES Gasser, Peter, 2. ds 78-(84): 5
26 BES 1958-1984	*Huber, Emil, 1. ds 58-84: 26

05 BES 1984-1989	Locher, Heinz, Dr.
03 BES 1989-1991	Weber, Anton, lic.rer.pol., stv. ds 1991 1992 Soziales, ehemalige BEA Fürsorge zu BES
11 BES 1991-2002	Gerber, Rudolf, Dr. oec. Im jährli. Wechsel mit Weber, Anton
22 BES 2002-2013	Weber, Anton, lic.rer.pol.
03 BES 2013-2016	Minger, Jürg 2016

### 3. Justiz, BEJ

16 BEJ 1900-1917	Leuenberger, Hermann (00)-17: 16, Hilfssekr.18-30: 13
08 BEJ 1917-1925	Flückiger, Paul, Dr., ds 17-25: 8
09 BEJ 1926-1935	Kellerhals, Rudolf, ds 26-35: 9
22 BEJ 1936-1958	Roos, Gottfried, Prof. Dr., ds 36-58: 22
07 BEJ 1959-1966	Stucki, Rudolf, ds 59-66: 7, dann ssk
10 BEJ 1967-1977	Pfanner, Jean, Dr., Fürspr., 1. ds 67-77: 10 BEJ Kummer, Mathias, Fürspr. 2. ds 77-79: 3 BEJ Wanner, Georg, 2. ds 79-81: 3 *BEJ Meyer Lorenz, Fürspr., 2. ds 83-84: 2 *Hadorn, Peter, Notar 1. ds 74-88: 20, 2. ds 66-74: 9 Gemeinden, Kirchen 1992 dazu
29 BEJ 1974-1988	Schultz, Andreas, Fürspr. Müller, Stefan, Dr.
12 BEJ 1989-2001	Miesch, Christoph, davor ab 1991 3. ds BEF
11 BEJ 2002-2013	
03 BEJ 2013-2016	

### 4. Polizei, BEP

04 BEP 1900-1903	v. Steiger, Franz, ds (00)-03: 4
12 BEP 1904-1913	Wäber, Paul, Dr., 1. ds 04-13:10, 2 . ds 02-03:2 BEP Dr. Riesen, Max, 2. ds 14-17:4
37 BEP 1914-1940	Raaflaub, Arnold, 1. ds 14-40:27, 2 . ds 04-13:10 BEP Adamina, Viktor 2. ds 19-56: 38 BEP Vorsteher f .das Zivilstandswesen 39-30: 2 BEP Vorsteher für das Lichtspielwesen 18-19: 2
34 BEP 1941-1970	BEP Zihler, Rolf, Notar, 3. ds Rechtsabt .71-78: 8, Adjunkt 65-70: 6 Häsler, Otto, Dr., 1. Sekretär 41-70: 30, 2. ds 39- 40: 2 Kontrollbeamter Lichtspielwesen 37-38: 2
35 BEP 1971-1983	Ingold, Hans Dr.iur., 2.ds 71-79:9, Adj. Lichtspielwesen 46-70: 25 Dübi, Walter, 1. ds 71-83:12, Vorsteher Abt. Straf- und Massnahmenvollzug 64-70:7; 2. ds 57-63: 7, 1. Adjunkt 48-56: 9 (35) BEP Csizmas, Michael, Dr.iur., 3. ds 80-84: 3.Adj. Rechtsabt.73-79
12 BEP 1983-2000	BEP Furrer Peter, lic.iur., 2. ds 80-84 *Hegg, Beat, Fürsprecher, 1. ds 83-00
12 BEP 2001-2013	Militär dazu 1992
03 BEP 2013-2016	Furrer, Peter, Fürsp. Michel, Andreas

### 5. Militär, BEM

06 BEM 1900-1906	Bracher, Adolf, ds (00)- 06: 6
25 BEM 1907-1931	Steiner, J., Oberst, 1. ds 07-31: 25
34 BEM 1932-1945	BEM Brügger, Ernst, Oblt., 2. ds 10-11: 2
	Roth, Rudolf , Oberst 1. ds 32-45: 14, 2 .ds 12-31: 20

28 BEM 1946-1959	BEM Nagel, Robert, Oberst, 2. ds 46-51: 6 Lüthi, Emil, Oberst, 1. ds 46-59: 14, 2. ds 32-45: 14
21 BEM 1960-1972	Anliker, Ernst, Oberst, 1. ds 60-72: 13, 2 .ds 52-59: 8
26 BEM 1973-1976	Krenger, Hans, Oberst, 1. ds 73-76:4, 2. ds 60-72:13, Adj.kt 52-59: 8
16 BEM 1977-1989	BEM Baumann, Hans, Major, 2. ds 77-86: 9 *Gafner, Edgar, Oberst, 1. ds 77-89: 12, 2 .ds 73-76: 4
02 BEM 1990-1992	Hubacher, Peter, Rolf, Oberstlt, 1992 Ende BEM Militär zu Polizei

**6. Kirchen, BEK**

13 BEK 1934-1946	Feuz, Gottlieb, ds 34-46: 13
08 BEK 1947-1954	Balmer, Fritz Dr., ds 47-54: 8
20 BEK 1955-1974	Gygax, Pierre, Notar, ds 55-74: 20, parallel dazu 2.ds LW
27 BEK 1975-1992	*Bühler, Samuel, ds 75-92: 27 Bis 1933 Kirchen mit Armenwesen, A+K, dann kein Organisationsdekret 1992 Ende BEK, zu Justiz

**7. Finanzen, BEF**

09 BEF 1900-1908	Mosimann, Gottlieb, ds (00)-08: 9
10 BEF 1909-1918	Wyss, Max, Notar, ds 09 -18: 10
02 BEF 1919-1921	Gräber, Hermann, ds 19-21: 2
06 BEF 1922-1927	Schneider, Johann, ds 22-27: 6
07 BEF 1939-1946	Probst, Rudolf, Dr., 1. ds 39-46: 8
10 BEF 1928-1938	Küpfer, Hans Dr., ds 28-38: 11
15 BEF 1946-1955	Dreier, Hans, 1. ds 46-55: 10, 2 .ds 41-45: 5
17 BEF 1956-1962	Wagner, Max Dr., 1. ds 56-62: 7, 2. ds 46-55: 10
34 BEF 1963-1976	BEF Stalder, Fritz 2. ds 56-62: 7 Kupper, Erwin, Dr. 1.ds 63-76:14, Vorst Abt.f.'Personalsach 43-62: 20
20 BEF 1977-1987	BEF Ryser, Rudolf, Dr., 2. ds 63-84: 20 *Kohli, Urs, Dr. Fürsprecher 1. ds 77-87: 10, 3. ds 67-76: 10
12 BEF 1988-1990	BEF Baumann, Kurt, Dr. oec., 3. ds 80-
13 BEF 1991-2004	*Baumann, Kurt, Dr., 1. ds: 2, 3. ds 80-8, dann Leiter BEDAG AG Saxer, Hans-Rudolf, Fürsp.
11 BEF 2005-2016	Zehnder, E. Miesch, Christoph Bieri, Adrian, Fürsp.

**8. Bildung, Erziehung, BEE**

BEE 1900	Vacant
04 BEE 1901-1904	Neisse, Max, Fürsprecher ds 01-04: 4
05 BEE 1905-1910	Meyer, Walter, Dr. ds 05-10: 5
11 BEE 1911-1921	Röthlisberger, Alexander ds 11-21:11
03 BEE 1922-1925	Schweizer, Walter Dr. ds 22-25: 3
03 BEE 1926-1929	Schranner, Ernst Dr. ds 26-29: 3
10 BEE 1929-1939	Kleinert, Heinrich Dr. ds 29-39:10
10 BEE 1940-1949	Dubler, Hans Dr., 1. ds 40-49:10
12 BEE 1950-1961	Büchler, Felix Dr., 1. ds 50-61: 12 BEE Löffel, Jean, 2. ds 40-64: 25

24 BEE 1962-1984	*Keller, Max, Dr. h.c. Handelslehrer, 1. ds 62-84: 24 BEE Gigon, Denis, 2. ds 66-(84): 17 BEE Kisling, Samuel, Dr., 3. ds 68-(84): 15 BEE Sauter, Otto, 66-67: 2 BEE Müller, Roland, Juristischer Sekretär 70-(84): 13
14 BEE 1984-2000	Marti, Andreas
00 BEE 2001	vakant
13 BEE 2002-2015	Furrer, Robert
01 BEE 2016	Cultat, Marcel 2016
<b>9. Bau, BEB</b>	
03 BEB 1900-1903	Durheim, Albert, ds (00)-03: 3
27 BEB 1904 -1930	Moser, Karl, 1. ds 04-30: 27
14 BEB 1931 -1942	Schorer, Albert Dr., 1. ds 31-42:12, davor 2 . ds 29-30:2 BEB Bracher, Hans, 2. ds 31-36: 6 BEB Läderach, Armin, 2. ds 37-39: 3
28 BEB 1943-1970	Ehrsam, Emil, 1. ds 43-70: 28 BEB Krenger, Hermann, 2. ds 44-47: 4 BEB Walter, Bruno, Dr., 2. ds 48-53: 6 BEB Siegenthaler, Hans, Fürspr., 2. ds 55-74: 20, (BEG Baujurist)
20 BEB 1970-1984	Zaugg, Aldo, Prof. Dr. Fürspr., 1. ds 70-84:14, 3. ds 65-69:4, Adj. 49-51 BEB Wenger, B. lic.rer.pol., 2. ds 75-(84):(8), 3. ds 70-74:5, Adjunkt 67-69: 3 BEB Streit, Theo, Fürspr., 4. ds 71-84: 12, Adjunkt 66-70:5 BEB Kilchenmann, Fr. Fürspr Adjunkt 73-74: 2, (danach ds Verkehr, Energie)
14 BEB 1984-1990	*Ludwig, Peter, Dr. Fürspr., 1. ds 84-90: 6, 3.ds 75-84: 8
01 BEB 1991-1992	Hostetter, Franz
03 BVEW 1992-1995	Werder, Hans, Dr., 1. ds, davor VEW
03 BVEW 1996-1999	Schwabe, Beat
06 BVEW 2000-2006	Amstutz, Renate
01 BVEW 2008-2009	Bütler, Miriam, lic. rer. soc.
04 BVEW 2010-2016	Albrecht, Christian
<b>10. Verkehr, Energie und Wasserwirtschaft, VEW, zuvor Abteilung Eisenbahndirektion</b>	
1966 aus Abteilung Eisenbahndirektion VEW, dann zu BEB	
12 VEW 1966-1977	Hahnloser, Bernhard, F'spr., 1. ds 66-77: 12 VEW Bentz, Sebastian, Fürspr., 2 . ds 70-72: 3
13 VEW 1978-1988	*Kilchenmann, Fritz, Dr. Fürs, 1.ds 78-88:10, 2.ds 75-77:3, Adj BEB VEW Carrel, Laurent, Dr. F.,Fürspr., 2. ds 79-80: 2, Adjunkt 77-78: 2 VEW Meyer, Hans-Ulrich, lic.iur., 2. ds 81-(84), Adjunkt 78-80
VEW 1991-1992	Werder, Hans, Dr., 1. ds, dann BEB 1992 Ende VEW, zu Bau
<b>11. Forsten, BEFo</b>	
07 BEFo 1900-1907	Spycher, Rudolf, ds 00-07: 8
03 BEFo 1908-1910	von Erlach, Fritz, Adjunkt 08-10: 3,- (ds vakant)
04 BEFo 1911-1915	Gascard, Fritz, Adjunkt 11-15: 5, - (ds vakant)
15 BEFo 1913-1927	Spycher, Otto, ds 13-27: 15
07 BEFo 1929-1935	Bigler, Gottlieb, ds 29-35: 7
29 BEFo 1963-1964	Huber, Erich, 2. ds 63-64: 2, ds 36-62: 27, Adjunkt 1935

- 23 BEFo 1963-1986 \*Stalder, Fritz, Notar, ds 63-86: 23  
 02 BEFo 1987-1989 Wymann, Ulrich, Notar, ds 87-89: 2  
 02 BEFo 1991-1992 Widmer, J., Adjunkt  
     Grilc, Janez, Dr., zugeteilter Forsting.  
     1992 Ende BEFo, zu V
12. Landwirtschaft, BEL (kein ds, zusammnen mit BEG)  
 22 BEL 1902-1923 Kuentz, Th., ds 02-23: 22  
 25 BEL 1921-1945 Gloor, Julius, Dr., ds 21-45: 25  
 07 BEL 1945-1951 Moser, Werner, ds 45-51: 7  
 13 BEL 1952-1964 König, Fritz, ds 52-64: 13  
     BEL Gygax, Pierre, 2. ds 63- 64: 2  
 15 BEL 1965-1979 Meyer, Helmut, ing. agr., 1. ds 65-79: 15  
     BEL Scherler, Rolf, 2. ds 66-74: 9 Juristischer Sekretär, 64-65: 2  
 04 BEL 1980-1983 Baumann, Ruedi, ing. agr., 1. ds 80-83: 4  
 09 BEL 1983-1992 \*Gerber, Willi, ing. agr., 1. ds 83-92: 9  
     1992 Ende BEL, zu V
13. Fürsorge, Armenwesen, BEA  
 20 BEA 1900-1919 Jenger, J. J., 1.ds (00)- 19: 20  
     BEA Hofer, A., 2 . ds 03-09:7  
 22 BEA 1920-1931 Horrisberger, G., 1.ds 20-31: 12, 2. ds 10-19: 10  
 17 BEA 1932-1936 Düby, Oskar, 1. ds 32-36: 5, 2. ds 20-31: 12  
 21 BEA 1937-1943 Fankhauser, Fritz, 1. ds 37-43:7, 2.ds 22-36: 13, (davor 3.)  
     BEA Lobsiger, Ernst, Dr., 3. ds 38-38: 1, Adjunkt 35-37: 3  
     BEA Böschenstein, Marie, 2. ds 37-37: 1, 3.ds 32-36: 5  
 13 BEA 1944-1948 Bohnenblust, Ernst, 1. ds 44-48: 5, davor 2. ds 37-44: 8  
     BEA Wyder, Hans, 3. ds 39-63: 5, davor Adjunkt 37-38: 1  
 24 BEA 1949-1966 Brägger, Ernst, Dr., 1. ds 49-66: 18, Adjunkt 43-48: 6  
     BEA Jeanneret, Adrien Dr., 2. ds 65-65:1  
     BEA Ramseier, Ernst, 2. ds 66-66: 1  
     BEA Thomet, Werner, 3. ds 45-66: 22, davor Adjunkt 38-44: 7  
 21 BEA 1967-1988 \*Dreyer, Hans, lic. rer.pol., ds 67-88: 21  
 03 BEA 1988-1992 Gerber, Rudolf, Dr. oec., dann 1. ds BES  
     1992 Ende BEA, zu BES
14. Gemeinden, BEG  
 03 BEG 1900-1902 Mäder, Gottlieb, Fürspr., ds 00-02: 3  
 01 BEG 1903-1903 Schwab, Alexander, Notar, ds 03-03: 1  
 05 BEG 1904-1909 Bächi, R., Fürspr., ds 04-09: 5  
 17 BEG 1910-1927 Müller, Hermann, ds 10-27: 17  
 07 BEG 1928-1934 Halbeisen, Charles, ds 28-34: 7  
 36 BEG 1956-1970 Schneiter, Felix, 1. ds 56-70: 36, davor 2. ds 35-56: 21  
     BEG Friedli, Johannes, Fürspr., 2. ds 71-73:3  
     BEG Widmer, Jürg, Fürspr. Notar, 2. ds 75-78: 4  
     Dübler, Otto, Notar, 1. ds 71-74: 4  
 04 BEG 1971-1974 Siegenthaler, Hans, Fürspr., 1. ds 75-86: 10, 2. ds 74-75  
 10 BEG 1975-1986 \*Zölch-Balmer, Elisabeth, Fürspr., 1. ds 84-92, RR ab 95, 2. ds 78-84:7  
 16 BEG 1984-1992  
     1992 Ende BEG, zu Justiz

Anm.Verkehr, Energie und Wasserwirtschaft, zuvor Abteilung Eisenbahndirektion BEB

BEVEW 1904-1911	Techn. Beamter	
BEVEW 1912-1917	Durheim, Albert	12-17: 6 Abteilungschef Eisenbahndirektion
BEVEW 1918-1919	Peter, A.	18-19: 2 Abteilungschef Eisenbahndirektion
BEVEW 1920-1922	Braun, Karl	20-22: 3 Abteilungschef Eisenbahndirektion
BEVEW 1923-1956	Moser, Charles, Dr.	23-56: 34
BEVEW 1957-1965	Anderegg, Fritz	57-65: 8 Vorsteher Eisenbahnabt.
1966 Verkehrsamt		

### G 23 BE Staatsarchivare des Kantons Bern

1892-1914	Türler, Heinrich, Prof. Dr., seit 1884 im Staatsarchiv
1914-1936	Kurz, Gottlieb
1937-1962	Fischer, Rudolf v., Dr.
1962-1982	Häusler, Fritz
1982-1999	Wälchli, Karl F., Dr.
1999-2012	Martig, Peter, Prof. Dr.
2012-	Studer, Barbara, Dr.

### G 23 BE Kantonsingenieure

siehe: Uttendorf, Kurt; 100 Jahre Tiefbauamt 1912-2012, Bern, Egger 2012

**G 23 GL Glarner Ratsschreiber, Direktionssekretäre, ab 2006 Departementssekretäre**

Ratsschreiber ab 1837, Direktionssekretäre ca. ab 1887

1837 Standes-Kanzlei, Gerichts-Kanzlei, später und -Hypothekarkanzlei )

1887 Regierungskanzlei

**A. Glarus Landschreiber I, dann 1. Ratschreiber**

1805-1809	Blumer, Bartolomä
1810-1813	Brunner, Hr.
1813-1816	Stäger, Josua. Brunner, Hrchr. Landschreiber I
1816-1819	Brunner, Hrchr.
-1836	Schmid, Peter
1837-1852	Cham, F. 1837-1852 ff. (seit 1832 Ratschreiber)
1885-1893	Zwicky, B. von Mollis, 1. Ratsschreiber vor 1885, (1851-
1893-1926	Trümpy, Balt., ab 1890, 3. Ratsschreiber 1890-1926: 36
1929-1937	Trümpy, Hans, Dr. 1929-20.1.1937
1937-1946	Weber, Felix, Dr. iur., FDP
1947-1966	Heer, Ernst, Dr. iur., FDP
1966-1998	*Brauchli, Jakob, Dr. iur., FDP, 1966-1998: 32
1998-2016	Dürst, Hansjürg, lic. iur., BDB, 1998-2016 ff., ab 1988 ds GLSA

Glarner Landschreiber II, Sekretäre der Standes-Kanzlei bis 1837 nach Ratsprotokollen

1805-1809	Blumer, Bartolomä, Landschreiber I, Stäger, Josua, Mitlödi, Landschreiber II
1810-1819	Brunner, Heinrich, Landschreiber I, Iselin, Chistoph, Glarus, Landschreiber II
1813-1816	Trümpy Jak. Landschreiber II, Noser, Kaspar, Sekretär
1816-1819	Stäger, Josua. Brunner, Hrchr. Landschreiber I
- 1836	Noser, Heinrich, Landschreiber II, Trümpy Jak., Sekretär.
1837-1852	Brunner, Heinrich, Landschreiber I
1885-1902	Schuler, Kaspar, 2. Ratsschreiber, ds GLFH, GLMP, GLB
1905-1932	Ott, Jak., 2. Ratsschreiber, ds GLB GLAV, Grundbuchsekretär
1932-1956	Jenny Züblin, Mathias, Polizeisekretär GLMP
1956-1962	Vogel, Paul, ds GLE, ds GLS, GLAV, ab 1920 in der Regierungskanzlei
1962-1971	Luchsinger, Gabriel, 1971 + ds GLS, GLAV. ehem. Armenfürsorger
1971-1974	Weymuth, Hans, Dr. iur., ds GLI
1974-1996	Wettstein, Erich, Dr. iur., ds GLI

**B. Glarner Regierungs-, Direktionssekretäre, gem. Glarner Direktionen 1985**

1.	Finanz	GLF
2.	Polizei (Justiz)	GLP
3.	Militär	GLM
4.	Bau	GLB
5.	Erziehung	GLE
6.	Sanität	GLS
7.	Fürsorge	GLA
8.	Forst	GLFO
9.	Landwirtschaft	GLL
10.	Innere Volkswirtschaft	GLI
ll.	Regierungskanzlei	GLSSK

1. Finanz und Handel, GLFH, ab 2006 auch Gesundheit (Kantonsspital), Soziales
1885-1902 Schuler, Kaspar von Glarus, 2. Ratsschreiber, ds GLFH, GLMP, GLB, vor 85
1902-1923 Schmid, Franz, ab 1893 Sekretär bezeichnet, ab 1902 Aufstieg zum 3. Ratsschreiber, ab 1905 auch ds GLFH, GLMP, GLB, 1923 1. Steuerkommissär 1923-27+ (1873-1927)
1923-1926 Jenny, Mathias, FDP gilt als Polizeisekretär (ds GLMP), was er bleibt bis 1956, ds GLAV mit Unterbrüchen bis 1944.
1926-1929 vacat, nicht besetzt, Steuerkommissär, Baumgartner, F.
1929-1935 Trümpy, Hans, Dr. iur., Ratsschreiber
1935-1938 Jenny, Mathias, FDP, Polizeisekretär (GLMP, GLAV)
1938-1947 Weber, Felix, Dr. iur., Ratschreiber
1947-1950 Baumgartner, Friedrich, Steuerkommissär 1929-1962: 33
1950-1953 Zweifel, Emil, Dr. von Enetbühl, zuvor Inventarisationsbeamter bis 1950
1953-1985 *Fischli, Fridolin, (vorher Fritz), (1920-) lic. oec., Inventarisationsbeamter, dann 1962 Steuerkommissär und Finanzverwalter 1962-1985: 32 (F. Fischli arbeitete vor dem Staatsdienst bei Firma NCR)
1988 ds vacant
1988-1992 Ilgenmann, Karl, Näfels, Finanzverwalter schon 1985
1992-2012 Zimmermann, Werner, (zugl.Finanzverwalter, ab 1988), SV Treachi, Al.,Steuerkom.
2011-2012 de la Cruz, Daniela, dann Leiterin Gesundheit
2012-2016 Baumgartner, Samuel, MA HSG

## 2. Militär und Polizei, GLMP

1885-1902 Schuler, Kaspar von Glarus, min. 1885, 2. Ratss, ds FH, GLMP, GLB, 1885-1902:17
1902-1923 Schmid, Franz, Sekretär GLFH, ab 1902 Aufstieg 3. Ratsschreiber, ab 1905 ds GLMP, GLB, 1923 1. Steuerkommissär 1923-27+, 1902-1923: 25
1923-1956 Jenny, Mathias FDP, Polizeisekretär MP, Sekretär AV 1935-1938, Unterbruch 1941-1944, 1923-1956: 33
Polizei (5.) GLP 1938, Abtrennung des Militärs, ab 2006 Sicherheit und Justiz
1956-1978 Staub, Heinrich FDP
1978-2000 *Künzler, Gustav, Dr. iur., 1978-2000: 23, (1935-)
2002 vacant
2004-2006 Cerny, Petr., lic. iur. von Jona
2006-2016 Baranyi, Arpad

## 2. Militär (6.) GLM (10.)

1949-1954 Kreiskommandant GLS+M (RR Schmid)
1954-1974 Kreiskommandant GLSL+M (RR Feusi ) 1954-1974: 20
1968-1976 Leuzinger, Jakob
1977-2004 * Jakober, E., Major, (1942-), später Oberst, 1977-2004: 37 2006 Ende Militär als Amt zu PJ

## 3. Bau (7.) GLB

1885-1902 Schuler, Kaspar, Glarus, 2. Ratsschreiber, sowie ds GLFH, GLMP, GLB
1905-1908 Schmid, Franz, Sekretär GLFH 1902-1905, GLB 1905-1908 und GLMP, Aufstieg zum 3. Ratsschreiber, 1923 1. Steuerkommissär 1923-1927+, (1873-1927)
1908-1926 Ott, Jakob, 2. Ratsschreiber
1926 kein ds: Ingenieurbureau
1929 kein ds, aber: Kantonsingenieur, zudem Adjunkt=Bauaufseher
1932-1942 kein ds, (technischer Sekretär) Landolt, Anton, 1932-1942

1947-1950	kein ds
1968-1971	Dürst, Hans
1971-1973	Zoppi, Hans
1973-1992	*Trümpy, Fritz, (1937-), davor Enneda Gemeindeschreiber, 1973-1992: 19
1992-2011	Dürst, Daniel, Glarus
2011-2016	Rehli, Martina, lic.iur.

#### 4. Erziehung, GLE

1885-1890	Zwickly, Balt. von Mollis, (1851-), 1. Ratsschreiber vor 1885-1890
1890-1923	Trümpy, Balt. verm. FDP, 1890-1923; 1890 1. Ratsschreiber, 1890-1926: 36
1923-1950	Vogel, Paul, dann auch ds GLS + GLAV, seit 1920 Aushülfe ssk, 1920-1950: 30
1950-1988	*Grünenfelder, Ernst, (1922-), Handelsregisterführer 1950-1988: 38, ds GLL 1950-1956 (RR Feusi), "Glarner Stimme bei der Feier der Näfeler Schlacht"
1988-2003	Bieler, Louis von Sool
2003-2016	Zimmermann, Christoph, lic. iur.

#### 5. Armenwesen, Vormundschaftswesen, GLAVo

1899-1902	Ott, Jakob, 2. Ratsschreiber, später Grundbuchverwalter, sowie ds GLB
1902-1923	Schmid, Franz, Sekretär GLFH, ab 1902 Aufstieg 3. Ratsschreiber, ab 1905 ds GLMP, GLB, 1923 1. Steuerkommissär 1923-27+
1923-1956	Jenny, Mathias, FDP, Polizeisekretär MP, Sekretär AV 35-38, Unterbruch 1941-1944, GLMP, GLAV (ab 1938 GLS) mit Wechsel ds, ds GLP+ds GLS, 1923-1956: 33
1956-1962	Vogel, Paul, sowie ds GLS, GLE
1962-1971	Luchsinger, Gabriel (RR Knobel, Feusi), seit 1945 Landesarmenfürsorger
1971-1988	*Schmidlin, Armin, SP, 1971-1988: 25, Landesarmenfürsorger
1988-1998	Dürst, Hansjürg, lic. iur., BDB, 1988-2016: 28 ff. Staatsdienst, dann Ratsschreiber

#### 6. Sanität und Landwirtschaft, GLSL 1887-1937, später 1954-1974 (+Militär)

1888-1920	Schiesser, Fridolin
1920-1938	Streiff, Balthasar (Bält) FDP
1938-1941	Vogel, Paul und ds GLAV, ds GLE (RR Hefti)
1941-1944	Jenny, Mathias und ds GLMP (RR Schmid)
1944-1962	Vogel, Paul und ds GLAV, ds GLE bis 1950
1962-1971	Luchsinger, Gabriel, und GLSA, seit 1945 Landesarmenfürsorger
1971-1988	*Schmidlin, Armin, SP, ds GLSAV, Landesarmenfürsorger, ehem. Setzer, Landrat, (1920-)
1988-1998	Dürst, Hansjürg, lic. iur., BDB, 1998-2016 ff., dann Ratsschreiber
1998-2006	Hauser, Markus, lic.oec. Näfels GLSA Ende Direktion

#### 7. Inneres, GLI, ab 2006 GLIV

1885-	Zwickly Mich., 1. Sekretär der Kanzlei, zugleich Handelsregisterführer
1888-1920	Schiesser, Fridolin 1888-1920: 39
1920-1938	Streiff, Balthasar (Bält), FDP, 1920-1938: 40 Staatsdienst
1938-1944	Vogel, Paul, ds GLI 1938-1944, ds GLE bis 1923-1950, ds GLS+GLAV
1944-1947	Weber, Felix, Dr. iur. FDP, Vizebundeskanzler, Bundesrichter
1947-1968	Heer, Ernst, Dr. iur. FDP, 1947-1968: 21
1968-1971	Brauchli, Jakob, Dr. iur. FDP, dann Ratsschreiber I. 1968-1998: 30
1971-1974	Weymuth, Hans, Dr. iur., dann Privatwirtschaft

1974-1996	*Wettstein, Erich, Dr. iur. ds GLI, (1935-) von ZH, Sekretär TGB, 1974-1996: 22
1996-1999	Fontana, Hugo, lic. iur.
1999-2002	Affolter, Christian, lic. iur., Glarus
2002-2016	Züger, Walter, lic. iur.

#### 8. Forstwesen 1938-1956 und (Landwirtschaft), Forst GLFo Forstdirektion

1944-1947	Oertli, Wilhelm, Kantonsförster, sowie ds
1952-1966	Forst, Abteilung der Polizeidirektion GLP
1966	Forstdirektion, neu wieder eigenständ. Direktion, neu Kantonsforstamt
1968-1971	Oertli, Wilhelm, Kantonsförster als ds
1982-1992	Oppiger, Hans (Oberförster), ab 1956 Adjunkt GLFo, (1929-)
1992-2006	Marti, Fritz, Forsting. ETH, Kantonsförster als ds, Kantonsförster bleibt Ende Direktion

#### 0. Landwirtschaft und Forstwesen 1938-1956, GLSL, Forst, hier 1941

GLSAV: Sanität -, Militär- und Landwirtschaftswesen 1954-1974

1888-1920	Schiesser, Fridolin, 1888-1920: 32
1920-1949	Streiff, Balthasar (Bält), FDP, 1920-1949:
1950-1956	Grünenfelder, Ernst, ds, (RR Feusi), Handelsregisterführer, GLE 1950-1988: 38
1956-1974	Jordi, Willy, Landwirtschaftslehrer von Wysachen BE
1974-1982	Weber, Josef (Kanzleisekretär) Landwirtschaft, ab 1982 ausschliesslich Sachbearbeiter Tierzucht und Alpwirtschaft
1982-1986	*Bachmann, Peter, Chef Meliorationsamt, Dr. ing. agr., 1982-2006 Kulturingenieur, bleibt Chef Meliorationsamt 2002 Ende Direktion

#### G 23 GL Staatskassier Glarus

1887-1895	Streiff, Jos. bis 1895 Landessäckelmeister, RR 1884-1908
1895-1914	Streiff, Kasp., Glarus
1914-1929	Hösl, Mathias <sup>262</sup>
1926-1950	Heer-Freuler, Kaspar, 1926-1950: 29
1950-1968	Kubli, Jakob, Netstal (noch ohne weitere Beamte), später lediglich 1 Stellvertreter
1968-	Jenny, Jost, FDP, Enneda
1970-1985	Fischli, Fritz, Inventarisatb., ab 1962 Steuerkom.+ Finanzverwalter 1962-1985: 23 Noser, Eugen, lic. oec., Oberurnen (SV Stricker J.C.) Einführung EDV (NCR) für Steuer, Motorfahrzeugkontrolle und Staatskasse
1985-1992	Ilgenmann, Karl, Näfels, Finanzverwalter
1992-2012	Zimmermann, Werner zugleich ds, SV Treachi Alex, Steuerkommissär

#### G 23 GL Steuerkommissär Glarus

1923-1927+	Schmid, Franz, ab 1923 1. Steuerkommissär, 1893-1923 Sekretär, 3. Ratsschreiber
------------	---

<sup>262</sup> 1914 wird dem Glarner Staatskassier die Verwaltung aller Fonds übertragen. Allmählich z.B. 1920 kürzer gefasst, verschwinden die Fonds und Stiftungen unter GLFH aus dem Staatskalender. Davor wurden die juristischen Personen (die Stiftungen) personenähnlich unter GLFH aufgelistet.

1929-1962	Baumgartner, Friedrich <sup>263</sup> , Steuerkommissär, (Kirchenpräsident kath., Glarus Riedern) 1950 Dr. Baumgartner
1962-1988	Fischli, Fridolin, Steuerkommissär, Finanzverwalter, Finanzsekretär
1988-2002	Treachi, Alex, Leiter Steuern
2011-2016	Schwitter, Markus, lic.oec. HSG, Siebnen, dann Näfels, Leiter Steuern
Steuersekretär GL:	
1923-1944	Hefti, Jak. Steuersekretär, ab 1932 Kriegssteuersekretär
-1950	Fischli, Karl, Mollis, Steuersekretär diverse

**G 23 GL Staatsarchivare:** Kanton Glarus nach Staatsarchiv, bearbeitet von Laupper, Joh.

1803-	Heer, Niclaus, Glarus, LA (1775-1822)
-1806+	Zwicki, Joh. Mel, Mollis, Landeshauptmann, u. Richter (1750-1806)
-1836	Freuler, Leonardus, Näfels, Pannerherr, L'fähnrich, Erziehungsrat (1770-1852)
-1836	Zwicki, Joh. Hrch, Mollis, Ratsherr u. Major, Linthzahlmeister (1771-1844)
1837-1865	Blumer, Joh. Jak, Dr. iur., Ger'präs. GL, SR, Bundesgerichtspräs. (1819-1875)
1858-1898	Schindler, C. Ed, Mollis, Ratsherr, Civil- u. Oberrichter (1823-1907)
1898-1900	Schlittler, Jost, Niederurnen, LR, Staatsanwalt, Advokat (1871-1934)
1908-1933	Frey, Joh. Fried, Brugg u. Glarus, Verhörschreiber, K'Archivar (1867-1933)
1933-1963	Winteler, Jak., Dr. phil., Mollis, Gym.Lehrer, L'Archivar u. Bibliothekar (1897-1966)
1963-1969	Vischer, Ed Wil, Dr. phil., Basel, Gym.Lehrer, L'Archivar u. Bibli., (1903-
1969-2006	Laupper, Joh. Jo., Dr. phil., Windisch AG, L'Archivar u. Bibliothekar (1941-
2006-	Rigendinger, Fritz, Dr. phil., L'Archivar u. Bibliothekar

**G 23 GL Kantonsingenieure Glarus**

1885-1889	Müller, Joh., schon vor 1885
1889-1905	Hefti, Niklaus
1905-1941	Blumer, Alfred von Engi, in Glarus
1942-1953	Trümpy, Fritz von Enneda, in Mitlödi
1953-1962	Wettler, Viktor von Rheineck, in Glarus
1963	vacant, Adjunkt Zopfi, Hans, Schwanden
1964-1996	Zopfi, Hans, Dipl.Ing.ETH, Schwanden <b>Ende Bezeichnung Kantonsingenieur</b>
1992	Baumgartner, Samuel, Ing. HTL, Enneda
2002-	Grünenfelder, Ernst, Ing. ETH, Leiter Tiefbauamt

<sup>263</sup> 1929 kk. Vertretung in Steuerverwaltung, Steuerkommissär ab 1929-1988, teils auch Direktionsinhaber, RR (45-55) Landolt F., Näfels kk, (55-74) Hauser, Frid., CVP, (74-86) Meier, H., CVP.

**G 23 SG St. Galler Staatsschreiber ab 1803, Sekretäre ab 1833, 1891-2016 Departements-**

Quelle: Schönenberger, K., 15.8.1950, in ZBL: 381, eigene Recherchen

**A. St. Galler Staatsschreiber, Staatssekretär 1803-2016, Staatskanzlei**

1803-1822	Zollikofer, Joh. Jak. lib., Kanzleidirektor bis 1815
1822-1825	Ledergerw, Franz Anton, 1822-1825, davor 1821 ssk II
1826-1831	Baumgartner, Gallus, Jak. lib., Staatsschreiber, dann RR, dann cons.
1831-1835	Bernold, Jos. Franz, lib. RR 1835-1839
1835-1838	Hungerbühler, Joh., Math., 1835-1838, RR 1838-59, 1862-64, 1873-1878
1838-1842	Steiger, Peter, lib., RR 1849-1861
1842-1851	Helbling, Felix, lib. (kath. Priester), 1836 ssk II
1851-1859	Zingg, Johann, Jakob lib., dann RR
1859-1861	Bösch, Joh. Jak., cons., 1859-1861
1861-1879	Zingg, Johann, Jakob lib. wieder Staatsschreiber 1861-1879
1879-1888	Hoffmann, Jos. Anton Friedrich, lib. 1879-1888
1888-1923	Müller, Othmar Johann, cons. 1888-1923: 35
1923-1951	Gmür, Hans, cons., ds SGV 1912-1923, Staatsschreiber 1923-1951: 39
1951-1960	Scherrer, Alb. cons., dsa SGF 1942-1951, 1951-1960, RR 1960-1968 SGF
1960-1979	*Stadler Hans, Dr. iur., cons., jur. Ma SGJ; 1949-1960, ssk 1960-1979: 19
1979-1999	*Niedermann, D. J., Dr. iur., cons., 1979-1999: 20
1999-2008	Gehrer, Martin, lic.iur., CVP, 1999-2006, dann RR SGF
2008-2016	*Braun, Canisius, lic. phil.I, Staatssekretär, 2008-2016 ff., ab 1995 ds SGV

**1817-1851 St. Gallen**

neben Staatsschreiber, ssk, 1 Ratschreiber, 2. Staatsschreiber genannt.

1803	Falk, P. A. (Ratschreiber), kurze Zeit, Appellationsrichter, 1838-1851 RR
1803-1809	Naef, D. H., (Ratschreiber)
1810-1821	Mayer, Bart., (Ratschreiber), ab 1817 Staatsschreiber II, 1821 RR
1821-1821	Ledergerw, Franz, Anton, ssk II, 1822-1825 ssk I
1822-1830	von Sailern, Joh. Nep., ssk II
1830-1831	Bernold, Jos. Franz, lib., ab 1830 ssk II, ssk 1831 -1835, dann RR 1835-1839
1831-1831	Müller, Joh. Baptist, 1831 ssk II, dann RR 1842, 1859 ff.
1836	Helbling Felix, lib. (kath. Priester) 1836 ssk II, ssk 1849-1851
1836/37	vakat
1839-1842	Kaufmann, Joh., Ratschreiber
1842-1849	Helbling Felix, lib. (kath. Priester) 1842-1849, 1836 ssk II, ssk 1849-1851
1849-1851	Zingg, Johann, Jakob lib. Ratschreiber, ssk 1851-1859, RR 1859, dann wieder ssk 1861-1879

**Regierungssekretär SG 1806-1831**

1806-1824	Müller, Ig., erneut ab 1831 (nach Civiletat)
1822-1826	Baumgartner, G. J., 1822-1826, Sekretär Kommission Äusseres, ab 1831 RR
1834	Regierungssekretär weggefallen; fortgeführt wird Expeditionssekretär, z.B. 1823

Rietmann, T., 1834 Baumgartner, Joh. Seb.

Sekretäre der Departemente

**Kanzlisten Kantonskanzlei SG**

1833-	Baumgartner, Joh. Seb., Kanzlist Kantonskanzlei, dann Expeditionssekretär
1854-1865	Dütschler, Joh. von Hemberg, Kanzlist Kantonskanzlei 1854-1865 ff.
1821-1840	Hedinger, Franz Jakob von Steinach, Kanzlist Kantonskanzlei, ds SGF-53

1853-1856 Klauser, Joh. Jak. Krummenau, Kanzlist Kantonskanzlei 1853, ab 1856 ds SGF, dann Kantonskassier, 1882-1888 Kantonsbuchhalter

Beamtenkarrieren zum RR: Erst Regierungssekretär ds, Sekretäradjunkt dsa (4 ds oder dsa) und/oder Staatsschreiber SG, dann Wahl zum Regierungsrat (18 Stück), (9 von 41 RR)

Beamter:

1803-	Falk, P. A., Ratschreiber, kurze Zeit, RR 1838-1851, Appellationsrichter
1810-1821	Mayer, Bart., Ratschreiber, ab 1817, Staatsschreiber II, 1821 RR
1822-1826	Baumgartner, G. J., Sekretär Kommission Äusseres, dann Staatsschreiber
1826-1831	Baumgartner, G. J., Staatsschreiber, dann RR 1831-1841, 1843-1847, 1859-1864 lib., ab 1841 cons.
1831-1835	Bernold, Jos. Franz, Staatsschreiber, lib., dann RR 1835-1839
1838-1842	Steiger P., Staatsschreiber, dann RR 1849-1861
1838-1859	Hungerbühler, J. M., RR 1862-64, RR SGI 1873-1878
1842-1843	Müller, J. B., erneut 1859
1851-1859	Zingg, J., ssk, RR ab 1861, dann wieder ssk
1896-1903	Rukstuhl, Edwin, Dr. iur., ds SGJ Sohn RR, K'richter 1906, RR 1906-1936
1902-1912	Baumgartner, Gottl., ds SGV, RR 1912-1938 RR
1918-1936	Roemer, Ad. von Amden, lib. kk. ds SGE 1918-1936, RR 1936-1960 SGE
1923-1930	Riedener, Jos. ds, RR 1936-1965 SGIJS
1938-1943	Eigenmann, G., dsa SGP, Kantonsrichter, dann RR 1960-1969 SGEM
1942-1951	Scherrer, A., k. dsa, ssk 1951-1960, RR 1960-1968 SGF
1944-1947	Frick, Simon von Buchs, FDP, Dr. iur., Sekretäradjunkt Polizeid.
1947-1949	Frick, Simon Sekretäradjunkt SGB, RR 1950/51-1972 SGB, NR 1963-67
1970-1975	Stöckling, H.U., ds SGB, RR 1988-2008 SGE
1973-1984	Keller, Jos. Dr. ds SGJP, Stadtpräs. Jona, dann RR 1988-2011 SGV
1999-2008	Gehrer, Martin, lic.iur., CVP, 1999-2006, dann RR SGF

### B. St. Galler Departementssekretäre ab 1833, 1890-2016

1. Äusseres und Kriegswesen, SGA bis 1841, SGA, SGM, SGV

1. Politisches und Militärdepartement 1861-1870, ab 1891 Volkswirtschaft

1823-1826	Baumgartner, Ga. Jakob von Altstätten, 1826 Staatsschreiber, 1831 RR
1831	Zollikofer, Hektor von St. Gallen, SGA, dann Departement
1833-1834	Gaisser, Joh. Jak. von Altstätten, SGA, SGF, SGD
1835	vacat
1836-1838	Näff, August, Altstätten SGA, SGF, SGD, 1831 Kanzlist Kantonskanzlei
1839	Hildbrand, Georg Kaspar SGA, SGF, SGD
1840-1848	Bärlocher, Johannes von Thal
1849	vacat
1850-1855	Jäger, Joh. Melchior von Pfäfers
1856-1859	Feiss, Joachim von Alt St. Johann, (RR Curti, B.F.)

### Militär, SGM

SGM 1861-1873 Mayer, Kasp. von St. Gallen (Kommandant) 1861-11.5.1873

SGM 1874-1875 Hungerbühler, Hugo von Wittenbach (Hauptmann)

SGM 1875-1882 Schürpf, Robert von Tablatt (Hauptmann), Adjunkten der Militärkanzlei

SGMP1891-1916 Brunner, Jakob, Major von Hemberg, dann SGM, 1891-1916: 25

**Volkswirtschaft, SGV**

1891-1894	Gsell, Walter, Hauptmann im Generalstab
1894-1902	Heeb, Gebhard, Dr. von Lienz
1902-1912	Baumgartner, Gottl., Dr.phil. II., Ing.agr. Von Wildhaus, RR 1912-1938
1912	vacat
1913-1923	Gmür, Hans 1913-1923, dann Staatsschreiber 1923-1951: 46
1922-1961	Vetsch, Andreas, 1922-1961: 39
1961-1974	Rüdisühli, Walter, kandidierte als RR, neben Lendi, M., 1. Stabschef
1974-1980	Schmid, Anton, lic. oec. CVP (RR Hermann FDP)
1980-1998	*Rickenbacher, Bruno, Dr. oec.
1998-2004	Schmid, Hans G., Dr. iur.
2004-2009	Cozzio, Agostino, lic. iur.
2009-2011	Kuratli, Peter, lic. iur. HSG
2011-2016	Da Ros, Gildo

**2. Inneres, SGI**

1823-1835	Ehrenzeller, Daniel von St. Gallen (und ds SGVA)
1836-1839	Grob, Jos. Anton von Gunzenbach (und ds SGVA)
1840-1852	Schlumpf, Franz von Wattwil
1854-1855	Thoma, Thomas von Amden
1856-1879	Beeler, Kaspar Dominik von Weesen, davor ds SGVA
1880-1893	Künzle, Wilhelm von Gossau
1894-1922	Bächtiger, Emil von Jonschwil, 1894-1922: 28
1923-1930	Riedener, Josef, Dr. von Untereggen 1923-1930, dann RR 36-60 SGJS
1930-1942	Hengartner, Otto, Dr. von Muolen, (Sekretäradjunkt Kuhn Lud.-1942)
1942-1968	Schwizer, Stephan Dr., 1942-1968: 26
1968-1986	*Keel, Ruedi, Dr. iur., 1968-1986: 22
1986-2008	*Bucheli, Markus, Dr. rer. publ., 1986-2008: 22 , (dsa Scherrer, Guido SGI 1988)
2008-2016	Dörler, Anita, Dr. oec.

**3. Departement Vormundschaft bis 1861, (bis 1839 Nr. 5) SGVA**

1823-1835	Ehrenzeller, Daniel von SG zugleich ds SGI mind. 1823-1835
1836	vacat
1837-1846	Grob, J. Thomas Ferd. von Gunzenbach
1847-1854	Beeler, Kaspar, Dominik von Weesen 1847-1854, dann SGI bis 1879
1855-1857	Henne, Otto von Sargans 1855-1857, dann Archivar ab 1859
1858-1861	Bosshart, J.G.; von Oberbüren unter (RR Hoffmann J. M.) 1858-1861
	Der Vormundschaft unterstehen Kantonskanzlei und Archiv 1856-1861, Archiv auch 1862

**3. Erziehung, SGE, seit 1862**

kons. Leitung 1861-1891, demokratischer Inhaber 1891-1930, lib. ab 1930 (mit SGM)	
1864/65	vacat
1865-1870	Henne, Anton, Dr. von Sargans 1865-1870
1871	Schwarzenbach. Jak. C., VDH von SG und Rüschlikon
1880-1918	Dütschler, Dionys von Kappel und St.Gallen, davor Kanzlist ssk, ab 1877
1918-1936	Roemer, Ad. von Amden, lib. kk. 1918-1936: 18, RR 1936-60: 42 Staatsdienst
1936-1973	Mächler, Alb. Dr. rer. pol. jun., 1936-1973
1974-2008	*Stauffacher, Werner, davor Sekretariat und Koordination SGE, 1974-2008: 34

2008-2014 Friedli, Esther, lic. rer. soc.  
 2014-2016 Raschle, Jürg, Fürsprecher

#### 4. Finanz, SGF

1823-1831 Schlumpf, Franz von Wattwil 1823 ff. (Haupt)kommission Finanzen, ab 1840 Sekretär SGI, unter vier RR, darunter Hieronymus Zollikofer, 1829+)  
 1831- Reutti, Joachim von Wyl  
 1833-1834 Gaisser, Joh. Jak. von Altstätten  
 1835-1839 Hildbrand, Georg Kaspar SGD, SGF  
 1840-1853 Hediger, Franz Jakob von Steinach, 1821-1853: 32 Jahre Staatsdienst, 1821-1840 Kanzlist Kantonskanzlei, dann ds SGF  
 1854-1855 Schlumpf, Franz von Wattwil 1854/55 (2.mal)  
 1856-1861 Klauser, Joh. Jak. von Krummenau, Finanzsekretär, seit 1853 Kanzlist ssk, dann Kantonskassier, 1882-1888 Kantonsbuchhalter, 1853-1888: 35  
 1861-1863 Keel, Joh. Jos. ds SGF, dann kk. RR 1870 SGI, SGF 1873-1902  
 1864-1869 Leuzinger, Andreas von St. Gallen und Buchs, dann 1. Adjunkt der Finanzkanzlei 1882-1892  
 1870 kein Sekretär des Departementes; neu nur Finanzkanzlei (RR Zündt 1872)  
 1870-1881 Klauser, Joh. Jak. von Krummenau, Finanzsekretär der Finanzkanzlei (2.mal), dann Kantonsbuchhalter 1882-1888, 1853-1888: 35  
 1882-1892 Leuzinger, Andreas von SG und Buchs, 1. Adjunkt der Finanzkanzlei bis 1881, Finanzsekretär 1882-1892, 1864-1892: 28  
 1893-1911 Schneider, Jakob von Altstätten und SG, Stellvertr. des Handelsregisterführers  
 1912-1921 Zäch, Berthold, dann Vorsteher kant. Steuerverwaltung, davor Adjunkt SGF  
 1922-1942 Eggenberger, Hans von Grabs, Finanzsekretär und Assekuranzsekretär  
 1942-1951 Scherrer, Albert, Dr. von Mosnang, ssk, RR, 1946 Personalsekretariat SG errichtet  
 1951-1972 Gächter, Franz, Dr. rer. pol, lic. iur., zugleich Chef des Personalamts  
 1972-1978 Brühwiler, Hermann, Dr. von Gossau, S'adjunkt, ab 1951, 42-51 SGV, 1951-78: 36  
 1976-1993 \*Cavelti, Ulrich, Dr. iur., 1976-1993, dann Präs. Verw. Gericht, 1976-2017: 41  
 1993-2006 \*Resegatti, Renato, lic. oec., dann Chef Gebäudeversicherung  
 2006-2016 Büsser, Flavio, lic. oec. publ.

#### 5. Bau ab 1839, SGB 1834-1839 Domänendepartement, (zuvor Strassenbau bei SGF). 1856 werden die Standesweibel und der Hausmeister des Regierungsgebäudes SGB unterstellt.

1845-1855 Giger, Felix von Nesslau, 1845-1855, dann Sekretär SGP bis 1885  
 1856-1859 Zeller, Theo, Ingenieur von Unterrain Württemberg (unter Hungerbühler lib.)  
 1861 Rohrer, Barthol. von Buchs,  
 1862 vacat (RR Baumgartner)  
 1864-1867 Deike, Julius Karl von St. Gallen prov. (RR Höfliger) 1864/65-1867  
 1869-1881 Bruggmann, Georg von Oberbüren  
 1882-1884 Künzler, Hermann von St. Margrethen  
 1884-1897 Schüler, Kaspar von Wängi  
 1898 vacat  
 1899-1904 Künzler, Hermann von St.Margrethen, (2.mal), Vogt, Karl, Ingenieur, techn. Sekretär, 1904-1909 ff.  
 1906-1909 Gmür, Emil, Dr. von Amden, dann RR 1911 SGV, 1912 SGB, 1912+  
 1909-1911 Künzler, Konrad von St. Margrethen  
 1912-1924 Elser, Jakob, Dr. von Andwil

1924-1960	Rist, Eugen, Dr. von Altstätten, 1924-1960: 36
1960-1970	Lendi, Martin, Dr. iur., 1. Stabschef, später Prof. ETH
1970-1975	Stöckling, Hans Ulrich, lic. iur. 1.3.1970-1975, RR 1988 SGE
1975-1978	Schwarz, Walter, Dr. iur.
1978-1987	*Germann, G., lic. rer. publ., dann Chef Amt für Umweltschutz -1988
1987-1995	Vogt, Hans-Peter, lic. iur.
1995-2003	Bereuter, Jürg, lic. iur.
2009-2011	Gämperle, Christoph, lic. iur.
2011-2016	Signer, Kurt, lic.phil. et lic. oec.

#### 6. Justiz, SGJ

1823-1831	Bayer, Josef von Rorschach, mind. 1823-1831
1834-1837	Hoffmann, Jos. Marzell kk. lib. von Rorschach 1834-1837
1837-1842	Martignioni, Ernst von Rorschach, davor ds SGP 1837-1842
1842-1851	Weder, Joh. Josef von Oberriet, 1842-1851, RR 1861 SGB, SGE 1863, SGF
1852-1855	Henne, Otto von Sargans, 1852-1855, ds SGVA 1856/57, Archivar ab 1858
1855-1860	Zollikofer, Emil von St. Gallen (unter RR Aepli)
1861-1862	Helbling, Fr. Amand von Rapperswil
1863	kein Etat
1865-1870	Künzle, Joh. Konrad von Gossau, (nicht Künzle Wilhelm SGI)
1871-1879	Gmür, Karl von Amden
1881	vacat
1882-1884	Raymann, Martin von Rapperswil
1884-1888	Müller, Othmar von Wil, 1884-1888, dann ssk 1888-1922: 38
1889-1890	Kirchhofer, Leo, Dr. von St. Gallen
1891-1896	Jäger, Karl, Dr. von Vilters
1896-1903	Rukstuhl, Edwin, Dr. jur., Sohn RR, Kantonsrichter 1906, RR SGI 1906-1936
1905	Müller, Heinrich, Dr. von Gossau 1905
1906-1939	Steiner, Paul von Dietwil AG
1939-1942	Benz, Josef, Dr. von Marbach 1939-1942, dann bis 1949 Rechtsdienst SGJS, zuvor 1936-44 dsa SGJ
1942-1951	Scherrer, Alb., Dr. 1942-1951, dann ssk, dann RR 1960-1968 SGF
1951-1973	Keel, Paul, Dr. von Rebstein
1973-1973	Schneider, Benno, Dr. iur. ds SGJP, ab 1.5.1973 ds EJPD
1973-1983	*Keller, Josef. Dr. iur. ff., ds SGJP, dann Stadtpräs Jona, ab 30.9.1988 RR SGV
1988-2009	Haltiner, Andreas, ds SGJP
2009-2016	Arta, Hans Rudolf, Dr. iur., ds SGJP, zuvor 1999 SV ds SGI

#### SGJ Sekretäradjunkte, dsa

1912-1930	Lehner, Jos. Dr. von Untereggen
1920-1930	Fürer, Jakob, Dr. von Gossau
1930-1936	Brunner, Ed., Dr. von Zürich
1936-1944	Benz, Josef, Dr. von Marbach 1936-44, dann ds
1938-1943	Eigenmann, Guido, Waldkirch, kk, Geri'schreiber, Kantonsrichter, RR 60-69
1972-1976	Zäch, Berthold, Dr. iur., Rechtsdienst

#### 7. Polizei, SGP

7. Polizei 1831-1891 Militäretat separat bei SGA, Polizei und Militär 1891-1930

## 7. Polizei 1930-1974, Polizei und Justiz 1974 -

1826	Reutti, Karl von Wyl 1826 , Sekretär Polizei-Kommission
1834-1835	Eichmüller, Karl Ignaz von Altstätten 1831, 1834-1835
1836	vacat
1836-1837	Martignioni, Ernst von Rorschach 1836-1837, dann ds SGJ 1837-1842
1837-1838	Kaufmann, Johann von Berneck 1837-1838
1839	vacat
1840-1845	Saxer, Johann von Altstätten
1846-1857	Wälli, Jakob von Krinau, davor seit 1840 Sekretär des Finanzbureaus
SGPM	
1857-1885	Giger, Felix von Nesslau 1857-1885, Sekretär Kantonspolizei, ab 1845 ds SGB
1886-1890	Sutter, Christian von Krummenau
1891-1909	Brunner, Jakob, Major von Hemberg, dann SGM
SGP	
1909-1927	Bischofberger, Otto, Dr. von Heiden
1927-1929	Huber, Eugen, Dr., Gesetzesredaktor
1930-1964	Studer, Gustav Dr., 1930-1964: 34
1964-1972	Wismer, Adolf
SGJP	
1973	Schneider, Benno, Dr. iur.
1973-1988	Keller, Josef, Dr. iur. von Eschenz TG, 2001-2011 RR SGV
1988-2009	Haltiner, Andreas
2009-2016	Arta, Hans Rudolf, Dr. iur., 1999 SV ds SGI

## Zugleich Sekretäre der Kantonspolizei

1857-1885	Giger, Felix von Nesslau
1886-1890	Sutter, Christian von Krummenau
1944-1947	Frick, Simon von Buchs, FDP, Dr. iur., Sekretäradjunkt, dsa SGP, dsa 47-49 SGB, (RR 1950/51 SGB 1951-72), NR 1963-67

## 8. Militär SGM Militäretat separat (und bei Äusseres)

## 1. Politisches und Militärdepartement 1861-1870, 7. Polizei und Militär 1891-1930

## 3. Erziehung und Militär 1930-1970, 2. Inneres und Militär 1970-2008, SGJP+Amt für Militär

1861-1873	Mayer, Kasp. von St. Gallen (Kommandant) 1861-11.5.1873 (RR Zäch 1870)
1874	Hungerbühler, Hugo von Wittenbach (Hauptmann)
1875-1882	Schürpf, Robert von Tablatt (Hauptmann) 1875-1882
	Adjunkte der Militärkanzlei
1882	Egli Otto, Obelieut. von Lüthisburg
1887	Brunner, Jakob, Major von Hemberg 1887
1891-1916	Brunner, Jakob, Hauptmann von Hemberg, später von Wattwil, davor dsa
1917-1942	Imholz, Werner, Major, Oberstleutnant von Kirchberg
SGM(E)	
1942-1954	Eberle, August, Oberleutnant
1954-1960	Stübi, Emil, Oberstleutnant von Rothenburg LU
SGM(I)	
1960 -1968	Wegmann, Emil Oberst
1970-1989	*Hanselmannn, H., Hauptmann, 1968 Chef Zivildienst
1990-2008	*Bucheli, Markus, Dr. rer. publ.

2008 SGJP, Amt für Militär

9. Sanität, G. Sanitätskollegium 1845

1856 Näff, E., Dr. med. Altstätten, Verwalter Impfstoffdepot  
1856 Züblin, F.A., Dr. med. Aktuar Sanitätsrath  
1862-1864 Moosberr, Ulr., Dr. 1862,1864, Aktuar Sanitätsrath  
1873, 1879 Winterhalter, W. A., Dr. 1873, 1879, Aktuar Sanitätsrath  
1892- 1902 Sekretär SGI Künzle Wilhelm, Gossau nicht als Sekretär Sanität eingesetzt  
1942- 1948 Herensberger Hans, SGS Sekretäradjunkt dsa  
1945-1964 Bärlocher, Alfred, Dr. von St. Gallen SGJ dsa, Sekretäradjunkt Sanität; Aktuar Sanitätskommission, neben Kantonsarzt, 1945-1976  
1972-1976 Sekretär der Sanitätskommission

9. Sanität, SGS (ab 1970), Gesundheit seit 1980

vor 1945 keine Sekretäre

1964-1970 Bischofberger, Pius, Dr. rer. pol., dann Chefredaktor VP, Fachzeitschrift  
1970-1980 Gächter, Werner, lic. rer. publ. 1980, dann Chef Gebäudeversicherung  
1980-2014 \*Wüst, R. lic. iur., 1980-2014: 34  
2014-2016 Ledergerber, Donat, mag. art.

Bemerkung: 1892-1942 Sanitätsrath, später Sanitätskommission im SGV (Volkswirtschaft).

Das Sanitätswesen ist ab 1891 zwischen SGV und SGI geteilt. Unter SGI de facto nur Aufsicht Pfleganstalt St. Pirmisberg in Pfäfers und Aufsichtskommission Asyl Wil.

Sanitätskollegium, Sanitätsrath (Aktuare). 1942 RR Riedener, SGI, nimmt auch Sanitätskommission mit ins SGJ; anstelle eines Sekretärs nimmt Riedener auch den Sekretäradjunkt Herensberger Hans, (davor TG Kanzleiadjunkt) mit in SGJ.

**G 23 SG Kantonskassier, Finanzsekretär, Staatskassaverwalter bis 1921**

Bezeichnungen der Kantonsbuchhaltung in SG:

1818 Finanzbureau, 1834 zugleich Sekretariat SGF  
1861 Kantonskasse  
1870 Finanzkanzlei  
1882 Kantonsbuchhaltung

1897 Staatskasse, Umbenennung Kantonskasse in Staatskasse

Anmerkung: Sind Kasse und Buchhaltung personell getrennt? vgl. Aargau 1829, Thurgau 1870

Positionen:

1840-1846 Sekretär des Finanzbureau's  
1840-1861 Kantonskassier  
1861-1869 Kantonskassier  
1870-1882 Finanzsekretär  
1882-1888 Kantonsbuchhalter+Adjunkt der Finanzkanzlei  
1889-1921 Staatskassaverwalter

Beamte:

1840-1861 Ackermann, Johann Babbist von Straubenzell, Kantonskassier, 1840-1861: 21  
1840-1857 Wälli, Jakob von Krinau, 1840-1846 Sekretär des Finanzbureaus, ds SGP 1846-1857,  
1840-1857: 30

1870 Finanzsekretär der Finanzkanzlei

1853-1888 Klauser, Joh. Jak. Krummenau, Kanzlist Kantonskanzlei 1853, ab 1856 ds SGF, dann

	Kantonskassier, 1861-1869 Kantonskassier, ab 1870 Finanzsekretär, 1882-1888 Kantonsbuchhalter, 1853-1888: 35 1877-1882 Finanzsekretär hervorgehoben, dann wieder (Kantonskassier 2. Adjunkt der Finanzkanzlei, Bernhard, J. J. 1870 ff.
1882-1892	Klauser, J. J. 1. Adjunkt der Finanzkanzlei Leuzinger, Andreas 1882-1892 2. Adjunkt der Finanzkanzlei Locher, Robert 1881 1882 Adjunkt der Kantonskasse (3 Gehilfen)
1881-1921	Locher, Robert von Ragaz, 1881-1921: 40, 2. Adjunkt der Finanzkanzlei, ab 1882 Finanzsekretär, 1882-1921 Kantonsbuchhalter, 1897 umbenannt in Staatskassaverwal- ter 1889-1921 (unter RR Keel, J. J. 1873-1902).

**G 23 SG Staatsarchivare des Kantons St.Gallen,**

nach Müüller, J. A.; Geschichte St. Galler Staatsarchiv, 1930: 145-167

1803-1805	Büeler, Franz Josef (1751-1816) von Rapperswil, Unterstatthalter des helvetischen Kantons Linth, Appellationsrichter und Regierungsrat
1805-1811	Meyer, P. Konrad (1780-1813) von Solothurn, später Bürger von Rotmonten, Angehö- riger des Zisterzienser-Ordens, Verfasser des „Kanton St.Gallisches Straf-Gesetz-Bu- ches“ von 1807.
1820-1826	Gallus Jakob Baumgartner: (1797-1869) von Altstätten, Staatsbeamter, Mitglied des Grossen Rates, des Regierungsrates und des Ständerates, ausserdem Journalist.
1826-1833	Henne, Josef Anton (1798-1870) von Sargans, Lehrer für Geschichte, nach dem Rück- tritt als Archivar Kantonsschulprofessor, ordentlicher Professor für Geschichte, Bern.
1833-1847	Ehrenzeller, Peter (1798-1847) von St.Gallen, Registratur Stadt- Bibliothek, Mitglied des Grossen Rates und zweimal Präsident desselben.
1848-1852	Gsell-Fels, Theodor (1819-1898) von St.Gallen, studierte Theologie, Philologie und Naturwissenschaften, nahm nach seinem Rücktritt vom Staatsdienst das Medizinstudi- um auf und praktizierte als Arzt.
1852-1858	Weder, Johann Josef (1812-1858) von Oberriet, hatte verschiedene Stellen der Staats- und Gemeindeverwaltung inne.
1859-1872	Henne Am Rhyn, Otto (1828-1914) von Sargans, Sohn des J.A. Henne, Beamter, Kan- tonsschul-Professor, Redaktor verschiedener Zeitungen
1872-1885	Hardegger, Josef Anton(1823-1886) von Alt St Johann, Kantonsschul-Professor Ge- schichte alte Sprachen, Verfasser mehrerer Quellenwerke
1886-1912	Henne Am Rhyn, Otto, siehe oben
1913-1943	Müller, Josef Anton (1882-1962) von Romanshom, studierte Rechte, Volkswirtschaft und Geschichte, im Archiv erst Assistent, dann Staatsarchivar.
1943-1957	Schönenberger, Karl (1898-1957) von Mosnang, Dr. phil., Historiker, Redaktor ver- schiedener Zeitungen und Zeitschriften.
1958-1968	Perret, Franz von Mels, lic. iur. Bearbeiter verschied Urkundenbücher, seit 1968 Stiftsarchivar
1968-2004	Lendi, Walter von Walenstadt, Dr. phil.

**G 23 SG Kantonsingenieure, Kantonsbaumeister, Quelle: SG Staatsarchiv, 1984**

1803-1806	Grütter, Joseph Anton von Andwil, Domänen- und Strasseninspektor SG
1806-1816	Grütter, Joseph Anton von Andwil, Domänen- Bau- und Strasseninspektor
1816-1818	Bless, Joseph Justus von Flums, Strasseninspektor SG
1818-1832	Bless, Joseph Justus von Flums, Strassen- und Wasserbauinspektor

1832-1836	Negrelli, Alois von Primör
1836-1853	Hartmann, Friedrich Wilhelm von Dillingen
1853-1880	Hefti, Christian von Sevelen Kantonsingenieure
1880-1921	Bersinger, Friedrich von Straubenzell (St. Gallen)
1921-1937	Altwegg, Arnold von Hessenreuti TG und St. Gallen
1937-1954	Meyer, Rudolf von Zürich
1954-1972	Pfiffner, Werner von Mels
1972-1988	Halter, Paul Kantonsbaumeister
1880-1891	Gohl, Theodor von Aarberg
1891-1897	Rieser, Gottlieb von Wuppenau
1897-1920	Ehrenspurger, Joh. Adolf von Brugg u. Winterthur
1920-1947	Ewald, Alfred
1947-1960	Breyer, Karl von Amriswil
1960-1970	Werner, Max von Feuerthalen
1970-1982	Blum, Rolf
1982-2002	Bamert, Arnold E.

**G 23 TG Thurgauer Staatsschreiber, Departementssekretäre**

Staatsschreiber ab 1803/ Departementssekretäre, ab 1835, Quellen: Staatskalender, Berichte des Regierungsrats

**A. Oberschreiber, Staatsschreiber 1797-2016, Staatskanzlei Thurgau**

1797-1803	Morell, Oberschreiber
1803	Ammann, Math., Oberschreiber 1803
1803-1806	Hirzel, Joh. Hchr., Obersekretär 1803-1806
1806-1822	Hirzel, Joh. Hchr., erst Obersekretär, Umbenennung zum Staatsschreiber
1822-1828	Müller Joh. Lud. von Frauenfeld 1822-1828, dann Kanzleidirektor
1828-1835	Mörikofer, Johann Peter
1835-1837	Gräflein, Joh. Melchior von Steckborn, Dr. iur.
1837-1849	Müller, Johannes 1837-1849, dann 1. Sekretär der Staatsschreiber -1854
1857-1862	Herzog, Johannes
1863-1864	Ludwig, Friedrich
1864-1869	Rukstuhl, Johann Babtist, dann RR SGI 1891-1906
1869-1877	Guhl, Ulrich 1869-1877: 8
1877-1890	Kollbrunner, Emil 1877-1890: 13
1890-1910	Wehrli, Julius, Dr. iur. 1890-1910+ :20
1910-1922	Schneller, Hermann, 1910-1922: 12
1922-1932	Altwegg, Edwin, Dr. FDP 1922-1932: 10
1932-1970	Fisch, Hermann, Dr. iur. FDP 1932-1970: 38, Fisch: ds TGBM 1929-32
1971-1976	Flütsch, O., Dr. iur. FDP 1971-1976: 7
1976-1984	Stähelin, Philip, Dr. iur. CVP 1976-1984: 8, zuvor ds TGJP, dann RR, SR
1984-2000	*Maurer, Charles, Fürsprecher FDP, zuvor Staatsanwalt TG
2000-2016	Gonzenbach, Rainer, Dr. iur., 2000-2016 ff.

Weitere Schreiber in der Staatskanzlei, 1835

1835-	Wanaz und Illert 1. und 2. Quartal, RRB 30.12.1835
1835-1837	Gräflein Dr. iur, Joh. Melchior von Steckborn 1835-1837 dann Oberrichter-1849+, davor Ratsschreiber, Schulinspektor und Mitglied des Grossen Rats
1837-1849	Müller, Johannes 1837-1849, später 1. Sekretär der Staatsschreiber -1854, ff.
1869	Christinger, J.J., lehnt Wahl zum Staatsschreiber ab
1869	Demokratische Verfassung

#### Kanzlisten in der Staatskanzlei TG

1908-1918	Ruoff, Werner, dann Sekretär TGB, später Lieutenant Kanzlist (vorher Registrar)
1900-1908	Wegmann, Ulrich, Kanzlist gleichzeitig ds TGVI-1924. Für ihn wurde 1907 (RRB 2897) die Stelle eines Sekretärs geschaffen.

Vorbemerkung: Bis zur Erneuerung der organisationsrechtlichen Regelung (Verordnung des Regierungsrats) von 1948, sind die Departemente jeweils getrennt aufgelistet ohne Zusammenzug zu Doppeldepartementen). Daher bemerkt der Benutzer des Behördenverzeichnisses nicht, wenn es sich bei den Sekretären sämtlicher faktischer Doppeldepartemente immer um dieselben Personen handelt. Dies ist seit der Einführung von Sekretären kurz vor 1900 (z.B. im TGS und TGE) der Fall.

#### B. Thurgauer Departementssekretäre

##### 1. Inneres und Volkswirtschaft, TGIV

1868-1891	Gänsli, Carl 1868-1891: 30 rund
1891-1924	Wegmann, Ulrich, RRB 2897, 1907 für ihn wird die Stelle geschaffen, 1891-1924: 32
1912-1946	Pfister, Jakob, Sekretär Landwirtschaft, 34 J., Kanzlist, Akeret, A. 1910-1950
1946-1974	Büchi, Max, 1946-1974: 28, Sekretärad. Akeret, A., Kanzl. Marolf, 1973: 5 Mitgl.
1974-2008	*Herzig, Rudolf, lic. rer. publ., 1974-2008: 34
2008-2016	Keller, Andreas, lic. iur.

##### 2. Justiz und Polizei, TGJP, Kirchen bei Justiz 1959 bis 1968

1892-1929	Schuppli, Heinrich von Langdorf, Achermann, Johann, 2. Sekretär 1898-1926: 28 Kanzlist Hetrich, H. 1908-1929
1929-1930	Haffter, Max, Dr., Sekretär Armendepartement
1931-1938	Thalmann, Walter, Dr., Kanzlisten: 3
1938-1946	Zellweger, Jakob. Dr. iur. von Hauptwil
1946-1977	Munz, Max, Dr. iur. von Sulgen, 1946-1977: 31 Khim, Max, Dr. Vormundschaftssek. 1965-1971+ Stähelin, Philip, Dr. iur. CVP, dann ssk, dann RR, dann SR, 1972-1976
1977-1992	*Haubensack, Urs, Dr. iur., 1977-1992: 15
1992-2016	Felber, Stephan, lic. iur., 1992-2016: 24

##### 3. Erziehung und Sanität, TGSE, mit Kirchen bis ca 1959, Kirchen zu Justiz bis 1968

1894-1926	Ribi, Friedrich, 1894-1926: 32, Kanzlist Fröhlich, A. 1908-1942: 34
1926-1956	Wohlfender, Ernst, Dr. iur., 1926-1956: 30, Kanzlist Ruch, Hans v. Bleichenb. BE,-56
1956 -1976	Trachsel, Rud., 1956 -1976: 30, davor Staatskanzlei, ab 1965 Phase der Pluralinstanz: 3 Sekretäre, 5 Mitarbeiter
1964-1981	Müggler, Hans
1969-1973	Engler, Hans, Dr.
1977-1991	*Wohnlich, K., M.A., SP TGE ohne Sanität

1991-2008 Lang, Heiner  
2008-2016 Roth, Paul, Dr. phil., B law

#### 4.. Strassen -, Bau und Militär (Assekuranz) TGB, davor TGBM 1869-1943

1899-1904 König, Heinrich von Tägerwilen  
1904-1917 Freudiger, A., Hauptmann, davor Kanzlist in der Staatskanzlei seit 1896  
1917-1922 Ruoff, Werner, Lieutenant, davor Kanzlist in der Staatskanzlei seit 1901  
1922-1929 Huber, Arnold, Dr., Oberlieutenant  
1929-1932 Fisch, Hermann, Dr. iur., FDP, dann Staatsschreiber  
Kanzlist Ogg, Fritz (anschliessend Verwalter Brandassekuranzanstalt)  
1932-1942 Ausderau, Walter, Dr. rer. pol., dann Chef Arbeitsamt.  
Kanzlisten 2: Oberhänsli und Wiesmann  
1942-1943 Khim, Max, Dr. iur., dann Vormundschaftssekreter und Fischerei bis 1965  
TGB Abtausch 1965: Vormundschaft und Fischerei von TGB nach TGJP, RR Böckli, Sekretär Khim zu TGJP, Vormundschaftssekreter  
1962-1970 Reiser, Martin, Dr. iur., später 2. Sekretär  
1964-1978 Straub, Walter  
1978-1988 \*Litschgi, Peter, Dr. iur., Stellvertreter: Imthurm, M., 7 Mitarbeiter  
1988-2016 Sacchetti, Marco, lic. iur., Journalist

#### 5. Finanz, Militär, Forst, TGF

- 1905 ohne ds  
1905-1927 Rickenmann, G., (Gehilfe TGS seit 1894)  
1927-1933 Gemperli, Albert, Dr. und Sekr. Vormundschaft, dann RR SGF 1936-1960  
1932-1935 Renner, Hermann, Dr.  
1935-1937 Lemmenmeier, Paul, Dr. iur., dann Chef Steuerkommissariat  
1936-1945 Schlumpf, Arnold, Dr. iur. von Krummenau, Kanzlist 1: Löhner, Willy  
1942-1953 Oechslin, Karl, Dr. iur., Kanzlisten 1946, 7; Kanzlisten 1950, 2  
1953-1955 Cagianut, Francis, Dr. iur., (dann Chef Steuerverwaltung), dann Prof. Uni SG  
1955-1959 Frei, Hans, Dr.  
1959-1965 Lecroc, Raymond, Dr.  
1965-1969 Meier, Paul, Dr.  
1969-1974 Rosenberg, Felix, lic. iur, CVP, dann RR, übernimmt TGF  
1974-1980 Gehr Baptist, Dr. rer. nat., Kanzleisekretär Kolb, Alois, 1974 Sekretärgehilfe  
1977-1980 Fürer, Robert, lic. iur.  
1980-1983 Gähwiler, Bruno, Dr. iur.  
1983-1989 \*Häberlin, Patrik, lic. iur., FDP  
1989-2016 Brunetti, Jakob, lic. iur. RA, 1989-2016: 27

#### Anmerkungen:

- Unter RR W. Stähelin, Vater von Ph. Stähelin, CVP, TGF 1935-1968: 7 Sekretäre nacheinander. Einige Doppeldepartemente: 3-4 Sekretäre (Pluralinstanz TGJP, TGSE, TGB). Der als mächtig angesehende RR W. Stähelin zeichnete sich in der Ausbauphase der Verwaltung u.a. dadurch aus, dass er während seiner gesamten Amtszeit, jungen fähigen Mitarbeitern, meist Juristen, die Gelegenheit zur Ausbildung in seinem Departement bot. Typische *Sprungbrettposition* bildet der Sekretär (Cagianut, Gemperli).

- Im Kanton Thurgau keine Hierarchie der Sekretäre, wie in BE, AG, NE, ZH. Engpässe im Bezahlungsregime stehen hinter der Vielzahl von Sekretären in den Departementssekretariaten. Dies ab 1964. Die Thurgauer Verwaltung wächst. Die Sekretärposition bietet noch am ehesten, die Möglich-

keit, überhaupt qualifiziertes Personal zu rekrutieren. In diesen Departementssekretariaten wird aber auch lange Zeit darauf verzichtet, weitere Hierarchiestufen aufzubauen, wie eigene Abteilung Rechtsdienst, Rechnungsführer Departement.

Beispiel TGF: Kanzleisekretär Kolb, Alois, 6 Mitarbeiter und 2 juristische Praktikanten.

Beispiel TGJP: Munz, Max, Dr. iur., von Sulgen, 1946-1980, dann im Rechtsdienst. Unter Munz: Erweiterung zur Pluralinstanz der Sekretäre TGJP: ab 1965 aus TGB Khim, Max, Dr. iur., Vormundschaftssekretär und Fischerei 1965-1971+, Koch Richard, Dr. iur. 1971-1972

Häger, Rudolf, Dr. iur. 1972-1973, Stähelin, Philipp, Dr. iur., ab 1972-1977, dann ssk

SV des ds: Schuppli, Oswald, Kanzlist seit mind. 1940

Beispiel TGB: Unter RR Schläpfer von AR (FDP), ds Straub, Walter 1964-1978: 4 Sekretäre 6 Mitarbeiter: Bürgisser, Jost 1969-1975, Wettstein, Erich, Dr. iur. 1970-1974, dann Sekretär, Kanton Glarus, GLI. Metzger, Hubert, Dr., 1973-1974.

- Obwohl die Position des Regierungssekretärs, die klassische Ausgangsbasis für eine weitere Karriere in oder ausserhalb des Staatsdienstes bildet, verharren zahlreiche Beamte dort (BE, GL, TG, SG). Einige verbleiben 28, 35 Jahre an derselben Stelle, dies trotz der tiefen Besoldung in der Ostschweiz, in Bern insbesondere Polizeidirektion<sup>264</sup>. Ein starkes Engagement für den Staatsdienst ist spürbar.

#### G 23 TG Kassier, Buchhalter: Bezeichnungen der Finanzen des Kantons TG:

1870 Bureau des Finanzdepartements

Kassier Joseph Büchi, je mit Adjunkt

Buchhalter Jakob Wepfer, je mit Adjunkt

1900 Finanzverwaltung

Kassier und Buchhaltung schon früh getrennt, vgl. Kanton Aargau 1829

#### G 23 TG Staatsarchivare: Verzeichnis der bisherigen Staatsarchivare des Kantons Thurgau

nach Staatsarchiv, 2015 bearbeitet von Salathé, André, (bis und mit Isler E. zugleich Kantonsbibliothekar, Adunkte Auswahl)

1862-1880 Pupikofer, Johann Adam (1797-1882), Dr. phil. h.c., Theologe

1880-1911 Meyer, Johannes (1835-1911), Dr. phil. h.c., Germanist

1911-1925 Schaltegger, Friedrich (1851-1937), Theologe

1925-1926 Gonzenbach, Walter (1895-1987), Dr. phil., Romanist

---

<sup>264</sup> Die lange Zugehörigkeit zum Staatsdienst der Beamten im 19. und im 20. Jahrhundert bis etwa 1970 fällt auf: Wer auch nur grob auf die Dauer der Zugehörigkeit zum Staatsdienst der Beamten blickt, entdeckt, insbesondere in der Ostschweiz, die wirtschaftliche Not: Beamte verbleiben 30, 35, 38 Jahre an derselben Stelle, oder wechseln im Staatsdienst. Karrieresprünge fehlen oft. Dazu kommt die Besoldungssituation. In den Kantonen Thurgau und Glarus ist die Besoldung im interkantonalen Vergleich tief. Im 19. Jahrhundert und bis 1960, lange Dauer: GL: 19. Jahrhundert: Schmid, F., Schiesser, F., Schuler, K., GL 20. Jahrhundert Streiff, B. Ott, J., Trümpy B., Jenny M., Vogel P., Steuerkommissar Baumgartner, F. TG: 19. Jahrhundert: Gängli, Wegmann, Büchi, Pfister, 20. Jahrhundert Fisch, Munz, Ribi, Wohlfender, Khim. SG: Im 19. Jahrhundert: Lange Bleibdauer der Beamten beim Staatsdienst erst nach 1861 Kantonskassier J.J. Klauser, A. Leuzinger, R. Locher nach 1888 Schreiber (ssk): Oth. Müller, im 20. Jahrhundert H. Gmür, Sekretäre, nach 1920: SGV A. Vetsch, SGI E. Bächtiger, SGF H. Brühwiler, SGB E. Rist E., SGJ G. Studer, SGE D. Dütschler, A. Roemer, Lib. kk, dann RR, W. Stauffacher, SGS R. Wüst. BE: Auch bei den Beamten in den Berner Ministerien fällt die lange Zugehörigkeit zum Staatsdienst auf. Besonders in der Polizeidirektion. Im 20. Jahrhundert bis etwa 1960 verbleiben Regierungssekretäre 26 Jahre und mehr im Amt: Staatsschreiber v. Stürler, Kistler, Schneider, Sekretäre BEI Wyttensbach, E., Padel H., BEP Raafaub A., (Adamina, V.), Häsliger, O., Dübi O., BEJ Roos, BEB Moser, K., Ehksam, Zaugg, BEF Kupper, BES Hauswirth, Huber, BEA (Armenwesen, Fürsorge) Horrisberger, Fankhauser, Brägger, Dreyer. BEG Schneiter, BEM Roth, Lüthi, Krenger, BEE. Karrieren vom 3. zum 2. und zum 1. Sekretär kommen vor.

1926-1933	Rickenmann, Julius (1892-1946), Dr. phil., Altphilologe
1933-1937	Isler, Egon (1906-1990), Dr. phil., Historiker
1937-1979	*Meyer, Bruno (1911-1991), Dr. phil., Historiker Adjunkt 1954-1961 Knoepfli, Alb. (1909-2002), Dr. phil. h.c., Kunsthistoriker
1979-1986	*Jacobi, Verena (1924), Dr. phil., Historikerin, ab 1967 Adjunkt
1986-1995	*Guisolan, Michel (1948), Dr. phil., Historiker, ab 1980 Adjunkt
1995-	Salathé, André (1959), lic. phil., Historiker Adjunkt 2007-2014, Steiner, Hannes (1949), Dr. phil., Historiker Bestandsvermittlung 2010- Trösch, Erich (1955), lic.phil., CAS AIS, Historiker, Bestandserhaltung 2011- Rohrbach, Martina (1975), dipl. Konser./Restauratorin Bestandsbildung 2012- Bruggisser, Hedi (1956), M. A., MAS AIS, Historikerin Informatikerin

**G 24. Regierungsmitglieder** mit Amts dauer, sorgfältig bearbeitete Listen mit und ohne web, indes ohne Ressortzuteilung

Abkürzungen:

22	Anzahl Jahre im Amt
GA	Gemeindammann
RR	Regierungsrat
R, ABV	liberal, Allgemeine Bürgerliche Partei, später FDP
lib.FDP	Freisinnig Demokratische Partei, FDP
kk	Katholische Konservative Volkspartei, CVP, Christlich demokratische Volkspartei
DAP, dem.	Demokratische- und Arbeiterpartei, dann SVP
SVP	Schweiz. Volkspartei
pp	parteilos
SP	Sozialdemokratische Partei
SGP	siehe Abkürzungsverzeichnis der Departemente, Polizei

#### **G 24 BE Regierungsmitglieder Bern nach Direktionen, ab 1900**

Quellen: Staatskalender, Berichte des Regierungsrats

Bern Direktionen 1966-1992

1. Volkswirtschaft	2. Gesundheit	3. Justiz	4. Polizei
5. Militär	6. Kirchen	7. Finanzen	8. Erziehung
9. Bauten	10. Verkehr, Energie	11. Forsten	12. Landwirtschaft
13. Fürsorge	14. Gemeinden		

Bern 2016

1. Volkswirtschaft VOL (und Landwirtschaft)	2. Gesundheit und Fürsorge GEF
3. Justiz Gemeinden Kirchen JGK	4. Polizei und Militär POM
5. Finanz FIN	6. Erziehung ERZ
7. Bau Verkehr Energie; BVE	

#### I. Inneres BEI, BEV

30 BEI 1878-1906	Steiger, Edmund, RR: 1878-1908+: 30, BEL 1906-1908
05 BEI 1912-1917	Locher, Albert, RR: 1912-1917+; 5
08 BEI 1918-1926	Tschumi, Hans, Dr., F, BGB, RR: 1912-1926:14, P 12-18
13 BEI 1926-1939	Joss, Fritz, erst kk. dann BGB, RR: 1926-1939+: 13 und BEM

01 BEV 1939-1940	von Steiger, Eduard, BGB, RR: 1939-1940: 1, dann BR
11 BEV 1941-1952	Gafner, Max, Dr., BGB, RR: 1941-1957+:16, +M 49-57, BEJ 52-57
1. Volkswirtschaft, statt Inneres 1946	
13 BEV1952-1965	Gnägi, Rudolf, BGB, RR:1952-1965: 13, zuv. Par'sekretär, dann BR
09 BEV 1965-1974	Tschumi, Hans, Dr., SVP, RR: 1960-1974: 14, BEJ 60-65
16 BEV 1974-1990	Müller, Bernhard, Dr., SVP, RR: 1974-1990
04 BEV 1990-1994	Siegenthaler, Peter SVP, RR: 1986-1994, BELfo K 86-90
16 BEV 1994-2006	Zölch-Balmer, Elisabeth, Fürsprech, SVP, RR: 1994-2006,zuv. 1.ds BEG
10 BEV 2006-2016	Rickenbacher, Andreas, SP, RR: 2006-2016
01 BEV 2016-2016	Ammann, Christoph, SVP, RR: 2016

## 2. Gesundheit S und Fürsorge A, BES (G=Gemeinden)

18 BEPS 1878-1896	Stockmar, Jos., RR: 1878-1896: 18, dazu BEK, BEVEW
13 BEPS 1910-1923	Simonin, Henri, rad. dem. RR: 1904-1927+: 23, davor BEJ 04-10, dann BEPS 10-12 , BES+BEG 12-23
16 SG 1928-1944	Mouttet, Henri, Dr., F, RR: 1928-1948: 20, BEJ 1944-1948
01 SG 1945-1946	Feldmann, Markus, Dr. BGB, RR: 1945-1951: 6, BEE + K-51
18 SG 1946-1964	Giovanoli, Fritz, Dr., SP, RR: 1946-1964+: 18
12 SA 1964-1976	Blaser, Adolf, SP, RR: 1964-1976: 12, BES+G 64-66
14 SA 1976-1990	Meyer, Kurt, Dr., SP, RR: 1976-1990: 14
07 BES 1990-1997	Fehr, Hermann, SP, RR: 1990-1997
07 BES 1997-2006	Bhend, Samuel, SP, RR: 1997-2006
10 BSA 2006-2016	Perrenoud, Philippe, SP, RR: 2006-2016
01 BSA 2016-	Schnegg, Pierre Alain, SP, RR: 2016 ff.

## II. Justiz, BEJ

06 BEJ 1904-1910	Simonin, Henri, rad. dem., RR: 1904-1927+: 23, P 10-12, S+G 12-23
04 J M 1910 -1914	Scheurer, Karl, RR: 1910-1919: 9, BEF 14-19, dann BR
04 BEJ 1915-1919	Merz, Leo, Dr., F, RR: 1915-1934: 19, BEJ 28-34, BEE 19-28
09 BEJ M 1919-28	Lohner, Emil, Dr., F, RR: 1909-1928: 19, BEE 1909-1919
06 BEJ 1928-1934	Merz, Leo, Dr., F., 2.x
05 BEJ 1933-1938	Stauffer, Alfred, FDP, RR:1918-1938: 20, BEP 1918-1938
04 BEJ 1944-1948	Mouttet, Henri, Dr., F, RR: 1928-1948: 20, BES BEG 28-44
18 BEJ 1948-1951	Moine, Virgile, Dr., FDP,RR: 13.6.1948-31.5.1966:18, BEE+M 52-66
11 BEJ 1952-1957	Gafner, Max, Dr., BGB, RR: 1941-1957+:16, +M 49-57, V 41-52
16 BEJ 1958-1960	Moser, Fritz, SVP, RR: 1958-1974, dann F 60-74 + K ab 69
04 BEJ 1960-1965	Tschumi, Hans, Dr., SVP, RR: 1960-1974: 14, BEV 65-74
13 JG 1966-1979	Jaberg, Ernst, Dr., SVP, RR:1966-1979: 13, erst Oberrichter, J+M
11 JM 1979-1990	Schmid, Peter, SVP, RR: 1979-1998, dann BEE
BEJ, BEG, BEK	
08 JGK 1990-1998	Annoni, Mario, FDP, RR: 1990-1998, dann BEE 1998-2006: 16
10 JGK 1998-2008	Luginbühl, Werner, SVP, RR: 1998-2008
08 JGK 2008-2016	Neuhaus, Christoph, RR: 2008-2016 ff.

## III. Polizei und Sanität, BEP (S = Sanität)

18 BEP 1878-1896	Stockmar, Jos., RR: 1878-1896, + BEK, BEVEW
23 BEP 1910-1912	Simonin, Henri, rad. dem. RR: 1904-1927+: 23, J 04-10,G+S 12-23
III. Polizei, 4. Polizei	

01 BEP 1912	v. Erlach, Rudolf pp, RR: 1912-1923: 11, Bau+VEW12-1923
14 BEP 1912-1918	Tschumi, Hans, Dr., FDP., ab 1919 BGB, RR 1912-1926:14, BEI 18-26
20 BEP 1918-1938	Stauffer, Alfred, FDP, RR: 1918-1938: 20, BEJ 33- 38
20 BEP 1938-1954	Seematter, Arnold, FDP, RR: 1934-1954: 20, erst BEA 34-38
4. Polizei	
26 BEP 1954-1980	Bauder, Robert, Dr., FDP, RR: 1954-1980: 26, ab 69 + M, Schweiz. Parteisek FDP
06 BEP 1980-1986	Krähenbühl, Hans, Dr., FDP, RR: 1980-1986, +BEG
04 BEP 1986-1990	Hofstetter, Benjamin, FL, RR: 1986-1990
08 BEP 1990-1998	Widmer, Peter, FDP, RR: 1990-1998
08 BEP 1998-2006	Andres, Dora, FDP, RR: 1998-2006
10 BEP 2006-2016	Käser, Hans-Jürg, FDP, RR: 2006-2016
5. Militär, BEM	
09 J M 1910-1914	Scheurer, Karl, RR: 1910-1919: 9, BEF 14-19, dann BR
19 J M 1919-1928	Lohner, Emil, Dr., F, RR: 1909-1928: 19, BEE 1909-1919
13 I M 1928-1939	Joss, Fritz, erst kk. dann BGB, RR: 1926-1939+: 13
06 BEM 1939-1945	Guggisberg, Paul, Dr., BGB, RR: 1926-1945, BEF
18 BEM 1939-1945	Stähli, Hans, BGB, RR: 1931-1949: 18 und LFo
08 BEM 1949-1957	Gafner, Max, Dr., BGB, RR: 1941-1957+: 16, erst V 41-52, J 52-57
03 BEM 1957-1960	Siegenthaler, Walter, BGB a. Parteisekretär, RR: 1946-1960:14, BEF
18 BEM 1952-1966	Moine, Virgile, Dr., FDP, RR: 1948-1966+: 18, erst BEJ 48-51, BEE+BEM 60-66, BEE+BEK 52-66
03 BEM 1966-1968	Buri, Dewet, BGB,Oberst, RR: 1949-1969: 20+, BEL K 1952
11 BEM 1969-1980	Bauder, Robert, Dr., FDP, RR: 1954-1980: 26, Schweiz. Parteisekretär FDP, ab 1969 + BEM, BEP 1954-1980
11 BEJM 1979-1990	Schmid, Peter, SVP, RR: 1979-1998 BEJ, BEG, BEK, BEE-98 Militär zu Polizei
6. Kirchen (VIII. Armen- und Kirchenwesen)	
13 BEAK 1893-1906	Ritschard, Joh., RR: 1895-1908+
12 BEAK 1906/07	Minder, Johann, RR: 1895-1907+
19 BEK 1908-1927	Burren, Fritz, kons. ab 1919 BGB, RR: 1908-1927: 19 BEA+K
19 BEK 1927-1946	Dürrenmatt, Hugo, Dr., RR: 1927-1946, BEA+BEK 27-33, BEJ+BEK-46, 19 Jahre Sympatisant BGB, Sohn des Mitgründers
06 BEK 1946-1951	Feldmann, Markus, Dr. BGB, RR: 1945-1951: 6 BES+BEG 45-46, BEE+BEK 46-51, dann BR
00 BEK 1952	Interregnum durch Moine, V. (Januar Februar 52), Stellvertreter
01 BEK 1952	Buri, Dewet, BGB, RR: 1949-1969: 20 BEK 52, erst L+M 66-69, Oberst
16 BEK 1969-1974	Moser, Fritz, SVP, RR: 1958-1974: 16, BEF 60-74
17 BEK1969-1986	Blaser, Ernst, SVP, sowie BEL FO, davor Parteisekretär BGB Kirchen zu Justiz usw.

#### IV. Finanzen und Domänen

20 BEF 1858-1878	Kurz, Ludwig, RR: 1858-1878
08 BEF 1904-1912	Kunz, Gottfried. F., RR: 1904-1912
10 BEF 1912-1915	Könitzer, Karl, parteilos, RR: 1905-1915+: 15 BEB 1905-1911
09 BEF 1914-1919	Scheurer, Karl, RR: 1910-1919: 9, davor BEJ+BEM 10-14
06 BEF 1920-1926	Volmar, Friedrich, Dr., BGB, RR: 1920-1926: 6
19 BEF 1926-1945	Guggisberg, Paul, Dr., BGB, RR: 1926-1945: 19, ab 39 und BEM

14 BEF 1946-1960 Siegenthaler, Walter, BGB, RR: 1946-1960: 14, ab 57+M, P'sekretär

#### 6. Finanzen, BEF

16 BEF 1960-1974 Moser, Fritz, SVP, RR: 1958-1974: 18, + K 69 davor BEJ 58-60  
 12 BEF 1974-1986 Martignoni, Werner, Dr., SVP, RR: 1974-1986  
 08 BEF 1986-1994 Augsburger, Ueli, SVP, RR: 1986-1994  
 07 BEF 1994-2001 Lauri, Hans, Dr., SVP, RR: 1994-2001, zuvor Eidg. Zolldirektor  
 09 BEF 2001-2010 Gasche, Urs, BDP, RR: 2001-2010  
 06 BEF 2010-2016 Simon, Beatrice, SVP, RR: 2010-2016 ff.

#### V. Unterrichtswesen, 8. Erziehung, BEE

19 BEE 1909-1919 Lohner, Emil, Dr., F, RR: 1909-1928: 19 BEJ+BEM 19-28  
 19 BEE 1919-1928 Merz, Leo, Dr., F, RR: 1915-1934: 19, BEJ 15-19, BEJ 28-34  
 18 BEE 1928-1946 Rudolf, Alfred, Dr., F, RR: 1928-1946: 18, davor Staatsschreiber  

#### 8. Erziehung

  
 06 BEE 1946-1951 Feldmann, Markus, Dr. BGB, RR: 1945-1951: 6, BES+BEG 45-46,  
 BEE+BEK 46-51  
 18 BEE 1952-1966+ Moine, Virgile, Dr., FDP, RR: 1948-1966: 18, erst BEJ 48-51, BEE+BEM  
 60-66, BEE+BEK 52-66  
 12 BEE 1966-1978 Kohler, Simon, FDP, RR: 1966-1978: 12  
 08 BEE 1978-1986 Favre, Henri-Louis, FDP, RR: 1978-1986: 8  
 04 BEE 1986-1990 Robert, Leni, FL, RR: 1986-1990: 4  
 08 BEE 1990-1998 Schmid, Peter, SVP, RR: 1979-1998: 19, erst BEJ, BEG, K  
 08 BEE 1998-2006 Annoni, Mario, FDP, RR: 1990-2006: 19, BEJ 1990-1998  
 10 BEE 2006-2016 Pulver, Bernhard, RR: 2006-2016 ff.

#### VI. Bauten und Eisenbahnen, BEB

10 BEB 1905-1911 Könitzer, Karl, pp. RR: 1905-1915+: 10, BEF 1912-1915  
 11 BVE 1912-1923 v. Erlach, Rudolf, pp, RR: 1912-1923: 11, erst BEP 1912  
 15 BVE 1923-1938 Bösiger, Walter, Dr., BGB, RR: 1923-1938: 15  
 08 BVE 1938-1946 Grimm, Robert, SP, RR: 1938-1946: 8  
 01 BVE 1946-1947 Reinhard, Ernst, SP, RR: 1946-1947+  
 15 BVE 1947-1954 Brawand, Samuel, SP, RR: 1947-1962: 15, BEA 54-62  
 24 BEB 1954-1966 Huber, Henri, SP, RR: 1954-1978: 24, BEVEW 1967-1978  

#### 9. Bauten

  
 16 BEB 1966-1977 Schneider, Erwin, SP, RR: 1962-1978: 16, BEA 62-65  
 12 BEB 1978-1990 Bürki, Gotthelf, SP, RR: 1978 -1990,  
 02 BEB 1990-1992 Bärtschi, René, SP, RR:1984-1992, davor BEVEW ab 84  
 10 BEB 1992-2002 Schaer-Born, Dori, SP, RR: 1992-2002  
 14 BEB 2002-2016 Egger-Jenzer, Barbara, SP, RR: 2002-2016

#### 7. Verkehr, Energie und Wasserwirtschaft VEW, 1992 Ende

24 VEW 1967-1978 Huber, Henri, SP, RR: 1954-1978: 24, davor BEB 54-66  
 06 VEW 1978-1984 Sommer, Henri, SP, RR: 1978-1984+  
 08 VEW 1984-1992 Bärtschi, René, SP, Berner Oberland, RR: 1984-1992

VII. Landwirtschaft Forsten BEL BEFO Militär

- 23 LFO 1908-1931 Moser, Karl, Dr., pp, RR: 1908-1931: 23  
18 LFO 1931-1949 Stähli, Hans, BGB, +BEM, RR: 1931-1949: 18  
11. Forsten 12. Landwirtschaft BEL, 1992 Ende  
20 BEL 1949-1969 Buri, Dewet, BGB, RR: 1949-1969: 20, K 52, M 66-69  
17 BEL 1969-1986 Blaser, Ernst, SVP, RR: 1969-1986, und BEK, davor Parteisekretär BGB  
04 BEL 1986-1990 Siegenthaler, Peter SVP, RR: 1986-1994, BEV 90-94

VIII. Armen- und Kirchenwesen BEA, BEK, ab 1934 Armenwesen 13. Fürsorge, Soziales

- 13 AK 1895-1906 Ritschard, Joh., RR: 1895-1908+  
12 BEA K 1906/07 Minder, Johann, RR: 1895-1907+  
19 BEA 1908-1927 Burren, Fritz, kons., ab 1919 BGB, RR: 1908-1927: 19, BEA+BEK  
19 BEA 1927-1933 Dürrenmatt, Hugo, Dr., RR: 1927-1946, BEA+K 27-33, BEJ+K-46  
04 BEA 1934-1938 Seematter, Arnold, F., RR: 1934-1954: 20, dann BEP 38-54  
01 BEA 1939-1940 Moeckli, Georges, SP, RR: 1938-1940: 1, (SV BES+G)  
14 BEA 1940-1954 Seematter, Arnold, F., RR: 1934-1954: 20, dann BEP 38-54  
08 BEA 1954-1962 Brawand, Samuel, SP, RR: 1947-1962:15, BEBVEW 47-54  
13. Fürsorge  
16 BEA 1962-1965 Schneider, Erwin, SP, RR: 1962-1978: 16, BEB 1966-1977  
12 BESA 1966-1976 Blaser, Adolf, SP, RR: 1964-1976: 12, erst S + BEG 64-66  
14 BESA 1976-1990 Meyer, Kurt, Dr., S, RR: 1976-1990: 14

IX. Gemeindewesen und Landwirtschaft

- 30 BEL 1906-1908 v. Steiger, Edmund, RR: 1878-1908: 30, BEI 1878-1906  
IX. Gemeindewesen und Sanität, ab 1966 14. Gemeinden (G), (Sanität (S))  
11 GS 1912-1923 Simonin, Henri, rad. dem., RR: 1904-27+: 23, BEJ 04-10:12  
12 GS 1928-1944 Mouttet, Henri, Dr., F, RR: 1928-1948: 20, BEJ 44-48  
01 GS 1945-1946 Feldmann, Markus, Dr., BGB, RR: 1945-1951: 6, BEE+K-51  
18 GS 1946-1964 Giovanoli, Fritz, Dr., S, RR: 1946-1964+: 18  
02 GS 1964-1966 Blaser, Adolf, SP, RR: 1964-1976: 12, dann SA 66-75  
13 GJ 1966-1979 Jaberg, Ernst, Dr., SVP, RR: 1966-1979:13, Oberrichter  
06 GP 1980 -1986 Krähenbühl, Hans, Dr., FDP, RR: 1980-1986  
Gemeinden zu Justiz usw.

**G 24 GL Regierungsmitglieder Glarus nach Direktionen/Departementen**

Quellen: nach Staatskalender, sowie Müller, J., GL Landesbibliothek

Glarus 1985

- |                              |                     |                       |
|------------------------------|---------------------|-----------------------|
| 1. Finanz                    | 2. Polizei (Justiz) | 3. Militär            |
| 4. Bau                       | 5. Erziehung        | 6. Sanität            |
| 7. Fürsorge                  | 8. Forst            | 9. Landwirtschaft     |
| 10. Inneres Volkswirtschaft. |                     | 11. Regierungskanzlei |

Glarus Departemente 2006

Finanz, Gesundheit GLF

Sicherheit, Justiz (inkl. Militäramt) GLPJ

Bildung GLE

Bau (inkl. Fo) GLB

Inneres, Volkswirtschaft (inkl. Lw, Soziales) GLIV

**1. Finanz Handel, GLFH**

- |                  |   |
|------------------|---|
| 36 GLF 1884-1925 | Blumer, Eduard, DAP, Sozialpolitiker, Fabrikant Schwanden, (1848-1925+)           |
| 16 GLF 1926-1942 | Gallati, Rudolf, Dr. iur, FDP, Gemeindepräs. GL, (1880-1943)                      |
| 03 GLF 1942-1945 | Heer, Heinrich, Dr. iur, SVP, RR 40-56: 16, (1900-1968) I 40-42, E 45-50, P 50-55 |
| 10 GLF 1945-1955 | Landolt, Fritz Fridolin, kk., Fabrikant, Oberrichter, Nafels, (1891-1967)         |
| 19 GLF 1955-1974 | Hauser, Fridolin, Dr. iur., CVP, Nafels, (1912-1987)                              |
| 12 GLF 1974-1986 | Meier, Hans, CVP, Geschäftsleiter, GLI 66-74, RR 66-86, (1920-2008)               |
| 16 GLF 1986-2002 | Stüssi, Christoph, SVP, Glarus Biltén, (1938-)                                    |
| 06 GLF 2002-2006 | Kamm, Willy, FDP, Mühlhorn, GLP 96-02, GLF 02-06, (1945-2016)                     |
| 12 GLF 2006-2016 | Widmer, Rolf, Dr. oec., CVP, Biltén, RR 04- (1971-)                               |

**2. Militär- und Polizei, GLMP**

- |                   |   |
|-------------------|---|
| 23 GLP 1876-1899+ | Mercier, Charles, E. P., FDP, Ad., Glarus, Lausanne (1844-1899)   |
| 14 GLP 1890-1904  | Legler, David, DAP, Advocat Glarus (1849-1920), RR 2.x B 07-20  |
| 28 GLP 1904-1932  | Hauser, Edwin, Advocat, FDP, (1864-1949), RR 02-32: 30, AV 02-04  |
| 09 GLP 1932-1941  | Becker, Hans, Dr. phil., FDP, K'chemiker-32, P+M G'prä., (1877-1954)  |
| 09 GLP 1941-1950  | Hefti-Haab, Hans, Dr. iur., FDP, Adv. Industrieller, AV+S 37-41, RR 37-50:13, (1886-1964)                         |
|                   | 1950 Teilung GLM und GLP personell, nicht nur nach Staatskalender 2006 Sicherheit, Justiz (inkl. Militäramt) GLPJ |

**2. Polizei, GLP**

- |                  |   |
|------------------|---|
| 05 GLP 1950-1955 | Heer, Heinrich, Dr. iur, SVP, I 40-42, FH 42- 45, E 45-50, ab 52 Forst      |
| 01 GLP 1955-1956 | Spälty, Walter, FDP, RR 54-71, AV 54-56, GLB 56-74, (1905-1983)             |
| 10 GLP 1955-1965 | Stauffacher, Dietrich, SVP, RR 1955-1970: 15, GLE 1965-1970, (1907-1979)    |
| 05 GLP 1965-1970 | Stucki, Fritz, Dr. phil., SVP, Netstal, RR 52-71: 19, E 52-65, E 70-73      |
| 01GLP 1970-1971  | Aebli, Heinr, Dr. phil., FDP, Enneda, Buchhändler, RR 70-71, (1933-         |
| 03 GLP 1971-1974 | Hösli, Fritz, SVP, Kfm. Direktor, Diesbach, SA 74-85, RR 71-88, (1922-2002) |
| 10 GLP 1974-1990 | Fischli, Emil, CVP, RR 1974-1990, +GLM, (1922-2009)                         |
| 08 GLP 1990-1996 | Marti, Werner CVP, Sool, (1957-)  |
| 06 GLP 1996-2002 | Kamm, Willy FDP, Mühlhorn, GLP 96-02, GLF 02-06, (1945-2016)                |

02 GLP 2002-2006	Schiesser, Franz, SP, Schwendi, (1954-2012)
02 GLPJ 2006-2008	Marti, Robert, BDB, SVP Riedern, SA 1997-06, JP 06-08, B 80-16, (1953-)
08 GLPJ 2008-2016	Bettiga, Andrea, Dr.med.vet., FDP, (1960-)
<b>3. Militär, GLM</b>	
09 M+P 1941-1950	Hefti-Haab, Hans, Dr. iur., FDP, Adv. AV+LS 37-41
04 M+S 1950-1954	Schmid, Rudolf, Dr.med., FDP, Oberst*1894, RR41-55: 14, SL+A 41-50
20 M+SL1954-1974	Feusi, Hermann, KK, FDP, RR 50-74, AV 50-52, SL+AV 52-54
12 M+P 1974-1986	Fischli, Emil, CVP, RR 1974-1986
<b>4. Bau, GLB</b>	
30 GLB 1877-1907	Zweifel, Peter, FDP, Hotelier, Linthal, (1833-1907)
13 GLB 1907-1920	Legler, David, DAP, Advocat Glarus, MP 1890-1904, (1849-1920)
27 GLB 1920-1947	Hefti, Melchior, SVP, Gemeindepr. Hätzingen, LA 32-38, (1879-1965)
09 GLB 1947-1956	Elmer, Bernhard, SVP, (1893-1961)
17 GLB 1956-1971	Spälty, Walter, FDP, Fabrikant, Matt, GLP+AV 55-56, (1905-1983)
14 GLB 1971-1998	Rhyner, Kaspar, FDP Elm, LA (1932-)
04 GLB 1998-2002	Marti, Robert, BDB, SVP Riedern, GLA 97-98, GLSA 02-16, (1953-)
06 GLB 2002-2008	Freitag, Pankraz, FDP, Haslen, erst GLLFo, (1952-2013)
04 GLB 2008-2016	Marti, Robert, BDB, SVP Riedern, SA 1997-06, JP 06-08, GLB 80-16
<b>5. Erziehung, GLE</b>	
36 GLE 1881-1917	Schropp, Ferd. Engelb. kk., Kaufm, Näfels, (1853-1918) L'statthalter
05 GLE 1917-1923	Spälty, Gabr, FDP, Fabrikant, Netstal, RR15-23: 8, SL 15-17 (1871-1951)
22 GLE 1923-1945	Müller, Josef, kk., Sek'lehrer, G'pr. Näfels, RR:23-45: 22, (1871-1967)
07 GLE 1945-1952	Heer, Heinrich, Dr. iur., SVP, GLI 1940-42, GLFH, 45-52, GLE + GLP 50-52, RR: 1940-1956:16, LA 1950 1956, (1900-1968)
13 GLE 1952-1965	Stucki, Fritz, Dr. phil., SVP, Netstal, P 1965, RR: 52-73: 19, (1913-1996)
05 GLE 1965-1970	Stauffacher, Dietrich, SVP, Verrechnungssteuerb., GLP 55-65, RR 55-70: 15
03 GLE 1970-1973	Stucki, Fritz, Dr. phil., SVP, E 52 -65, GLP 65-70, (1913-1996)
05 GLE 1973-1978	Etter, Fritz, FDP, Enneda, Lehrer Gewerbeschule (1930-2003)
18 GLE 1978-1996	Weber, Fritz, FDP, Gemeindevorwalter Netstal, (1938-)
08 GLE 1996-2004	Gisler, Rudolf, CVP, Linthal, (1942-2004)
06 GLE 2004-2010	Kamm, Willy, SP, Mollis (1945-2016)
04 GLE 2010-2014	Bickel Vetsch, Christine, SP, Niederurnen, (1961-)
02 GLE 2014-2016	Mühlemann, Benjamin, 2014-, (1979-)
<b>5. Armenwesen und Vormundschaft, GLAV bis 1970, dann 7. Fürsorge GLA.</b>	
Einstiegsdirektion für neue Kandidaten: schon 1887	Marti, Schuler, Hauser, Tschudy, A. (Ausnahme unter den Fabrikanten)
15 AV 1887-1902	Marti, Rud., FDP, Fabrikant Enneda, (1829-1909)
02 AV 1902-1904	Hauser, Edwin, Adv, FDP, GLMP 04-32, RR: 02-32: 30, (1864-1949)
03 AV 1905-1908	Schuler, Fridolin, FDP, Adv, Redaktor NGZ, Glarus, (1849-1922)
24 AV 1908-1932	Tschudy, Alfred, DAP, Fabrikant, Schwanden, (1860-1956)
04 AV 1932-1938	Hösli, Johannes, SVP, GLLFO 38-52, Metzger, Landwirt, Wirt, G'pr. Haslen, RR 32-52: 20, (1884-1962)
03 AV+S 1937-1943	Hefti-Haab, Hans, Dr. iur., FDP, Adv. Industrieller, GLMP 1941-1950, RR 1937-1950: 13, LA 45-50, (1886-1964)

09 AV+S 1941-1950	Schmid, Rudolf, Dr.med., FDP, RR 1941-1954: 13, Oberst, S+M 50-54, (1894-1989)
02 AV 1950-1955	Feusi, Hermann, kk., FDP, Glarus und Feusisberg, AV+SL 52-55, SL+M 54-74, RR 1950-1974, LA 1962-1968, (1906-1988)
02 AV+P 1955-1956	Spälty, Walter, FDP, Matt, Fabrikant,+P, B 56-71, RR:1954-1971
18 AV+Fo 1956-1974	Knobel, Abraham, SP, Schwändi, AV + FO 66-74, RR: 56-74, (2. SP RR, ab 1965 einziger SP RR), (1908-2001)
14 AV+S 1974-1988	Hösli, Fritz, SVP, Kauf. Dir. Diesbach, +S, P 71-74, RR:71-88, (1922-2002)
14 AS 1988-1997	Zimmermann, Kaspar, SVP, Schwändi, +A
09 AS 1997-2006	Marti, Robert, BDB, SVP Riedern, GLSA 1997-06, GLJP 06-08, GLB 80-16 2006 Soziales zu Inneres, Volkswirtschaft (inkl. Lw, Soziales) GLIV

#### 8. Sanität, Sanität- und Landwirtschaft, GLSL

09 SL 1887-1898	Schindler, Kaspar, Tierarzt, N'urn, Mollis, RR:1876-98, (1822-1898)
07 SL 1899-1906	Hefti, Peter, Dr. med. FDP, Arzt, Schwanden, (1857-1906)
03 SL 1906-1909	Schlittler, Jakob, DAP, Wirt, Gem.präs Niederurnen, (1856-1909)
07 SL 1908-1915	Jenny Schuler, Heinr., FDP, Gem.schreiber Enneda, (1861-1937)
02 SL 1915-1917	Spälty, Gabriel, FDP, Fabr.Netstal, E 17-23, RR15-23: 8, (1871-1951)
05 SL 1917-1922	Spieler, Ferdinand, Dr. med., Arzt, FDP, Mitlödi, (1862-1922)
11 SL 1923-1934	Jenny, Heinrich, FDP, Gem.verwalter Niederurnen, (1876-1935)
03 SL 1934-1937	Mercier, Joachim, Dr. iur., FDP, Glarus, (1878-1946)

#### 8. Sanität- und Fürsorge (Armenwesen A und Vormundschaft)

03 SA 1937-1941	Hefti- Haab, Hans, Dr. iur., FDP, Adv. Industrieller, MP 1941-1950, RR: 1937-1950: 13, LA 45-50, (1886-1964)
09 SA 1941-1950	Schmid, Rudolf, Dr. med., FDP, Oberst, S+M 50-54, RR 1941-1954: 13 (1894-1989)
23 SA 1952-1955	Feusi, Hermann, kk., FDP, Glarus und Feusisberg, AV+SL 52-55, SL+M 54-74, RR:50-74, LA 1962-1968, (1906-1988)
11 SA 1974-1988	Hösli, Fritz, SVP, Kauf. Direktor, Diesbach, P 71-74, (1922-2002)
14 SA 1988-1997	Zimmermann, Kaspar, SVP, Schwändi, +A
09 SA 1997-2006	Marti, Robert, BDB, SVP Riedern, SA 1997-06, JP 06-08, B 08-16 Sanität bzw. Gesundheit zu Finanz

#### 8. Forstdirektion ab 1938, GLFO, 1966 Forst erneut Abteilung von Polizei, dann wieder Dir.

14 FO+L 1938-1952	Hösli, Johannes, SVP, RR 32-52: 20, davor AV 32-38, G'präs Haslen, Landwirt, (1884-1963)
04 FO+L 1952-1956	Heer, Heinrich, Dr. iur, SVP, I 40-42, FH, 45-52, E+P 50-52, RR:40-56: 16, LA 50-56, (1900-1968)
10 FO+L 1956-1966	Stucki, Fritz, Dr. phil., SVP, Netstal, P 1965, RR: 52-73: 19, (1913-1996)
08 FO+A 1966-1974	Knobel, Abraham, SP, Schwändi, RR: 56-74: 18, (1908-2001)
12 FO+L 1974-1986	Elmer, Mathias, SVP, Mühlehorn, RR: 74-86
08 FO+L 1986-1994	Landolt, Jules, CVP, Näfels
04 FO+L 1994-1998	Kamm, Jakob, SP, Mollis, RR: 94-10, (1945-2016)
04 FO+L 1998-2002	Freitag, Pankraz, FDP, Haslen, dann B (1952-2013) Forstamt unter Bau und Umwelt

9. Landwirtschaft bis 1938 Nr. 6/ 9. GLL Landwirtschaft bis 1938, davor +Sanität GLSL
14 L+FO 1938-1952 Hösli, Johannes, SVP, G'präs. Haslen, Landwirt, erst AV 32-38, RR: 32-52: 20, (1884-1962)
22 L+AV 1952-1954 Feusi, Hermann, FDP, Glarus, Landwirt, Zivilrichter, L+S+M, RR: 49-74: 25, (1906-1988)
02 L 1954-1956 Heer, Heinrich, Dr. iur, SVP, I 1940-42, FH, 45-52, E+P 50-52, RR: 40-56: 16
17 L 1956-1973 Stucki, Fritz, Dr. phil., SVP, Netstal, P 1965, RR: 52-73: 19, (1913-1996)
12 L+FO 1974-1986 Elmer, Mathias, SVP, RR: 1974-1986
04 L+FO 1994-1998 Kamm, Jakob, SP, Mollis, RR: 1994-2010
08 L+FO 1998-2006 Freitag, Pankraz, FDP, Haslen Landwirtschaft zu GLIV
10. Inneres GLI, ab 2006 Inneres, Volkswirtschaft GLIV inkl. Soziales
32 GLI 1884-1908 Streiff-Trümpy, Josef, FDP, Fabrik., Glarus, RR: 1884-1908, (1850-1913) <i>Landessäckelmeister</i> bis 1895=Staatskassier
19 GLI 1908-1927 Luchsinger-Trümpy, Kaspar, FDP, Fabrikant Glarus, (1864-1927)
10 GLI 1927-1937+ Stüssi-Elmer, Bernhard, DAP, Lehrer, Gemeindepräs. Linthal, (1868-1937)
02 GLI 1938-1940 Britt, Jakob, DAP, Briefträger, Gemeindepräs. Mühlehorn, (1893-1940)
02 GLI 1940-1942 Heer, Heinrich, Dr. iur, SVP, RR: 40-56: 16, FH 45-52, E 50-55, P 50
23 GLI 1942-1965 Landolt-Rast, Franz, kk., SP, Seidenstoffdrucker, Näfels, (1901-1965)
08 GLI 1966-1974 Meier, Hans, CVP, Geschäftsleiter, F 74-86, RR: 66-86, (1920-2008)
14 GLI 1974-1990 Brunner, Martin, SP, Gewerkschaftssekretär, RR: 74-90, (1926-2012)
08 GLI 1990-1998 Marti, Werner, SP, Sool, RR: 90-98, (1957-)
18 GIV 1998-2014 Dürst, Benedetti Marianne, RA, FDP, Glarus, (1961-)
02 GLIV 2014-2016 Lienhard, Marianne, (1968-) 2016 Inneres, Volkswirtschaft (inkl. Lw, Soziales) GLIV

Ressortwechsel, zahlreich:

- Heer, Heinrich, Dr. iur, SVP, RR: 40-56: 16, Res.: 40-42 I, 42-45 FH, 45-52 E, ab 50 E+P, 50-55 P, (1900-1968)
- Hefti-Haab, Hans, Dr. iur. FDP, RR: 37-50: 13, Ressorts: 41-50 MP, 37-41 AV+S, (1886-1964)
- Schmid Rudolf, Dr. med. FDP, RR: 41-54: 13, Ressorts: 41-50 AV+S, 50-54 S+M, (1894-1989)
- Feusi, Hermann, kk., FDP, RR: 50-74, Res.: 50-52 AV, 52-54 SL+AV, 54-74 M+SL, (1906-1988)

## G 24 SG St. Gallen Regierungsmitsglieder nach Departementen

St. Gallen, ab 1890, Quellen: Dierauer, J. (Neujahrsblatt, 1971, 1973) nach Staatskalender, Regierungsrat und Departemente 1803-1978, in: Der freie Oberländer, Sonderdruck vom 9.5.1978

1. Äusseres und Kriegswesen, SGA bis 1841, SGA, SGM, SGV, keine Kommission als Vorläufer
1. Politisches und Militärdepartement 1861-1870, ab 1891 Volkswirtschaft nach KV-revis.
1. Volkswirtschaft, SGV: 10 RR seit 1891, und Sanitätsrath, 1861-1877 im Politischen, lib. 1911-1984, Bereinigung nach 1970
04 SGV 1891-1894 Schubiger, Joh. B., kk. Uznach, SGJ 94-20, RR 1891-20: 29, (1848-20)
08 SGV 1894-1902 Curti, Theodor, dem. von Rapperswil, (1848-1914)
09 SGV 1902-1911 Scherrer-Schmid, Hch. dem. ev. von Nesslau, SGE 1911-1919: 8 RR: 1902 -1919: 17, (1847-1919)
01 SGV 1911-1912 Gmür, Emil, Dr. iur., lib. k., Amden, SGB 1912, RR: 11-12, (1881-1912)

01 SGV 1912-1912	Riegg-Saxer, Alfred, FDP Eichberg SG, vorübergehend SGB, RR: 1906-1936: 30, (1863-1946)
26 SGV 1912-1938	Baumgartner, Gottl., Dr. phil II., lib., Ing. agr., Wildhaus, RR 1912-1938: 26, (1873-1948)
13 SGV 1938-1951	Gabathuler, Joh. J., Wartau, lib., RR 1938-1951: 13, (1883-1958)
06 SGV 1951-1957	Clavadetscher, Wal., lib. Malans, RR 1951-57: 6, (1904-1997)
15 SGV 1957-1972	Schneider, Hans, lib., Wilen Rick. TG, RR 1957-1972: 15, (1904-1997)
12 SGV 1972-1984	Hermann, Willi, FDP, Wattwil, SGE 1969-1972, RR 70-84: 14; (17-92)
12 SGV 1984-1996	Mätzler, Karl, lic. iur. CVP, von Berneck, SGS 80-84, RR 1980-1996
04 SGV 1996-2000	Roos Niedermann, Rita, FDP, (1951-
11 SGV 2000-2011	Keller, Josef, Dr. iur. CVP, Sekr. SGJP 1973-1988, (1947-
06 SGV 2010-2016	Würth, Benedikt. lic. iur. CVP, RR 2010-2016 ff., (1968-

## 2. Inneres, SGI: 5 RR seit 1891

Kommission als Vorläufer, kk. kons. seit 1870

Kantonskanzlei 1833-1851 ff. vor den Departementen des kleinen Raths , ab 1874 erneut,  
 Kantonskanzlei und Archivverwaltung 1860 im SGVA, Kantonskanzlei wird 1861 zur Staatskanzlei  
 bleibt aber bis 1874 noch im SGI

03 SGI 1870-1873	Keel, Joh. Jos, kk. von Rebstein und Rorschach, SGF 1873-1902, RR 1870-1902: 32, (1837-1902+)
05 SGI 1873-1878	Hungerbühler, Jos. M., kk. Wittenbach, SGI 1873-1878, (1805-1884)
03 SGI 1878-1881	Thoma, Thomas, kk. von Amden, RR, SGI 1878-1881, (1822-1895)
03 SGI 1882-1885	Thuli, Ignaz O., kk. von Vilters, SGI 1882-85, (1833-1893)
06 SGI 1885-1891	Segmüller, Johannes, kk. von Altstätten, SGI 1885-1891,(1822-1895)
15 SGI 1891-1906	Rukstuhl, Joh. Baptist, kk. Sirnach TG, RR 1891-1906: 15, davor 1865-69 TG RR unter Häberli. E, (1840-1906)
30 SGI 1906-1936	Rukstuhl, Edwin, jur., kk., Sohn Joh. Baptist, RR 06-36:30, (1867-1939)
06 SGI 1936-1942	Riedener, Jos., Dr. iur., kk., Untereggen, SGJ und SGS 1942-1960: 16, RR: 1936-1960: 24, (1892-1965)
22 SGI 1942-1964	Müller Paul, kk. von Uzwil (Henau), RR: 1942-64: 22, (1895-1966)
24 SGI 1964-1988	Koller, Edwin, CVP, von Gossau, RR:1964 -1988: 24, SGIM 1970
08 SGI 1988-1996	Oberholzer, Alex, CVP (1931-
16 SGI 1996-2012	Hilber, Katrin, RR 1996-2012, (1951-
04 SGI 2012-2016	Klöti, Martin, FDP, RR 2012-2016 ff., (1954-

3. Erziehung, Bildung, SGE seit 1862, nach KV-revision, (knapp vor Bürgerkrieg) zuvor keine Kommission, Erziehungsrat besteht fort, SGE 3 Demokraten: 1891-1930, lib. Ab 1930, 8 RR 1891-88  
1863 kein Civiletat

01 SGE 1863	Weder, Joh. Bab., Dr. iur., lib. k., von Oberriet, RR:1847-1851, 1861-1863, SGB 1847-1851, SGE 1863, zuvor ds SGJ, (1800-1872)
20 SGE 1891-1911	Kaiser, Jos. Adolf, Dr. phil II, dem. k. von Biberist SO, (1836-1913)
08 SGE 1911-1919	Scherrer-Schmid, Hch., dem. ev. von Nesslau, RR:1902-1919 SGE 1902- 1911, SGE 1911-1919: 8, (1847-1919)
10 SGE 1920-1930	Weber, Otto, dem. ev. von Russikon ZH, RR:1920-1930: 10, (1872-1962)
06 SGEM 1930-1936	Mächler, Albert, FDP, Dr. iur. Rapperswil, SGMP 1902-1930: 28 RR 02-36:34, (1868-1937)
26 SGEM 1936-1960	Roemer, Adolf, Dr. phil. FDP, k. von Amden, (1890-1960)
09 SGEM 1960-1969	Eigenmann-Kern, Guido, FDP, k. von Waldkirch und St.Gallen,

	SGM, davor dsa SGJP 1938-1943, (1910-2003)
03 SGE 1969-1972	Hermann, Willi, FDP von Wattwil, RR 1970-1984: 14 (ohne M), SGV 1972-1984, (1917-1992)
12 SGE 1972-1988	Rüesch, Ernst, FDP von Gaiserwald, RR 1972-1988, (1928-2015)
20 SGE 1988-2008	Stöckling, U. FDP, Kirchberg, RR 1988-2008, davor ds SGB, (1941-
07 SGE 2008-2016	Kölliker, Stefan, SVP, RR 2008-2016
4. Finanz, SGF: 7 RR	1891-1992, Vorläufer Kommission, kons. seit 1863 <sup>265</sup>
11 SGF 1849-1861	Steiger, Peter, lib., RR 1849-1861: 11, (davor 1. Staatsschreiber)
02 SGF 1861-1863	Weder, Joh. Bab., Dr. iur., lib. k. von Oberriet, SGB 1847-1851, SGE 1863, RR: 1847-1851, 1861-1863, (1800-1872)
03 SGF 1863-1867	Hoffmann, Josef Marzell, kk., SGI bis 1867-1870: 6
06 SGF 1867-1873	Zünd, Johann, kk. von Altstätten, RR 1867-1873: 6, (1816-1873+)
32 SGF 1873-1902	Keel, Joh. Jos, kk. von Rebstein und Rorschach, RR 1870-1902: 32, davor SGI, (1837-1902+)
10 SGF 1902-1912	Messmer- Lutz, Ant., kk. von Thal, RR 1902-1912: 10, (1858-1937)
08 SGF 1912-1920	Hauser, Joh. Jurist und Theol., kk., Häggenschwil, (1853-1921)
16 SGF 1920-1936	Mäder, Emil, kk. von Sirnach TG, RR 1920-1936: 16, (1875-1936)
24 SGF 1936-1960	Gemperli, Alb., Dr. oec., CVP O'uzwil, RR 1936-60: 24, (1893-1982)
08 SGF 1960-1968	Scherrer-Weder, Alb., Dr. iur., CVP Mosnang, ssk, ds F 42-51, (1907-
12 SGF 1968-1979	Schmuki-Mäder, Aug., CVP Eschenbach SG, RR 68-79: 12, (1911-98)
13 SGF 1979-1992	Gemperli, Paul, lic. iur. CVP von O'uzwil, RR 1979-1992, (1930-15)
16 SGF 1992-2008	Schönenberger, Peter, lic. iur. von Kirchberg, RR 1992-2008, (1940-
08 SGF 2008-2016	Gehrer, Martin, lic. iur., CVP, RR 2008-2016, davor ssk seit 1999
5. Bau, SGB: ab 1839 eigenes Departement, liberal seit 1839, Unterbrechung 1951 SP Kessler SGB (Domänen 1834-1839), (zuvor Strassenbau bei SGF) keine Kommission als Vorläufer	
7 RR 1873-1988.	SGB ab 1856 die Standesweibel, Hausmeister des Regierungsgebäudes unterstellt.
04 SGB 1847-1851	Weder, Joh. Bab., Dr. iur., lib. k. von Oberriet, RR: 1847-1851, 1861-1863, SGF 61-63 SGE 1863, (1800-1872)
33 SGB 1873-1906	Zollikofer, Lud, Arn, lib. St.Gallen; SGJ; (1839-1923)
30 SGB 1906-1936	Riegg-Saxer, Alfred, FDP, Eichberg SG, (vorüberg. SGV) (1863-1946)
07 SGB 1933-1940	Kobelt, Karl, Dr.sc.tech., Bauing, FDP, Marbach, BRat EMD 1941-54, (1891- 1968)
08 SGB 1941-1949	Graf-Dietrich, Ernst, Dr. iur., FDP, Rebstein, (1884-1949)
01 SGB 1950-1951	Kessler, Alfred, ev. SP, Lustdorf BE, RR: 42-51, P 42- 49, (1885-1951)
20 SGB 1951-1972	Frick, Simon, Dr. iur. FDP, RR:50-72: 22, SGP 50-51, (1914-2011)
20 SGB 1972-1992	Geiger, Willy, Dr. iur., FDP, St. Gallen und Ermatingen, (1924-1999)
08 SGB 1992-2000	Kägi, Walter, FDP, (1935-
16 SGB 2000-2016	Haag, Willi, FDP, RR 2000-2016, (1947-
6. Justiz, SGJ: 5 RR 1891-1970.	Ende Justiz als Einzeldepartement, 1974 Fusion mit Polizei
Vorläufer: Kommission JP, Demokraten 1891, dann 1894 wieder kons.; SP seit 1970	
04 SGJ 1891-1894	Scherrer-Füllemann, Jos., kk. dem., RR 1891-1894: 4, (1847-1924)

<sup>265</sup> Der Inhaber des SGF ist seit 1863 kons. Ein langdauernder sog. "Politischer Erbhof" wird indes hier nicht dazu missbraucht, auch alle Positionen der Chefbeamten in dieser politischen Couleur zu halten, (einige Finanzverwalter waren liberal).

26 SGJ 1894-1920	Schubiger, Joh. B., kk. von Uznach, SGV 1891-1894; 22 SGJ 1920-RR 1891-1920: 29, (1848-1920)
22 SGJ 1920-1942	Grünenfelder Emil, kk., RR 1920-1942: 22, (1873-1971)
18 SGJS 1942-1960	Riedener, Jos. Dr. iur., kk. von Untereggen, RR 1936-1960: 24, davon 18 SGJ, davor SGI; (1892-1965)
10 SGJS 1960-1970	Hoby-Sulser, Gottfried, Dr. iur., CVP von Walenstadt, RR: 1960-1980: 20; SGS 1970-1980:10, (1915-2005)

## 7. Polizei, SGP

Kommission JP als Vorläufer; Polizei 1833-1891 (Polizei und Militär 1891-1930 lib.), (1930-1974 SGP), ab 1970 Polizei und Justiz unter einem Vorsteher, ab 1974 Fusion	
11 SGPM 1891-1902	Scherrer, Eduard, Dr., lib. ev., St. Gallen, (1862-1947)
28 SGPM 1902-1930	Mächler, Albert, Dr. iur, FDP, Rapperswil, EM 30-36, RR 02-36: 34, (1868-1937)
13 SGP 1930-1943	Keel, Val., Rebstein SG; 1. SP RR 1930-1943: 13, (1874-1945)
09 SGP 1942-1951	Kessler, Alfred, ev. SP, Lustdorf Kt. Bern, RR 42-51: 9, SGB 50-51, (1885-1951)
01 SGP 1950-1951	Frick, Simon, Dr. iur., FDP von Sennwald, SGB 1951-1972, (1914-2011)
18 SGP 1951-1969	Eggenberger, Mathias von Grabs, SP, RR 1951-1969: 18, (1905-1975)
03 SGP J 1969-1972	Vetsch, Florian, von Grabs, SP, RR 1969-1972, (1921-1972)
13 SGP J 1972-1986	Schlegel, Florian, Sevelen, SP, RR 1972-1986, (1935-1993) Fusion SGP SGJ 1974
14 SGJP 1986-2000	Rohrer, Hans, SP, RR 1986-2000
12 SGJP 2000-2012	Keller Sutter, Karin, FDP, RR 2000-2012
04 SGJP 2012-2016	Fässler, Fredy, SP von Appenzell, RR 2012-2016, (1959)

## 8. Sanität, SGS, ab 1980 Gesundheitsdepartement, (RRB vom 28.5.1980)

keine Kommission als Vorläufer; Abteilung SGP, kons. bis 1984, 1984 FDP, dann SP

20 SGS 1960-1980	Hoby-Sulser, Gottfried, Dr. iur., CVP, Walenstadt, RR 1960-1980: 20; SGJ und SGS 1960-1970; SGS 1970-1980, (1915-1984)
04 SGS 1980-1984	Mätzler, Karl, lic. iur., CVP, Berneck, RR 1980-1996, SGV 1984-1996
12 SGS 1984-1996	Vetsch Burkart, FDP, Balgach, RR 1984-1996, GA, NR

## 9. Militär, SGM: 5 RR seit 1891 (Militär-Etat separat) ab 1851 Politisches und Militär-, 1891-1930 Polizei und Militär, 1930-1970 Erziehung und Militär, 1970- Inneres und Militär

11 SGPM 1891-1902	Scherrer, Eduard, Dr. , lib. ev., St. Gallen, (1862-1947)
06 SGPM 1902-1936	Mächler, Albert, Dr. iur, FDP, Rapperswil, RR 02-36: 34, EM 1930-1936, (1868-1937)
26 SGEM 1936-1960	Roemer, Adolf, Dr. phil., FDP, k., von Amden, (1890-1960)
09 SGEM 1960-1969	Eigenmann-Kern, Guido, FDP, k. Waldkirch und St.Gallen, SGM, davor Sekretäradjunkt SGP 1938-1943, (1910-2003)
15 SGIM 1970-1988	Koller, Edwin, kk., CVP, Gossau, RR 1964-1988: 24, SGI, (1921-2005)

**G 24 TG Thurgau Regierungsmitglieder nach Departementen, nach 1869**

Quellen: Staatskalender, Rechenschaftsberichte des Regierungsrats, Zusammenstellung von Reiber, E. 1964, RR, Dr. rer. pol., Redaktor, Romanshorn, eigene Erhebungen ergänzt durch Staatsarchiv Thurgau, Frau Dr. V. Jacobi usw.

Legende:

SVP Schweiz.Volkspartei, Bauern- und Gewerbepartei, in TG: Listenverbindung FDP  
dem. Demokrat, (Demokraten seit rund 1890), (Schoop, A., 1953:155)

## Departemente 1985

Volkswirtschaft und Inneres	TGIV
Justiz, Polizei	TGJP
Gesundheit, Erziehung	TGSE
Bau	TGB
Finanz, Militär, Forsten	TGF
Staatskanzlei	TGSSK

## Departemente 1991

Volkswirtschaft und Inneres	TGIV
Justiz, Sicherheit	TGJP
Erziehung Kultur	TGE
Bau	TGB
Finanz, Soziales	TGF
Staatskanzlei	TGSSK

## 1. Volkswirtschaft und Inneres, TGIV, TGAI -1874

31 TGIV 1850-1881	Sulzberger J.L. RR, vor 1874 TGAI
26 TGIV 1881-1907	Egloff J.K., Dr. iur., RR: 26
10 TGIV 1907-1917	Aepli A.C. , FDP Oberrichter, TGJP 1917-1919, RR: 1907-1919: 12
26 TGVI 1917-1943	Schmid A., SVP von Malans GR, RR: 26
16 TGIV 1943-1959	Reutlinger H., SVP, von Altnau, RR: 16
19 TGIV 1959-1975	Ballmoos, W. SVP, Friedensrichter, RR: 19
19 TGIV 1975-1994	Fischer, H.P.,Dipl. Ing. Agr., SVP, Bauernsekretär, RR: 19
08 TGIV 1994-2002	Lei, H., Dr. iur., FDP, RR: 1992-2002, TGJP 92-94
13 TGIV 2003-2016	Schläpfer, Kaspar, FDP, RR: 2003-2016
01 TGIV 2016-2016	Schönholzer, Walter, RR 2016

## 2. Justiz, Polizei, TGJP

14 TGJP 1869-1883	Haffter, J.C.,TGSE 1883-1893: 10, RR: 1869-1893 : 24
14 TGJP 1883-1897	Häberlin, H., RR: 1883-1897+: 14
11 TGJP 1897-1908	Böhi, A., Gemeindammann, RR: 1897-1908: 11
08 TGJP 1908-1916	Schmid, E., FDP, RA Verhörrichter, RR: 1908-1916+ im Amt
01 TGJP 1916-1917	Meyer, K., Dr. iur., Fürspr., kk. unterstützt von SP, Romanshorn, RR: 1917+
02 TGJP 1917-1919	Aepli, A.O., FDP, Oberrichter Gachnang, erst TGIV, RR 1907-1917
28 TGJP 1919-1947	Altwegg, P., Dr. iur., Obergerichtspräsident, FDP, RR: 1919-1947:28
18 TGJP 1947-1965	Müller, J., Dr. iur., FDP, von Krillberg, Gerichtsschreiber, RA, TGSE 1935-1947, RR: 1935-1965: 30
21 TGJP 1965-1986	Böckli, E., Dr. iur., FDP, Oberrichter, RR: 1965-1986
06 TGJP 1986-1992	Bürgi, H., Dr. iur., FDP, RR: 1986-1996, dann TGE

02 TGJP 1992-1994	Lei, H., Dr. iur., FDP, RR: 1992-2002, TGF
06 TGJP 1994-2000	Eberle, Ro., Ing. Agr., SVP, RR: 1994-2006, dann TGF
15 TGJP 2000-2015	Graf Schelling, Claudius, Dr. iur., SP
01 TGJP 2015-2016	Komposch, Cornelia, RR: 2015-2016

### 3. Gesundheit, Erziehung, TGSE

04 TGEK 1869-1874	Anderwerth, E. A., RR: 1869-1874
05 TGEK 1874-1879	Stoffel, S., Dr., RR: 20.12.1874 -1879: 5
04 TGSE 1879-1883	Deucher Ad., Dr. med., lib., Bezirksarzt, RR: 1879-1883: 4
10 TGSE 1883-1893	Haffter, J.K., RR: 1869-1893: 24, TGJP 1869-1883
34 TGSE 1893-1926	Kreis, A., Dr. iur., ev. lib., Gerichtsschreiber, Staatsanwalt
09 TGSE 1926-1935	Leutenegger, A., Dr. phil., FDP, Sekundarschulinspektor
12 TGSE 1935-1947	Müller, J., Dr. iur., FDP, Vizegemeindammann Romanshorn, TGJP 1947-1965, RR: 1935-1965: 30
17 TGSE 1947-1964	Reiber, E., Dr. rer. pol., FDP, Redaktor, Romanshorn
08 TGSE 1964 -1972	Schümperli, R., Sekundarlehrer, SP, Frauenfeld, TGB 1954-1964, RR: 1954-1972: 18
08 TGSE 1972-1980	Abegg, A., SP, Stadtammann Kreuzlingen, Lehrer
12 TGSE 1980-1992	Haffter, A., Dr. iur., FDP Gem'ammann Weinfelden, RR: 1975-1992
02 TGE 1992-1996	Bürgi, H., Dr. iur., FDP, RR: 1986-1996, davor TGJP
04 TGE 1996-2000	Schawalder-Linder, Verena, SP, RR: 1996-2000
02 TGE 2000-2006	Koch, Bernh., CVP, RR: 2004-2014, dann TGF
02 TGE 2006-2008	Stark, Jakob, SVP, Dr. phil. I., RR: 2006-2014, dann TGB
08 TGE 2008-2016	Knill, Monika, RR: 2008-2016

### 4. Bau, TGB, davor TGBM 1869-1943

36 TGBM 1869-1905	Braun, J. K., Architekt, RR: 36
22 TGBM 1905-1927	Hofmann, E., Dr., Pfarrer, 1. dem., von Stettfurt, RR: 22
14 TGBM 1927-1941	Freyenmuth, Rob. Baum., Ing.HTML, dem., Genieoberst, Kampfw. 14
14 TGB 1941-1954+	Roth A., Dr. iur., (1. RR SP) Gemeindammann Arbon, RR +im Amt
10 TGB 1954-1964	Schümperli, R. SP, Seklehrer Romanshorn, RR: 1954-1972:18, TGSE
11 TGB 1964-1975	Schläpfer, A.* Dr. phil., FDP, AR, Seklehrer, GA Bürglen, Weinfelden
05 TGB 1975-1980	Haffter, A., Dr., FDP, Gemeindam. Weinfelden, SE 80-92 RR: 75-92
16 TGB 1980-1996	Schmidli, U., SP, Lehrer, RR: 1980-1996: 16
08 TGB 1996-2008	Ruprecht, H.P. SVP, RR: 1996-2008
02 TGB 2008-2014	Stark, Jakob, SVP, Dr. phil. I., RR: 2006-2014, erst TGE
02 TGB 2014-2016	Haag, Carmen, RR 2014-2016 ff. (1965 Vormundschaft, Fischerei an TGJP)

### 5. Finanz, Militär, Forsten, TGF

13 TGF 1861-1874	Labhart, P. G., TGF 1861-1874, RR: 1844-1848
21 TGF 1874-1895	Vogler, C., Oberrichter RR: 21+
16 TGF 1895-1911	Wild, Aug. kk (1.), Advokat, Wilen Sirnach, RR: 16
12 TGF 1911-1923	Wiesli, A., CVP, Rickenbach Wil, RR: 12, (abgewählt eigene Partei)
12 TGF 1923-1935	Koch, Ad., Dr. iur., kk., Sommeri, Verhörrichter + im Amt
33 TGF 1935-1968	Stähelin, W., Dr. iur., CVP, Sommeri, RR: 1935-1968: 33
13 TGF 1967-1974	Harder, J., Ing. Agr., CVP, Landwirtschaftslehrer, RR 1967-1974: 13
15 TGF 1974-1989	Rosenberg, F., lic. iur., CVP, davor Departementssekretär

11 TGF 1989-2000	Stähelin, Ph., Dr. iur., CVP, davor D'sekretär, ssk, danach SR
06 TGF 2000-2006	Eberle, Ro., SVP, RR 1994-2006, TGJP 1994-2000
08 TGF 2006-2014	Koch, Bernh., CVP, RR 2004-2014, erst TGE
02 TGF 2014-2016	Stark, Jakob, Dr. Phil. I., SVP, RR 2006-2016 ff., TGB 06-08

G ZH 24 Die Regierungsräte des Kantons Zürich seit 1869, in: NZZ Nr. 135, 14./15.6.1975 und in: NZZ Nr. 246 vom 22.10.1999: 51 (mit Geschäftsverteilung). Schmid S. G., 2003, im web.

\*\*\*

Wer es wagt, kantonale Verwaltungen der Schweiz nicht nur zu vergleichen, Querschnitt, sondern auch im Zeitablauf zu betrachten, Längsschnitt, wird mit Bezug auf die Ressort Ministerien überrascht:

- von ihrer relativen Belanglosigkeit
  - von der geradezu stiefmütterlichen Behandlung durch die Regierenden im Kollegium.
- Daher bedeutet der Blick in die Vergangenheit, ein Erhellen der Zukunft:  
Der Focus kann stärker auf die Abläufe gerichtet werden.  
Ein Straffen des Gesetzeswerks vom eingenistetem Luxus rückt näher.



Zum Autor: Dorothée Berchtold Edel, Dr. oec. publ., von und in Zürich, ehem. Lehrbeauftragte für Betriebswirtschaftslehre der öffentlichen Verwaltung an der Universität St. Gallen, Unternehmensberaterin für öffentliche Verwaltungen.

[edelk@acm.org](mailto:edelk@acm.org) [www.cubix-easy.ch](http://www.cubix-easy.ch)